



Afgjort den 21. september 2023

Tidligere fortroligt aktstykke AT af 21. september 2023. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 14. juni 2024.

228

Justitsministeriet. København, den 11. september 2023.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, i) at der indgås en ny kontrakt med den nuværende leverandør, Dansk Beredskabskommunikation A/S (DBK), om etablering og drift af det landsdækkende radiokommunikationsnet (SINE), ii) at der indgås en aftale med DBK om en revideret plan for ophør af den nuværende kontrakt om SINE, så denne forlænges fra 1. januar 2025 og frem til, at den nye kontrakt overgår til drift i 2026, og iii) at der iværksættes aktiviteter til fremtidssikring af beredskabskommunikationen (FREBI).

Udgifter i 2023-2024 afholdes inden for Justitsministeriets eksisterende ramme, mens de økonomiske konsekvenser i perioden 2025-2034 vil blive håndteret i forbindelse med indgåelsen af en ny aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi.

Eksistensen af nærværende aktstykke er offentlig, imens indholdet er fortroligt af hensyn til det offentliges position, både i forbindelse med afslutningen af forhandlingerne med leverandøren og i tilfælde af en eventuel klagesag. Fortroligheden vil kunne ophæves, når der er indgået en ny endelig kontrakt om et nyt landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne. Justitsministeriet orienterer herom.

- b. *Baggrund*

SINE er et sikret radiokommunikationsnet, der anvendes til al radiokommunikation i de danske beredskaber, herunder politiet, redningsberedskabet, sundhedsberedskabet samt dele af forsvaret. Radiokommunikationsnettet har ca. 45.000 brugere og betragtes som kritisk infrastruktur.

Det er Rigspolitiet, der på vegne af det samlede danske beredskab har myndighedsansvaret for SINE, der ejes og driftes af det privatejede selskab DBK, hvis aktiemajoritet ejes af det amerikanske selskab Motorola Solutions.

Den nuværende kontrakt om etablering og drift af SINE blev indgået i juni 2007 efter Finansudvalgets forudgående tilslutning, jf. akt. 196 af 16. maj 2007. Kontrakten udløb i maj 2021, hvor den fortsatte drift af SINE blev sikret frem til udgangen af 2024 inden for rammerne af den udløbne kontrakt ved en såkaldt plan for ophør. Planen blev tiltrådt af Finansudvalget, jf. fortroligt akt. C af 10. december 2020.

Genudbud af SINE og revideret plan for ophør

Forlængelsen af den nuværende kontrakt skal ses i lyset af, at genudbuddet af SINE blev forsinket, hvilket bl.a. kan henføres til, at der er gennemført en proces, hvor rammerne for den planlagte tilvejebringelse har været gransket nærmere med henblik på at sikre, at de danske beredskaber også fremover har adgang til et radiokommunikationsnet, der lever op til de nuværende høje krav til kritisk beredskabskommunikation, og hvor sikkerheden i og omkring radiokommunikationsnettet er høj.

Rigspolitiet annoncerede genudbuddet af SINE i januar 2022, og i maj 2022 prækvalificerede Rigspolitiet fire mulige tilbudsgivere. Efter en forlænget tilbudsfrist modtog Rigspolitiet dog kun et indledende tilbud fra den nuværende leverandør DBK. Den nye kontrakt om SINE vil løbe fra den 1. april 2026 til den 31. marts 2034, og funktionaliteten i den nye kontrakt om SINE vil svare til funktionaliteten i den nuværende kontrakt. Da den nuværende plan for ophør udløber ved udgangen af 2024, og den nye kontrakt først overgår til drift den 1. april 2026, er der behov for en revideret plan for ophør, der sikrer den fortsatte drift af SINE i den mellemliggende periode.

I forbindelse hermed bemærkes det, at DBK allerede i april 2023 begyndte at foretage nødvendige bestillinger af hardware mv. for at kunne sikre den fortsatte drift af SINE efter udgangen af 2024. Rigspolitiet stillede i den forbindelse økonomisk sikkerhed for dækning af DBK's udgifter til disse nødvendige bestillinger, hvilket blev tiltrådt af Finansudvalget, jf. fortroligt akt. R af 23. marts 2023.

Det bemærkes endvidere, at der i tilfælde af en klagesag eller forsinkelse af udbudsprocessen kan blive behov for, at Rigspolitiet igen stiller økonomisk sikkerhed for dækning af DBK's udgifter at foretage yderligere nødvendige bestillinger af hardware mv. Det vil ikke påvirke de samlede udgifter.

Fremtidssikring af beredskabskommunikationen

Den nuværende SINE er et smalbåndbaseret radiokommunikationsnet, der udelukkende understøtter talekommunikation og ikke kan håndtere større datamængder. Der vurderes derfor at være behov for, at der igangsættes initiativer, der kan fremtidssikre beredskabskommunikationen med en bevægelse væk fra et snævert smalbåndsbaseret marked og hen mod et bredbåndsbaseret marked.

Aktiviteterne skal sikre, at den nuværende talekommunikation gradvist kan suppleres med missionskritisk datakommunikation og på længere sigt helt kan erstattes af et system, der understøtter en national løsning med både tale og data (FREBI). Det skal bl.a. ses i lyset af den internationale udvikling og udviklingen i beredskabernes kommunikationsbehov. Aktiviteterne vil bl.a. indebære, at beredskaberne får forrang til bredbånd, når der er behov herfor, hvilket ikke er tilfældet i dag.

Økonomiske konsekvenser

De samlede udgifter til den nye kontrakt om SINE, en revideret plan for ophør, fremtidssikre beredskabskommunikationen (FREBI) og driftsorganisationen i Rigspolitiet i perioden 2025-2034 fremgår af tabel 1.

Tabel 1					
Økonomiske konsekvenser					
Mio. kr. (2023-pl)	2025	2026	2027-2033	2034	I alt
Nuværende bevilling *	182,5	182,2	181,0**	45,0	1.677,0
Samlede udgifter i ny kontrakt mv.	273,6	298,3	295,2*	73,5	2.711,8
Heraf revideret plan for ophør	165,1	41,3	-	-	206,4
Heraf ny kontrakt for SINE	70,2	215,2	258,2	64,6	2.157,7
	17,9	21,7	21,7	5,4	196,9
Heraf driftsorganisation	20,4	20,1	15,2**	3,5	150,8
Samlet finansieringsmanko	91,1	116,1	114,1	28,5	1.034,8

* Nuværende bevilling er en teknisk fremskrivning af den nuværende kontrakt.

** tallene anført med ** er et gennemsnit i årene 2027-2033

Der er dertil udgifter til den eksisterende kontrakt, genudbuddet af SINE samt fremtidssikringen af beredskabskommunikationen i 2023 og 2024, som afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 11.23.03. *Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv.*

Driftsudgifterne forbundet med den nye kontrakt om SINE er højere end driftsudgifterne i den nuværende kontrakt om SINE, hvilket særligt kan henføres til den generelle markedsudvikling, en større opdatering af sikkerhedskravene til aktuelle standarder, højere krav til ydelsens tilgængelighed (SINE's opetid og geografiske dækning) samt ny bagvedliggende teknologi. Endvidere vil der være etableringsudgifter til udskiftning af hardware, styresystemer mv.

Justitsministeriet vurderer, at der med den nye kontrakt om SINE er tale om den billigst mulige aftale henset til markedsforholdene og ydelsens karakter. Det bemærkes i den forbindelse, at Rigspolitiet i samarbejde med Kammeradvokaten og Deloitte i forhandlingsprocessen har nedbragt udgifterne væsentligt siden det indledende tilbud fra DBK.

De samlede udgifter indebærer en finansieringsmanko på 91,1 mio. kr. i 2025, 116,1 mio. kr. i 2026, 114,1 mio. kr. årligt i 2027-2033 og 28,5 mio. kr. i 2034 i forhold til bevillingen på § 11.23.03. *Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv.* på finansloven for 2023. Her blev der anvendt en teknisk forudsætning om, at udgifterne til adgang til og drift af radiokommunikationsnettet ville fortsætte på det nuværende niveau, da de økonomiske konsekvenser af den nye kontrakt om SINE ikke var kendt ved udarbejdelsen af finansloven for 2023.

Finansiering

Udgifter i 2023-2024 afholdes inden for Justitsministeriets eksisterende ramme, mens der vil blive taget samlet stilling til håndteringen af finansieringsmankoen i perioden 2025-2034 i forbindelse med

indgåelsen af en ny aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi. De bevillingsmæssige konsekvenser heraf vil blive søgt indarbejdet på de kommende bevillingslove.

- c. Aktstykket forelægges nu med henblik på at kunne indgå den nye kontrakt om SINE og en aftale om en revideret plan for ophør af den nuværende kontrakt om SINE med DBK senest den 1. oktober 2023 med henblik på at kunne sikre fortsat drift af SINE efter udgangen af 2024. Aktstykket forelægges endvidere nu med henblik på at kunne iværksætte aktiviteter til fremtidssikring af beredskabskommunikationen.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, i) at der indgås en ny kontrakt med den nuværende leverandør, Dansk Beredskabskommunikation A/S (DBK), om etablering og drift af det landsdækkende radiokommunikationsnet (SINE), ii) at der indgås en aftale med DBK om en revideret plan for ophør af den nuværende kontrakt om SINE, så denne forlænges fra 1. januar 2025 og frem til, at den nye kontrakt overgår til drift i 2026, og iii) at der iværksettes aktiviteter til fremtidssikring af beredskabskommunikationen (FREBI).

Udgifter i 2023-2024 afholdes inden for Justitsministeriets eksisterende ramme, mens de økonomiske konsekvenser i perioden 2025-2034 vil blive håndteret i forbindelse med indgåelsen af en ny aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 11. september 2023

PETER HUMMELGAARD

/ Joakim Thaning

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 21-09-2023