



Afgjort den 30. maj 2024

196

Uddannelses- og Forskningsministeriet. København, den 22. maj 2024.

- a. Uddannelses- og Forskningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at igangsætte et projekt vedrørende modernisering af it-systemer, der understøtter optagelsen på de videregående uddannelser. De samlede projektudgifter ekskl. renter udgør 191,5 mio. kr. i perioden 2024-2034.

Udgiften på 25,2 mio. kr. i 2024 afholdes af § 19.11.07. Uddannelses- og Forskningsstyrelsens It og finansieres af den på finansloven for 2024 opførte bevilling under § 19.11.79. Reserver og budgetregulering.

- b. Som følge af en høj teknisk gæld samt en utidssvarende teknisk platform i de it-systemer, der understøtter optagelsen på de videregående uddannelser, ønsker Uddannelses- og Forskningsministeriet (UFM) at igangsætte en modernisering af systemerne. Moderniseringen skal skabe en tidssvarende og fremtidssikret teknisk platform, der kan leve op til nye sikkerhedsstandarder, sikre en stabil drift samt understøtte nye politiske krav til optagelsen på de videregående uddannelser.

Den årlige optagelse til de videregående uddannelser på UFM's område er centralt koordineret i Den Koordinerede Tilmelding (KOT), som omfatter alle erhvervsakademi-, professionsbachelor- og bacheloruddannelser. Optagelsen it-understøttes af tre it-systemer: Optagelse.dk, Kravdatabasen og KOT-systemet. Systemerne har været integreret med optagelsen til ungdomsuddannelserne, og UFM samt Børne- og Undervisningsministeriet (BUVM) har siden 2011 haft en driftsoverenskomst om drift af Optagelse.dk og Kravdatabasen samt om KOT-systemet siden 2015. Styrelsen for IT og Læring (STIL) har på baggrund af driftsoverenskomsten varetaget drift, vedligehold og udvikling af systemerne.

STIL gennemførte i 2023 en modernisering af BUVM's dele af ansøgningsportalen til ungdomsuddannelserne, hvorfor STIL har ønsket at overdrage ansvaret for de resterende KOT-systemer til Uddannelses- og Forskningsstyrelsen (UFS).

UFS har på den baggrund indgået en samarbejdsaftale med STIL om modernisering af it-løsningen forud for UFS' hjemtagelse af optagelsessystemerne. Moderniseringen gennemføres efter de samme

principper og metoder som den modernisering, BUVM har gennemført for sin egen ansøgningsportal til ungdomsuddannelserne i 2023.

En ny, moderne it-plattform vil gøre det muligt at:

- udfase legacy-systemer, minimere manuelle fejlrettelser og muliggøre en teknisk understøttet videreudvikling af optagelsesområdet i overensstemmelse med politiske ønsker og myndighedskrav.
- give brugerne en moderne og tilgængelig brugergrænseflade, som giver sig udslag i en tryk og intuitiv brugerrejse for ansøgerne og en moderniseret it-understøttelse af de administrative opgaver i Uddannelses- og forskningsstyrelsen og på uddannelsesinstitutionerne.

STIL varetager udviklingen af den nye løsning men med en tæt involvering af UFS både i form af en fælles styregruppe for projektet, ligesom medarbejdere fra UFS vil indgå som projektdeltagere gennem analyse- og gennemførelsesfasen. It-udviklingsprojektet er således en fortsættelse af det tætte samarbejde, som STIL og UFS har haft i en årrække om drift og udvikling af systemerne.

It-udviklingsprojektet skal ikke sendes i udbud, fordi STIL har rammeaftaler om konsulentbistand til udvikling og vedligehold af systemer på forretningsområder, som bl.a. omfatter optagelse.dk og KOT-systemet.

Løsningen består af fem delsystemer, som idriftsættes løbende og hjemtages endeligt af UFS efter færdiggjort modernisering ved udgangen af 2026. Herefter har UFS det fulde ansvar for drift, udvikling og vedligehold.

Parallelt med it-udviklingsprojektet vil UFS derfor opbygge en driftsorganisation, som både kan tage imod delsystemerne i takt med, at de er klar til drift, og som samtidig understøtter den fremtidige it-tekniske og forretningsmæssige drift og videreudvikling af systemet efter endt modernisering. Dette indebærer også opbygningen af en supportfunktion.

Udgifter ved projektet

Projektets budget andrager i alt 191,5 mio. kr., ekskl. renter. Hertil kommer renter på 19,4 mio. kr., *jf. tabel 1.*

Tabel 1. Omkostningsbaserede projektudgifter

Mio. kr. 2024-pl	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Total
Aktiverbare projektudgifter, afskrivninger	0,0	0,7	4,2	10,0	10,0	10,0	9,8	9,6	9,6	9,1	5,8	78,7
Ikke-aktiverbare projektudgifter	25,2	36,6	50,6	0,3	-	-	-	-	-	-	-	112,8
Risikopulje	0,0	8,0	23,9	0,0	-	-	-	-	-	-	-	31,9
Total, ekskl. renter	25,2	37,3	54,8	10,3	10,0	10,0	9,8	9,6	9,6	9,1	5,8	191,5
Renter	0,5	1,9	3,2	3,4	2,9	2,4	1,9	1,5	1,0	0,5	0,1	19,4
Total, inkl. renter	25,7	39,2	58,1	13,7	12,9	12,4	11,7	11,0	10,6	9,6	5,9	210,9

Behandling i Statens It-råd

Styregruppen for it-projektet har den 19. april 2024 modtaget et anbefalingsbrev fra Statens It-råd, som vurderer projektet til at have normal risiko. It-rådet lægger i sin vurdering særligt vægt på potentialet for genbrug af tidligere løsninger i projektet, herunder tekniske løsninger fra elevfordelingssystemet og funktionaliteter fra den eksisterende løsning, som i vid udstrækning vil være den samme.

Statens It-råd fremsætter i sit anbefalingsbrev til projektet to anbefalinger, som projektet har implementeret, *jf. nedenfor*.

1) It-rådet anbefaler, at UFS og STIL inden overgang til gennemførelsesfasen fastlægger konkrete aftaler og krav i mellem styrelserne til udvikling og overdragelse til drift.

På den baggrund har UFS og STIL aftalt, at der, udover den allerede indgåede samarbejdsaftale mellem de to styrelser, også udarbejdes et selvstændigt governance-dokument, som konkretiserer roller og ansvar mellem de to styrelser både i udviklingsfasen og ved overdragelse til drift. Dokumentet vil blandt andet indeholde fælles retningslinjer for konflikthåndtering samt en beskrivelse af godkendelsesprocesser for ændringsønsker.

2) It-rådet anbefaler desuden, at UFS kvantificerer de styrende gevinster med henblik på at operationalisere gevinsterne som styringsparametre.

På den baggrund er der foretaget en justering af gevinst 1, således at der fokuseres mere på den gevinst, der opnås; at en forbedret dataudveksling, datagrundlag og sikkerhed vil øge kvaliteten af de administrative processer. En udveksling af data med de studieadministrative systemer via webservice vil reducere indlæsningsfejl og behovet for manuel databehandling. Der er f.eks. opstillet kvantitative mål for antal institutioner, der udveksler data via webservice i 2027 samt mål for, at alle bilag fra 2027 vil blive opbevaret krypteret og med en logning af adgang til filerne.

For så vidt angår gevinst 2, som It-rådet ikke havde bemærkninger til, handler denne om at etablere en intuitiv og tryk brugerrejse for ansøgere. Målet er, at brugertilfredshedsundersøgelser viser en brugertilfredshed på 4 ud af 5. Der arbejdes desuden med en række tiltag, der kan understøtte forandringerne hos slutbrugerne (undervisningssessioner, brugervejledning, brugertests og opbygning af en supportfunktion).

Projektets gevinster

Der er to styrende og ikke-økonomiske gevinster for projektet, *jf. gennemgang ovenfor*. Systemmoderniseringen skal 1) forbedre dataudveksling, datagrundlag og sikkerhed og dermed øge kvaliteten af de administrative processer og 2) medføre en intuitiv og tryk brugerrejse for ansøgere.

Risici og risikoprofil

Der er identificeret en række risici, der kan medføre forsinkelser og/eller fordyrelser.

Der er f.eks. en risiko forbundet med, at de moderniserede systemer til optagelsen fortsat skal tale sammen med de studieadministrative systemer på institutionerne, særligt STADS, der er under udfasning. Det væsentligste tiltag for at imødegå denne risiko er dialog med institutionerne tidligt i processen med henblik på afklaring af muligheder for udveksling af data mellem KOT-Optagelse og de studieadministrative systemer. I analysefasen arbejdes der videre med at konkretisere den præcise inddragelsesproces.

Imødegående tiltag sker i en løbende og tæt dialog både med it-udviklerne i STIL, i projektledelsesgruppen og i styregruppen.

Det vurderes, at der kan opstå forsinkelser på mellem 4-5 måneder for it-udviklingen og forsinkelser på 6-8 måneder i etablering af drift og vedligeholdelse hos UFS, hvis de identificerede risici indtræffer fuldt ud. Ud fra en helhedsvurdering af de identificerede risici er der regnet med et samlet behov for en risikopolje på ca. 32 mio. kr. svarende til ca. 20 pct. af projektets samlede udgifter. Hvis risici indtræffer delvist eller slet ikke, vil risikopoljen tilsvarende kun finde delvis eller ingen anvendelse.

Specifikation af udgifter og indtægter i indeværende finansår

Projektets udgifter på 25,2 mio. kr. i 2024 og kommende finansår finansieres inden for rammen af de på finansloven opførte bevillinger under § 19.11.79. Reserver og budgetregulering og afholdes af § 19.11.07. Uddannelses- og Forskningsstyrelsens It.

Tidsplan for fremtidige orienteringer

Finansudvalget orienteres igen om projektet som beskrevet i tabel 2.

Tabel 2. Fremtidige orienteringer af Finansudvalget

Aktivitet	Tidspunkt
Orientering om status efter idriftsættelse af 2 delsystemer (KOT-udbud og KOT-tilslutning)	1. kvartal 2026
Orientering i forbindelse med overgang til drift, den afsluttende implementering samt projektstatus i øvrigt	1. kvartal 2027
Orientering om projektets drift og effekter ca. ét år efter overgang til drift	1. kvartal 2028

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på, at projektet igangsættes med henvisning til budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2.
- d. Projektet har været forelagt Statens It-råd, hvis udtalelse vedlægges som bilag til dette aktstykke.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder UFM om udvalgets tilslutning til at igangsætte et projekt vedrørende modernisering af it-systemer til optagelsen gennem Den Koordinerede Tilmelding. De samlede projektudgifter ekskl. renter udgør 191,5 mio. kr. i perioden 2024-2034. Udgiften på 25,2 mio. kr. i 2024 afholdes af § 19.11.07. Uddannelses- og Forskningsstyrelsens It og finansieres af bevillingen under § 19.11.79. Reserver og budgetregulering.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 22. maj 2024

CHRISTINA EGELUND

/ Martin Madsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 30-05-2024