



Afgjort den 23. maj 2024

193

Kulturministeriet. København, den 15. maj 2024.

- a. Kulturministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at igangsætte et byggeprojekt på Nyborg Slot omfattende en forhøjelse af Vagttårnet samt nybyggeri, der skal huse en udstillings- og formidlingsbygning på Nyborg Slot. Totaludgiften udgør 286,8 mio. kr. (2024-priser) i 2023-2028.

Udgiften på 7,3 mio. kr. i 2024 afholdes på § 21.33.78. Slots- og ejendomsvirksomhed (*Anlægsbev.*). Heraf finansieres 0,5 mio. kr. af de på § 35.11.19. Regeringsreserve opførte reserver. De resterende 6,8 mio. kr. i 2024 vil blive finansieret af fondsmidler, og bevilling optaget på § 21.33.78. Slots- og ejendomsvirksomhed (*Anlægsbev.*).

Herudover tilføres der i perioden 2025-28 samlet 7,6 mio. kr. til § 21.33.78. Slots- og ejendomsvirksomhed (*Anlægsbev.*). Udgiften finansieres af udlodningsmidler under § 07.18.15. Kulturministeriets fond til kulturelle formål mv.

- b. Kulturministeriet orienterede senest Finansudvalget ved akt. 142 af 29. juni 2023 om en igangsættelse af en miljøkonsekvensvurdering og indkøb af rådgiverydelser med henblik på at genoptage de udestående dele af Nyborg Slot-projektet.

Nyborg Slot-projektet omfattede oprindeligt en restaurering af slottets oprindelige Kongefløj, en forhøjelse af Vagttårnet, en ny udformning af byens torv foran rådhuset samt opførelse af nybyggeri. Heraf blev kun restaureringen af Kongefløjen og en ny udformning af torvet gennemført. De øvrige dele af Nyborg Slot-projektet blev ikke gennemført som følge af en afgørelse fra Miljø- og Fødevarerklagenævnet i december 2020.

Kulturministeriet har efterfølgende arbejdet på at udfærdige en plan for genoptagelse af de udestående dele af Nyborg Slot-projektet.

Idet det forventes, at de lovmæssige barrierer, der tidligere forhindrede nybyggeriet, ikke længere er aktuelle, dels fordi museumsloven er blevet ændret, og dels fordi projektet søges realiseret via en anlægslov, søges der derfor nu om adgang til at genoptage projektet på Nyborg Slot med henblik på at igangsætte byggearbejderne, når de nødvendige endelige dispensationer og retlige rammer foreligger.

Tidsplan, herunder anlægslov

Kulturministeriet forventer, at det nye byggeprojekt sker i regi af en anlægslov, der forventeligt vil blive fremsat i 2. halvår 2024, når resultaterne af miljøkonsekvensvurderingen foreligger. Anlægsloven forventes vedtaget med udgangen af 2024. Udbudsprojektet vil være klar til en licitation medio 2025. Udførelsesperioden er vurderet til at udgøre ca. 24 måneder. Byggestart forventes at kunne ske ultimo 2025 med en aflevering af byggearbejderne 2028.

Byggeriet og miljø

Efter at projektet blev standset, er der sket ændringer i krav og forventninger til byggerier, herunder fx til bæredygtighed og CO₂-belastning. Bygningsreglementet er pr. 1. januar 2023 ændret med krav om LCA-beregning (livcyklusberegning) og en grænseværdi for byggematerialernes CO₂-belastning.

Nybyggeriet på Nyborg Slot er omfattet af disse regler, og projektet ligger i udgangspunktet over denne grænseværdi. Der er således behov for, at byggeprojektet afdækker krav til LCA og evt. andre bæredygtighedstiltag, således at der tages tilstrækkelige foranstaltninger for at sikre projektets bæredygtighed. Med gennemførelsen af disse foranstaltninger er det vurderingen, at projektet efterlever eksisterende bæredygtighedskrav, og forventede effekter heraf er indarbejdet i projektets totaludgift.

Byggeprojektets totaludgift

Udgifterne til projektet fordeler sig således over perioden 2023-2028, jf. *tabel 1*.

Tabel 1

Anslået prisudvikling for Nyborg Slot

Mio. kr.	2023	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Projektafløb, 2024-priser	2,7	7,3	13,7	75,2	141,1	46,9	286,8
Projektafløb, løbende priser	2,7	7,3	14,4	82,9	163,3	57,0	327,6

Anm. : Der er anvendt en gennemsnitlig prisudvikling på 5 %. Det kan oplyses, at de årlige stigningstakster for det anvendte indeks har været 5 % i 2021 og 11 % i 2022. –Tallene er afrundede, hvorfor summationen i enkelte tilfælde ikke stemmer.

Samlet økonomisk vurdering

Projektet forventes afsluttet i 2028 med en samlet udgift på 286,8 mio. kr. (2024-priser), svarende til 327,6 mio. kr. i løbende priser. Der er indhentet tilsagn om finansiering fra alle parterne.

Det statslige bidrag til projektet prisopregnes årligt og vil derfor omtrentligt følge samme stignings-takt som udviklingen i de løbende priser. Donationerne fra A. P. Møller Fonden, Realdania og Nyborg Kommune opregnes imidlertid ikke løbende. Det betyder, at der er en indekseringsmanko på i alt 23,8 mio. kr. (2024-pl). Mankoen håndteres ved at forhøje den statslige finansiering til projektet tilsvarende. Fordelingen af finansieringen i løbende priser er præsenteret i tabel 2. Forhøjelsen af det statslige bidrag finansieres ved at prioritere frie midler under investeringsrammen (15,7 mio. kr.) ved en tilførsel fra § 35.11.19. Regeringsreserve (0,5 mio. kr.) samt fra udlodningsmidler via udmøntning på kommende udlodningsaktstykker i 2025-2028 (7,6 mio. kr.). Midlerne overføres til § 21.33.78. Slots- og kulturejendomme (*Anlægsbev.*) og søges indarbejdet på kommende bevillingslove.

Tabel 2

Finansiering af anlægsprojektet (mio. kr.)

Finansiering i løbende priser

A. P. Møller Fonden – foretager ikke en løbende prisopregning	80,0
Realdania – foretager ikke en løbende prisopregning	80,0
Nyborg Kommune – foretager ikke en løbende prisopregning	53,4
Staten – bidraget prisopregnes løbende	106,6
Staten – udlodningsmidler - foretager ikke en løbende prisopregning	7,6
I alt	327,6

Anm. : Det bemærkes, at der i beregningen til 28-pl er forudsat en årlig prisstigning på 5 %. Statens afsatte bevilling vil årligt opregnes ift. det årlige pris- og lønniveau.

Risikovurdering

Realisering af projektet forudsætter en række forskellige tilladelser og dispensationer, hvoraf nogle allerede er indhentet, mens andre udestår. Disse indgår alle i det forberedende arbejde med en anlægslov for projektet. Hertil pågår arbejdet med en Miljøkonsekvensvurdering (jf. direktivet om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet) af projektet, hvis konklusioner ligeledes vil indgå i udarbejdelsen af anlægsloven. Det er vurderingen, at en anlægslov vil bistå til projektets færdiggørelse, herunder ved at indarbejde forskellige tilladelser og dispensationer som vurderes at udgøre en procesrisiko for projektet.

Da ikke alle parternes bidrag bliver indekseret vil en fortsat høj inflation betyde usikkerhed om finansieringen af projektets totaludgift.

Der er afsat en reserve på 15 pct. af entrepriseudgifterne til uforudsete udgifter svarende til 27,1 mio. kr. (2024-pl) Projektet er ikke færdigprojekteret og udbudt, hvorfor projektets budget kan ændre sig.

Støttetilsagnene fra A. P. Møller Fonden, Realdania og Nyborg Kommune betinger, at eventuelle yderligere fordyrelser finansieres af staten, samt at anden ekstern finansiering skal godkendes af fondene. Projektets økonomiske risici vil hermed skulle bæres af staten.

Finansiering og specifikation af udgifter og indtægter i indeværende finansår

Der oprettes en ny underkonto til projektet og dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret specificeres således:

§ 21.33.78.	Slots og ejendomsvirksomhed (<i>Anlægsbev.</i>)		Udgift
	20.	Større anlægsprojekter vedrørende slotte og haver mv. (<i>ny underkonto</i>)	
		51. Anlægsaktiver	0,5
§ 35.11.19.	Regeringsreserve		Udgift
	10.	Reserve	
		49. Reserver og budgetregulering	-0,5

Af de samlede projektudgifter i 2024 på 7,3 mio. kr., finansieres 6,8 mio. kr. fra bidrag fra A. P. Møller Fonden, Realdania og Nyborg Kommune. Dertil finansieres 0,5 mio. kr. i 2024 gennem statslig finansiering fra § 35.11.19. Regeringsreserve.

Etableringen af en ny underkonto sker ud fra et ønske om at sikre, at finansloven tilvejebringer et enklere billede af, hvilke dele af Slots- og Kulturstyrelsens anlægsbevilling til Slots- og ejendomsvirksomhed som anvendes på at vedligeholde og genoprette slotte og haver, og hvilke arbejder som i volumen og tid har en størrelse, som fordrer særskilt hjemmel.

Etableringen af den nye underkonto bør ske med de samme hjemmelsadgange som den eksisterende underkonto § 21.33.78.10. Vedligeholdelse og anlæg vedrørende slotte og haver mv, således at konto sikres hjemmel til kunne afløfte anlægsløn afholdt på § 21.11.11.40. Slots- og ejendomsvirksomhed (*Driftsbev.*), oppebære indtægter og afholde udgifter gennem forhøjelse af bevillingerne med midler modtaget fra private fonde mv. Der bør være en nødvendig fleksibilitet mellem de to konti, således at mer- og/eller mindreforbrug på projekterne kan overføres mellem underkontiene. Endelig bør der gives adgang til at afholde udgifter til projektering og udbud mv. forud for en eventuel forelæggelse for finansudvalget.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget med henblik på, at byggeprojektet på Nyborg Slot igangsættes, jf. budgetvejledningens pkt. 2.8.3.
- d. Der tages forbehold for Kommissionens formelle godkendelse af ordningen, jf. statsstøttere reglerne.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til igangsættelse af arbejder omfattende en forhøjelse af Vagttårnet samt nybyggeri, der skal huse en udstillings- og formidlingsbygning på Nyborg Slot, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 optages følgende:

Mio. kr.		Udgift	Indtægt
§ 21.33.78.	Slots- og Ejendomsvirksomhed	0,5	-
§ 35.11.19.	Regeringsreserve	-0,5	-

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 optages et anlægsskema for projektet.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 15. maj 2024

JAKOB ENGEL-SCHMIDT

/ Kristoffer Kjeldgaard Sloth

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 23-05-2024 (udvalget med undtagelse af Dansk Folkepartis og Enhedslistens medlemmer, der stemte imod aktstykket).

Det Konservative Folkeparti stemte hverken for eller imod.