



34

Udenrigsministeriet. København, den 16. december 2022.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2022 nedskrives 774,4 mio. kr. på § 6.3 Bistand til udviklingslandene med henblik på at håndtere yderligere merudgifter forbundet med tilstrømningen af fordrevne fra Ukraine.

Nedskrivningen finansieres af de på finansloven for 2022 opførte bevillinger under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, § 06.32.08. Øvrig bistand, § 06.32.10. Nærområde- og migrationsfond, § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. og § 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder.

- b. *Baggrund*

I lyset af Ruslands invasion af Ukraine tiltrådte Folketinget lov nr. 324 af 16. marts 2022 om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (særloven). Loven var en udmøntning af en politisk aftale mellem den tidligere regering (Socialdemokratiet), Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Liberal Alliance og Kristendemokraterne om fordrevne fra Ukraine.

Det fremgik af bemærkningerne til særloven vedr. de økonomiske konsekvenser, at der forventes at være merudgifter til flygtningemodtagelse, der kan opgøres som udviklingsbistand i henhold til OECD DAC's retningslinjer herfor på ca. 2,0 mia. kr. i 2022. Det var beregningsteknisk lagt til grund, at 20.000 fordrevne personer ville blive meddelt opholdstilladelse efter særloven. Udgiften blev finansieret ved at omprioritere 2.015,1 mio. kr. inden for den afsatte ramme til udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI. Omprioriteringen skete fra en række konti under § 6.3 Bistand til udviklingslandene. Det fremgik ligeledes af særloven, at de faktiske afledte merudgifter blandt andet ville afhænge af antallet og sammensætningen af fordrevne personer, der meddeles ophold efter ordningen.

Reguleringsmekanismen ville normalt håndtere merudgifterne til flygtningemodtagelse ved at tilpasse § 6.3 på næstkommende finanslov (FFL24) på baggrund af de konkrete regnskabstal for 2022 for at sikre afsættelse af 0,7 pct. af BNI til udviklingsbistand over en løbende treårig periode. Dog blev undtagelsen i reguleringsmekanismen benyttet ifm. særloven, hvor der i 'exceptionelle tilfælde' er mulighed for at finansiere merudgifter til flygtningemodtagelse i indeværende finansår ved en omprioritering inden for bistandsrammen.

Der har efter vedtagelse af særloven vist sig at ankomme flere personer fra Ukraine i 2022 end antaget. Udlændinge- og Integrationsministeriet har på den baggrund justeret skønnet for antallet

af fordrevne fra Ukraine, der bliver meddelt opholdstilladelse efter særloven, til forventede 34.000 personer inden udgangen af 2022. Den opdaterede antalsforudsætning forventes at indebære DAC-rapporterbare udgifter i 2022 for yderligere 774,4 mio. kr. til håndtering af tilstrømningen af fordrevne fra Ukraine. Antallet af fordrevne der er ankommet til Danmark siden vedtagelsen af særloven vurderes fortsat at udgøre et exceptionelt tilfælde, hvorfor finansiering kan findes i indeværende finansår ved brug af undtagelsen i reguleringsmekanismen.

Den allerede besluttede omprioritering fra § 6.3. på 2.015,1 mio. kr. i 2022 ifm. særloven samt indeværende yderligere omprioritering på 774,4 mio. kr. bidrager til at håndtere de betydelige og ekstraordinære merudgifter forbundet med tilstrømningen fra Ukraine.

Budget og væsentlige risikoelementer

Nedskrivningen på 774,4 mio. kr. under § 6.3. Bistand til udviklingslandene findes ved at udskyde og nedjustere udviklingspolitiske aktiviteter, såsom en række større bidrag til enkelte organisationer og tematiske formål.

Nedskrivningen på § 6.3 er håndteret på den udviklingspolitiske mest skånsomme måde med størst mulig hensyn til Danmarks partnere, internationale forpligtigelser og de udviklingspolitiske prioriteter i den udviklingspolitiske strategi 'Fælles om Verden'.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2022 specificeres således:

	Udgift, mio. kr.
§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
20. Mali	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-80,0
§ 06.32.08. Øvrig bistand (<i>Reservationsbev.</i>)	
35. OHCHR – FN's Højkommissær for Menneskerettigheder	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-28,0
75. Internationale sundhedskriser	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-75,0
80. Freds- og Stabiliseringsfonden	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-80,0
§ 06.32.10. Nærområde- og migrationsfond (<i>Reservationsbev.</i>)	
16. Fremtidens flygtningerespons	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-50,0
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. (<i>Reservationsbev.</i>)	
60. Den Globale Miljøfacilitet (GEF)	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-150,0
75. Miljøbidrag og modstandsdygtighed mod klimaforandringer	

- | | |
|--|--------|
| 41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland | -120,0 |
| § 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder (<i>Reservationsbev.</i>) | |
| 19. Forsknings samarbejde | |
| 41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland | -191,4 |
- c. Sagen forelægges Finansudvalget med henblik på at sikre hjemmel til nedskrivning af bevillinger indenfor § 6.3. Bistand til udviklingslande til finansiering af merudgifter forbundet med tilstrømningen af fordrevne fra Ukraine.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2022 nedskrives 774,4 mio. kr. indenfor § 6.3 Bistand til udviklingslandene med henblik på at håndtere yderligere merudgifter forbundet med tilstrømningen af fordrevne fra Ukraine. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2022 opføres følgende:
- | | |
|--|-----------------|
| § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>) | -80,0 mio. kr. |
| § 06.32.08. Øvrig bistand (<i>Reservationsbev.</i>) | -183,0 mio. kr. |
| § 06.32.10. Nærområde- og migrationsfond (<i>Reservationsbev.</i>) | -50,0 mio. kr. |
| § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. (<i>Reservationsbev.</i>) | -270,0 mio. kr. |
| § 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder (<i>Reservationsbev.</i>) | -191,4 mio. kr. |
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 16. december 2022

DAN JØRGENSEN

Til Finansudvalget.