



Afgjort den 27. april 2023

Tidligere fortroligt aktstykke Z af 27. april 2023 vedr. MitUdbud. Fortroligheden er ophævet ved ministerskrivelse af 14. september 2023.

175

Erhvervsministeriet. København, den 14. september 2023.

- a. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at Erhvervsstyrelsen (ERST) kan igangsætte udviklingen af et SMV-venligt digitalt udbudssystem (herefter benævnt MitUdbud) for i alt 121,9 mio. kr. (2023-pl) ekskl. renter og inkl. risikopolje. Projektet overgår til gennemførelsesfasen medio 2023 og forventes afsluttet ultimo 2025.

Udgiften i 2023 på 11,9 mio. kr. inkl. renter og risikopolje afholdes af de bevillinger, som opføres på finansloven for 2023 på § 08.21.20. Erhvervsstyrelsen.

- b. MitUdbud er et initiativ i *Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi* af 21. januar 2022 mellem den daværende S-regering, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne. Med akt. 205 af 31. marts 2022 er der afsat 3,7 mio. kr. i 2022. Udgiften i 2023 afholdes af de bevillinger, som opføres på finansloven for 2023 på § 08.21.20. Erhvervsstyrelsen. Udgifterne fra 2024 og frem håndteres på de kommende bevillingslove.

For virksomhederne skal MitUdbud understøtte datagenbrug, stordriftsfordele og dermed lavere transaktionsomkostninger. Dertil vil det også blive nemmere for virksomhederne at byde på offentlige udbud, da der kun skal afgives tilbud i ét system. Dette skal bidrage til, at flere SMV'er deltager i udbud.

For offentlige ordregivere vil MitUdbud understøtte en øget konkurrence om opgaverne, når flere byder på offentlige udbud. Offentlige ordregivere vil med udbudssystemet også få bedre mulighed for vejledning og understøttelse igennem udbudsprocessen, hvormed færre udbud vil skulle annulleres eller trækkes tilbage. Endelig vil udbudssystemet give højnet IT-sikkerhed, hvor både ordregiver og tilbudsgiver kan anvende brugerrettighedsstyring baseret på certifikater.

MitUdbud projektet er primo maj 2022 overgået til analysefasen, og der er gennemført en indledende behovsanalyse samt udarbejdet et business case-grundlag. Analysearbejdet understøtter, at der er et behov hos små- og mellemstore virksomheder (SMV'er) for en bedre digital understøttelse af udbudsprocesserne.

i) Projektets formål

Formålet med projektet er at udvikle et SMV-venligt digitalt udbudssystem (MitUdbud), som skal gøre det nemmere for virksomheder, særligt SMV'erne, at finde relevante udbud og at afgive tilbud herpå, så de i højere grad har mulighed for at deltage i offentlige tilbud. MitUdbud har til formål at mindske barriererne for, at særligt SMV'erne kan sælge til det offentlige, idet virksomhederne kun skal afgive tilbud i ét udbudssystem. Udbudssystemet skal give mulighed for datagenbrug, stordriftsfordele og lavere transaktionsomkostninger, hvilket samlet skal bidrage til færre byrder for erhvervslivet.

MitUdbud drives af ERST i samarbejde med Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen (KFST) som ansvarlig ressortmyndighed.

Projektet er inddelt i to faser:

- Fase 1 (fra d. 1. juni 2023 til medio 2024): I fase 1 realiseres en basisleverance, som skal skabe fundamentet for videreudvikling af en række funktionaliteter i fase 2, der særligt bidrager til understøttelse af udbudsprocesserne. Fase 1 vil således indeholde basal funktionalitet til datagenbrug, dataudstilling samt udbudsoverblik.
- Fase 2 (fra medio 2024 til ultimo 2025): I fase 2 realiseres det samlede udbudssystem etapevis. I denne fase bliver udbuds- og tilbudsafvikling i MitUdbud bl.a. tilgængeligt for brugerne. Projektet vil tage udgangspunkt i at udvikle og løbende idriftsætte de mest anvendte udbudsprocedurer, så bl.a. ordregiver og tilbudsgiver kan gennemføre udbudsprocesser i MitUdbud og kommunikere om udbud med beskeder og spørgsmål/svar. Herudover forventes der bl.a. at blive etableret en bedre brugerkontrol ift. adgang til data og personaliseringsmuligheder.

Der forventes overgang til varig drift fra januar 2026.

ii) Udgifter ved projektet

Erhvervsstyrelsen har opgjort de samlede udgifter ved it-projektet til 121,9 mio. kr. ekskl. renter (2023-pl) og 129,5 mio. kr. inkl. renter, *jf. tabel 1*. Totaludgiften består af direkte projektudgifter på 108,4 mio. kr., en risikopulje på 13,5 mio. kr. og renter på 7,6 mio. kr.

Bevillingsprofilen, *jf. tabel 1*, er udtryk for et opdateret estimat set ift. akt. 205 af 31. marts 2022, hvor det samlede estimat for udgifterne var 149,0 mio. kr. inkl. renter. Der er indarbejdet to ændringer ift. forudsætningerne, der lå til grund for aktstykket fra marts 2022:

For det første tager den reviderede bevillingsprofil højde for, at det nu er afklaret, at it-anlægsudgifter, som finansieres af EU-hjemtag, ikke medfører renter, idet it-udviklingen hjemtages som donationer. Dette medfører, at de samlede projektomkostninger falder med ca. 6 mio. kr.

For det andet indebærer den reviderede bevillingsprofil, at systemets fase 2 afskrives over en kortere periode, så systemet er fuldt afskrevet ved udgangen af 2031 i stedet for 2037, hvorefter det foreslås, at der tages politisk stilling til den videre drift af systemet. Ændringen skal ses i lyset af, at drifts- og vedligeholdelsesomkostningerne samt kravene til systemet, der under alle omstændigheder vil være behæftet med væsentlig usikkerhed. Den nye bevillingsprofil indeholder dermed ikke udgifter til serverdrift i årene 2032-37, og der vil skulle tages fornyet stilling til bevilling hertil fra 2032.

Tabel 1. Omkostningsbaserede projektudgifter

Mio. kr., 2023-PL	Total	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Aktiverbare projektudgifter	68,3	0,0	0,0	0,3	3,5	11,6	11,6	11,6	11,6	11,6	6,7

Ikke-aktiverbare projektudgifter	40,0	5,2	10,8	11,3	12,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Risikopulje	13,5	0,0	0,9	5,0	5,5	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total, ekskl. renter	121,9	5,2	11,7	16,6	21,8	13,6	11,6	11,6	11,6	11,6	6,7
Renter	7,6	0	0,2	0,8	1,5	1,6	1,3	1,0	0,7	0,3	0,2
Total, inkl. renter	129,5	5,2	11,9	17,4	23,3	15,2	12,9	12,6	12,3	11,9	6,9

Anm. Summerne kan afvige pga. afrundinger

Projektudgifterne i analysefasen fra primo 2022 til medio 2023 forventes at beløbe sig til 9,1 mio. kr. og dækker over udgifter til interne ressourcer og ekstern ekspertbistand.

Projektudgifterne i gennemførelsesfasen fra medio 2023 til ultimo 2025 er estimeret til 99,4 mio. kr. ekskl. risikopulje og renteudgifter. Udgifterne dækker over aktiverbare udgifter til den interne projektorganisation bestående af både interne ressourcer og eksterne it-konsulenter samt eksterne udviklere til udvikling og test af MitUdbud. Projektudgifter dækker derudover over ikke-aktiverbare udgifter i projektgennemførelsesfasen i forbindelse med det løbende analysearbejde, generel projektledelse samt udgifter til sikkerhed og uddannelse.

Fra 2026, efter nedlukning af projektorganisationen, vil der være tale om varige driftsudgifter på forventet 9,1 mio. kr. årligt, ekskl. ekstra bemanning til at håndtere fejlrettelser og support i første halvår af 2026. De totale driftsudgifter i hele perioden 2026-2031 er således estimeret til 54,6 mio. kr. Udgifterne til driften herefter håndteres på de kommende bevillingslove.

iii) Gevinster ved projektet

Projektet ønsker at realisere en række gevinster i overensstemmelse med projektets formål (se afsnit ovenfor). Projektet har identificeret én økonomisk gevinst samt tre ikke-økonomiske gevinster.

Tabel 2. Gevinstoversigt for økonomiske gevinster

Gevinsttitel	Forventet gevinst	Gevinst beskrivelse
Ordregiveres gevinst ved at samle udbud i ét system.	Der forventes en gevinst på årligt 72,1 mio. kr., som følge af besparelser på 72,1 mio. kr. for ordregiver ved at benytte MitUdbud.	MitUdbud medfører, at det vil være gratis for ordregiver at avende ét udbudssystem. Der findes i dag en række forskellige leverandører af udbudssystemer, hvis omsætning på det danske marked estimeres til at være cirka 72,1 mio. kroner om året, som derfor antages at være den omkostning, som et nyt udbudssystem vil spare ordregiveren for.

Projektet har derudover identificeret tre ikke-økonomiske gevinster, som er udvalgt på baggrund af projektets definerede formål om at påvirke SMV-deltagelsen i danske udbud positivt. Disse er:

- 1. *Større SMV-deltagelse* gennem bedre vejledning og understøttelse af tilbudsgiveren igennem ét statsligt udbudssystem.
- 2. *Færre annullerede udbud* gennem bedre mulighed for vejledning og understøttelse af ordregiver igennem udbudsprocessen, hvormed færre udbud vil skulle annulleres eller trækkes tilbage.

- 3. *Højere kvalitet i indkomne tilbud* gennem datavalidering og vejledning af tilbudsgiver i selve systemet og gennem tilgængelig support fra Erhvervsstyrelsens kundecenter (Den Samlede Support).

iv) Risikoprofil

Der er identificeret fem betydelige risici ved projektet. Erhvervsstyrelsen har taget en række forholdsregler for at imødegå disse risici, *jf. nedenfor*. Derudover er der afsat en risikopulje på 13,5 mio. kr. til at håndtere eventuelle økonomiske konsekvenser i tilfælde af, at en eller flere af disse risici materialiserer sig. Nedenfor er en beskrivelse af den planlagte håndtering af de seks betydelige risici:

Nøgleressourcer

Udviklingen af en ny teknisk løsning kræver, at en række specialiserede medarbejdere dedikeres til projektet. Projektet kan få udfordringer med at sikre tilstrækkeligt kvalificerede ressourcer, herunder rekruttering og fastholdelse af nøgleressourcer. Hvis risikoen materialiserer sig, anskaffes eksterne ressourcer, eller der indlånes interne medarbejdere for at sikre rettidige leverancer.

Tekniske leverancer

Projektet er afhængigt af, at udviklingsleverandøren kan udvikle en løsning, der som minimum kan matche de løsninger, som findes på markedet i dag for at imødekomme brugeres og interessenters forventninger. Dertil er projektets økonomiske og implementeringsmæssige rammer fastsat i den politiske aftale, hvilket ikke giver projektet mange manøvre muligheder for at justere tidsplan eller økonomi. Det kan derfor give tidsmæssige såvel som tekniske udfordringer at få etableret og justeret funktionalitetsniveauet i tilstrækkelig grad. Hvis risikoen materialiserer sig, tilkøbes yderligere specialistkompetencer (udviklere) til at etablere funktionaliteten.

Interessenthåndtering

Projektets interessenter kan påvirke realiseringen af projektet ved bl.a. at aktivere medierne, således at der skal bruges øgede ressourcer i projektet på interessenthåndtering, hvilket dermed risikerer at hindre fremdriften i projektet. Hvis risikoen materialiserer sig, tilføjes projektet flere ressourcer fra ERST/KFST til at varetage yderligere interessenthåndtering.

Bruger- og rettighedsstyring

Projektet er afhængigt af, at funktionalitet til bruger- og rettighedsstyring tilvejebringes i et særskilt projekt, da MitUdbud forudsætter sådan avanceret styring. Analysen, der skal afdække behovet for bruger- og rettighedsstyring for løsningen, er igangsat ultimo 2023 som et tværgående initiativ i ERST. En løsning forventes etableret i god tid inden fase 2 skal produktionssættes. Hvis risikoen materialiserer sig, og projektet selv skal udvikle denne funktionalitet, vil der blive tilkøbt yderligere specialistkompetencer (udviklere) til opgaven.

Opbrud af markedsdominerende position

Projektet udvikler et SMV-venligt udbudssystem, hvis anvendelse kan blive påkrævet ved lov. Det vil skabe støj i markedet, idet der sker opbrud af en markedsdominerende position. Det kan skabe en forsinkelse i løsningens ibrugtagning. Hvis risikoen materialiserer sig, tilføjes projektet flere ressourcer fra ERST/KFST til at varetage løsningens ibrugtagning.

v) *Behandling i Statens It-råd*

Projektet er pba. behandling i Statens It-råd vurderet til at have normal risiko og er derfor ikke genstand for eksternt review. Dertil anbefaler It-rådet at projektet:

- 1) Fokuserer sin formålsbeskrivelse og gevinstrealisering,
- 2) Sikrer inddragelse af myndigheder, der repræsenterer det offentlige bredt set,
- 3) samt ifm. afklaring af fase 2 afdækker muligheden for at indkøbe et nationalt udbudssystem som en service.

Projektet er i gang med at implementere de tre anbefalinger fra Statens It-råd.

vi) *Specifikation af udgifter og indtægter i indeværende finansår (omkostningsbaseret)*

Der afsættes i indeværende finansår bevilling på finansloven for 2023 til projektet, svarende til i alt 9,5 mio. kr. i national medfinansiering. Yderligere indbudgetteres der 2,4 mio. kr. i 2023 i EU-midler, hvilket giver en samlet finansieringsprofil på i alt 11,9 mio. kr. inkl. renter og risikopulje i 2023, jf. tabel 3.

Tabel 3. Udgifter i 2023

Mio. kr., 2023-PL	2023
Lønsum	7,1
Overhead	2,4
Afskrivninger	-
Renter	0,2
Øvrig drift	1,3
Risikopulje	0,9
Total	11,9

vii) *Tidsplan for fremtidige orienteringer*

Det følger af budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2. om forelæggelse af it-projekter for Finansudvalget og efterfølgende orienteringer, at Finansudvalget som minimum skal orienteres om resultatet af gennemførte udbud mv., ved lukning af projektororganisation samt ét år efter nedlukning af projektororganisation. Projektet gennemfører ikke et større samlet udbud, da projektet selv påtager sig ansvaret for at styre, koordinere og planlægge udviklingsopgaverne, herunder sikre den nødvendige interne og eksterne kapacitet til aktiviteterne i projektet. Behov for eksterne kompetencer vil blive anskaffet gennem miniudbud på Erhvervsstyrelsens egen it-rammeaftale.

Der lægges op til følgende orienteringer af Finansudvalget:

- Primo 2024: Orientering om projektets status i øvrigt.
- Primo 2025: Orientering i forbindelse med, at første fase er udrullet samt projektstatus i øvrigt.
- Primo 2026: Orientering i forbindelse med nedlukning af projektororganisationen og den afsluttede implementering.
- Primo 2027: Orientering om projektets drift og effekter ca. 1 år efter nedlukning af projektororganisationen.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at projektet igangsættes senest 1. juni.
- d. Projektet har været forelagt Statens It-råd, hvis udtalelse vedlægges som bilag til dette aktstykke.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at Erhvervsstyrelsen kan igangsætte it-projektet "MitUdbud" for i alt 121,9 mio. kr. (2023-pl) ekskl. renter og inkl. risikopulje.
Udgiften i 2023 på 11,9 mio. kr. inkl. renter og risikopulje afholdes af de bevillinger, som opføres på finansloven for 2023 på § 08.21.20. Erhvervsstyrelsen.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 14. september 2023

MORTEN BØDSKOV

/ Kasper Hjortebjerg Lund

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 27-04-2023