



Afgjort den 29. september 2023

174

Børne- og Undervisningsministeriet. København, den 14. september 2023.

- a. Børne- og Undervisningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner i 2023 fra § 20.21.05.40. *Pulje til mere uddannet pædagogisk personale* som led i udmøntningen af opkvalificeringspuljen på dagtilbudsområdet for 2023:
- Der tilføres 15,7 mio. kr. til § 20.31.01. *Erhvervsuddannelser*.
 - Der tilføres 0,1 mio. kr. til § 20.72.01. *Arbejdsmarkedsuddannelser mv.*
 - Der tilføres 0,2 mio. kr. til § 20.74.02. *Almene Voksenuddannelser*.
 - Der tilføres 10,3 mio. kr. til § 19.84.01. *Statens voksenuddannelsesstøtte*.
 - Der tilføres 16,2 mio. kr. til § 19.26.01. *Åben uddannelse*.

Finansudvalget anmodes derudover om tilslutning til, at der ved optagelse af en tekstanmærkning vedrørende § 20.21.05.40. *Pulje til mere uddannet pædagogisk personale* etableres hjemmel til at fastsætte nærmere kriterier for udmøntning af den resterende del af bevilling på § 20.21.05.40. *Pulje til mere uddannet pædagogisk personale* på i alt 64,5 mio. kr. i 2023, som udgør den kommunale del af puljen.

- b. Regeringen har med finansloven for 2023 fastholdt bevillingen til opkvalificeringspuljen på dagtilbudsområdet, som oprindeligt blev afsat som led i *Aftale om minimumsnormeringer* mellem den daværende S-regering, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Alternativet af 5. december 2020. Opkvalificeringspuljen udgøres af hhv. 107,0 mio. kr. i 2023 og 195,9 mio. kr. årligt i 2024-2030.

Regeringen har den 30. juni 2023 offentliggjort rammerne for udmøntning af opkvalificeringspuljen på dagtilbudsområdet for 2023-2025. Formålet med opkvalificeringspuljen er at øge fagligheden på dagtilbudsområdet ved at understøtte kommunernes mulighed for at opkvalificere pædagogisk personale i dagtilbud.

Tilskud skal anvendes til opkvalificeringsindsatser af de pædagogiske personale i dagtilbud igangsat fra den 1. august 2023. Kommunen fastlægger rammerne for opkvalificeringsforløbene ud fra lokale behov. Midlerne kan anvendes til følgende opkvalificeringsforløb:

- Den pædagogiske assistentuddannelse (PAU) gennem erhvervsuddannelse for voksne med minimum to års erhvervs erfaring (euV1).
- Meritpædagoguddannelsen, herunder meritpædagoguddannelsen som sporskifte.
- *Formel voksen- og efteruddannelse* forstået som voksen- og efteruddannelse, der foregår inden for det offentlige voksen- og efteruddannelsessystem, herunder:
 - Relevante arbejdsmarkedsuddannelser.
 - Almene voksenuddannelser i det omfang, at de er adgangsgivende til hhv. PAU eller meritpædagoguddannelsen.
 - Fagspecifikke kurser udbudt af professionshøjskolerne (korte målrettede forløb inden for afgrænsede emner).
 - Akademi- og diplomuddannelse med henblik på specialisering inden for enten ledelse eller relevante pædagogiske temaer.
- *Uformel opkvalificering* forstået som kommunalt afholdt voksen- og efteruddannelse, institutionsintern undervisning eller private kurser.

Både de formelle og uformelle opkvalificeringsforløb skal være relevante for den pædagogiske praksis i dagtilbud eller bedre ledelse af dagtilbud. Med optagelse af den foreslåede tekstanmærkning fastsættes kriterierne for udmøntningen af puljen til kommunerne, herunder for anvendelsen af midlerne.

Økonomi: Udgifterne forbundet med opkvalificeringsforløbene udgøres af dels statslige udgifter til taxameter ved deltagelse i den pædagogiske assistentuddannelse (PAU), meritpædagoguddannelse (herunder sporskifte) og statslige voksen- og efteruddannelsesforløb samt SVU (Statens Voksen Uddannelsesstøtte) til meritpædagogstuderende, der læser på fuldtid, og evt. andre studerende der opfylder kravene herfor, og dels kommunale udgifter forbundet med opkvalificeringsindsatserne. Den statslige del af udgifterne forbundet med opkvalificeringsforløbene udgør 42,5 mio. kr. i 2023 og den kommunale del udgør 64,5 mio. kr. i 2023, hvoraf en andel går til administration og evaluering af puljen i Børne- og Undervisningsministeriet.

Udmøntningen af puljen fra 2024 og frem vil blive søgt indarbejdet på de kommende bevillingslove. I forlængelse heraf bemærkes det, at den kommunale del af midlerne for 2023-2025 udmøntes via én tildelingsrunde i 2023 uden forudgående ansøgning og med forbehold for at bevillingen fastholdes til formålet på finanslovene for de kommende år.

For at give kommunerne vished om, at de kan anvende midlerne under hele uddannelsernes varighed, anmodes endvidere om hjemmel til, at midlerne i 2023 kan gives som tilsagn om tilskud i fremtidige finansår, jf. *Budgetvejledningens pkt. 2.2.11*. Selve udbetalingen af midlerne forudsætter, at kommunerne indsender regnskaber om deres forbrug i relation til opkvalificeringspuljen.

Endvidere anmodes om adgang til i 2023 at overføre op til 1 pct. af bevillingen til administration og evaluering af puljen (dog maksimalt svarende til de faktiske udgifter) fra § 20.21.05.40. *Pulje til mere uddannet pædagogisk personale* til Styrelsen for Undervisning og Kvalitet på § 20.11.31.10. *Almindelig virksomhed*, jf. *Budgetvejledningens pkt. 2.10.5*. Overførslen sker som intern statslig overførsel.

Dispositioner på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift
§ 20.31.01. Erhvervsuddannelser	
10. Taxametertilskud til undervisningsudgifter	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	15,7 mio. kr.
§ 20.72.01. Arbejdsmarkedsuddannelser mv.	
10. Taxametertilskud til undervisningsudgifter	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	0,1 mio. kr.
§ 20.74.02. Almene voksenuddannelser	
10. Taxametertilskud til undervisningsudgifter	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	0,2 mio. kr.
§ 19.84.01. Statens Voksenuddannelsesstøtte	
10. Statens voksenuddannelsesstøtte til videregående uddannelse	
44. Tilskud til personer	10,3 mio. kr.
§ 19.26.01. Åben uddannelse	
10. Aktivitetsbestemte udgifter til undervisningsudgifter	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	16,2 mio. kr.
§ 20.21.05. Minimumsnormeringer	
40. Pulje til mere uddannet pædagogisk personale	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	-42,5 mio. kr.

Endeligt anmodes der om tilslutning til, at § 20.21.05.40. *Pulje til mere uddannet pædagogisk personale* omfattes af ny tekstanmærkning nr. 311 på § 20. Børne- og Undervisningsministeriet. Tekstanmærkningen fastsætter de nærmere kriterier for udmøntning af den resterende del af bevilling på § 20.21.05.40. *Pulje til mere uddannet pædagogisk personale* på i alt 64,5 mio. kr. i 2023, som udgør den kommunale del af puljen.

- c. Aktstykket forelægges for Finansudvalget nu med henblik på at kunne udmønte opkvalificeringspuljen i 2023.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Børne- og Undervisningsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til overførsel af i alt 42,5 mio. kr. i 2023 til ovennævnte initiativer, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2023 opføres følgende:

	Udgift
§ 20.31.01. Erhvervsuddannelser (<i>Selvejebev.</i>)	15,7 mio. kr.
§ 20.72.01. Arbejdsmarkedsuddannelser mv. (<i>Selvejebev.</i>)	0,1 mio. kr.
§ 20.74.02. Almene voksenuddannelser (<i>Selvejebev.</i>)	0,2 mio. kr.

§ 19.84.01. Statens voksendannelsestøtte (<i>Lovbunden</i>)	10,3 mio. kr.
§ 19.26.01. Åben uddannelse (<i>Selvejbelev.</i>)	16,2 mio. kr.
§ 20.21.05. Minimumsnormeringer (<i>Reservationsbev.</i>)	-42,5 mio. kr.

Der anmodes samtidig om Finansudvalgets tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2023 optages følgende tekstanmærkning vedrørende § 20.21.05.40. *Pulje til mere uddannet pædagogisk personale:*

Nr. 311. ad 20.21.05.40.

Børne- og undervisningsministeren bemyndiges til at fordele tilskud til kommunerne til opkvalificeringsindsatser i kommunal dagpleje, jf. dagtilbudslovens § 21, stk. 2, privat dagpleje, jf. dagtilbudslovens § 21, stk. 3, kommunale daginstitutioner, jf. dagtilbudslovens § 19, stk. 2, selvejende daginstitutioner, jf. dagtilbudslovens § 19, stk. 3, udliciterede daginstitutioner, jf. dagtilbudslovens § 19, stk. 4, privatinstitutioner, jf. dagtilbudslovens § 19, stk. 5, og puljeordninger med tilskud efter dagtilbudslovens §§ 101 og 102.

Stk. 2. Tilskud i 2023 fordeles til kommunerne efter den enkelte kommunes andel af forventede 0-5-årige børn i 2023, som den fremgår af Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning, som er offentliggjort i juni 2023, dog således at tilskud pr. kommune som minimum udgør 27.000 kr. i 2023.

Stk. 3. Tilskud skal anvendes til opkvalificeringsindsatser af det pædagogiske personale i dagtilbud igangsat fra den 1. august 2023 og omfattet af stk. 1. Tilskud kan anvendes til:

- 1) Deltagerbetaling til relevante opkvalificeringsindsatser.
- 2) Studierelaterede udgifter til studiemateriale, befordring og studieunderstøttende tiltag såsom mentorordninger samt andre relevante udgifter knyttet til gennemførelsen af opkvalificeringsforløb.
- 3) Udgifter ved uformel opkvalificering forstået som kommunalt afholdte voksen- og efteruddannelse, institutionsintern undervisning eller private kurser, dog maksimalt 10 pct. af tilskudsbeløbet til de enkelte kommuner.
- 4) Administrationsudgifter relateret til organiseringen af opkvalificeringsindsatsen samt udgifter til revisionspåregnede regnskaber.
- 5) Lønudgifter inden for rammerne af de gældende overenskomster på det pædagogiske område til eventuelle vikarudgifter direkte knyttet til opkvalificeringsindsatsen eller lønudgifter til personale under opkvalificering i det omfang, kommunen vurderer behov herfor.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal orientere de i kommunen værende privatinstitutioner, jf. dagtilbudslovens § 19, stk. 5, om muligheden for at få del i de tilskud, kommunen modtager efter stk. 1. Såfremt en privatinstitution tilkendegiver ønske om del i tilskud efter stk. 1 og dokumenterer at have afholdt eller forpligtet sig til at afholde udgifter omfattet af stk. 3, 2. pkt., nr. 1, 2, 3 eller 5, i 2023 kan kommunalbestyrelsen udbetale et tilskud til privatinstitutionen til dækning af udgifterne.

Stk. 5. Størrelsen af tilskud efter stk. 4 fastsættes af kommunalbestyrelsen inden for det tilskud, kommunen har fået efter stk. 1, således, at tilskuddet mindst svarer til privatinstitutionens forholdsmæssige andel af det budgetterede antal børn indskrevet i dagtilbud i 2023 omfattet af stk. 1 i

kommunen, dog maksimalt privatinstitutionens faktiske udgifter omfattet af stk. 3, 2. pkt., nr. 1, 2, 3 eller 5. Kommunen kan udbetale tilskud direkte til privatinstitutioner, jf. dagtilbudslovens § 19, stk. 5.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 14. september 2023

MATTIAS TESFAYE

/ Rikke Otkjær

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 29-09-2023

Påtegninger

Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget bemærker, at SF giver tilslutning til aktstykket, men at SF fortsat forholder sig kritiske overfor Børne- og Undervisningsministeren egenrådige beslutning om kriterierne for udmøntning af puljen, som partiet ikke mener vil sikre, at der faktisk bliver uddannet flere pædagoger og pædagogiske assistenter til børnene. Det skyldes, at meritproblematikken ikke er løst, hvilket kan betyde, at langt færre personer vil blive uddannet gennem meritordningen, i en tid hvor kommunerne mangler flere pædagoger.

Samtidig er SF kritiske overfor, at en andel af midlerne må bruges på uformel opkvalificering, og at kommunerne ikke pålægges at have uddannelsesstrategier for at øge andelen af pædagogisk personale.

Enhedslistens medlem af udvalget tilslutter sig SF's påtegning.

Dansk Folkepartis medlem af udvalget bemærker, at DF forventer, at bevillingerne benyttes til faglige initiativer og fagpersonalet, og ikke til administration og administrativt personale.