



Afgjort den 3. juni 2021

Tidligere fortroligt aktstykke U af 3. juni 2021 vedr. mobilbaseret varslingsystem. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 21. marts 2023.

101

Forsvarsministeriet. København, den 26. maj 2021.

- a. Forsvarsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at anvende op til 161,2 mio. kr. i perioden 2021-2022 til etablering af et mobilbaseret varslingsystem. Etableringen er nødvendig i kraft af EU-direktiv (2018/1972), artikel 110, som pålægger medlemsstaterne at indføre offentlig varslings af borgere via mobile enheder.

Udgiften i 2021 på 66,1 mio. kr. afholdes af de på finansloven for 2021 opførte bevillinger med følgende fordeling:

- 7,7 mio. kr. afholdes på § 12.13.01. Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse
- 57,7 mio. kr. afholdes på § 12.13.03. Kapacitetsplan it
- 0,7 mio. kr. afholdes på § 12.41.01. Beredskabsstyrelsen

Eksistensen af nærværende aktstykke er offentlig, mens indholdet er fortroligt af hensyn til statens forhandlingsposition ved udbud og kontrahering af projektet. Fortroligheden vil blive ophævet, når alle væsentlige kontrakter er indgået.

- b. Etableringen af et mobilbaseret varslingsystem følger af Europaparlamentets og Rådets direktiv 2018/1972/EU af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation. Varslingsystemet skal ikke dække Færøerne og Grønland.

Projektet er forankret i Forsvarsministeriet og finansiering tilvejebringes på Forsvarsministeriets bevilling. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet er overordnet ansvarlig for implementering af direktivet og ressortmyndighed for telesektoren, som etablering af varslingsystemet forudsætter inddragelse af. Systemet skal opereres af Rigspolitiet under Justitsministeriet.

Projektets formål

Det mobilbaserede varslingsystem har til formål at varsle borgerne om alvorlige situationer via mobile enheder. Ibrugtagning af varslingsystemet skal ske senest den 21. juni 2022.

Der findes ikke en eksisterende løsning i Danmark, der kan imødekomme direktivet. Derfor er der indhentet løsningsforslag fra andre leverandører i EU. Løsningen består i, at mobiloperatørerne på det danske marked etablerer deres respektive Cell Broadcast Centre (CBC), og Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse etablerer en Cell Broadcast Entity (CBE). Tilsammen udgør de Danmarks mobilbaserede varslingsystem. Varslingssystemet vil kunne udsende handlingsanvisende advarsler til berørte borgere i geografisk afgrænsede områder.

Projektet følger retningslinjerne i den statslige it-projektmodel.

Udgifter ved projektet

De samlede projektkomkostninger forventes at udgøre op til 161,2 mio. kr. i perioden 2021-2022. Det bemærkes, at bevillingen til projektet er udgiftsbaseret, jf. den særlige bevillingsbestemmelse til budgetvejledningens pkt. 2.2.4 på § 12. Forsvarsministeriet på finansloven for 2021. Udgifterne til projektet fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Samlede projektkomkostninger 2021-2022 (mio. kr., 2021-pl)

	2021	2022	Total
Anskaffelse af CBE-system	-	30,5	30,5
Etablering af CBC-systemer hos mobil- operatørerne	43,2	40,0	83,2
Konsulentudgifter	8,0	13,4	21,4
Interne lønomkostninger	8,4	4,7	13,1
Risikopulje	6,5	6,5	13,0
Total	66,1	95,1	161,2

De endelige udgifter til etablering af CBE og CBC afhænger af udbud og indkøb i forventeligt 3. kvartal 2021. I denne periode vil tildeling af udbuddet vedr. CBE finde sted, og mobiloperatørerne vil indkøbe deres CBC løsninger.

Projektet har i analysefasen indhentet estimater på omkostningerne ved etableringen af et varslingsystem i Danmark. Disse ligger til grund for den beskrevne økonomi. Estimerne kommer fra mobiloperatørerne på det danske marked og fra fem internationale leverandører.

Driftsomkostningerne til projektet forventes årligt at udgøre 16 mio. kr. (2021-pl.) efter ibrugtagning medio 2022. Projektet har ikke en fastsat levetid. Udgifterne afholdes inden for Forsvarsministeriets økonomiske ramme.

Gevinster ved projektet

Der er overordnet to gevinster ved projektet:

- i. Offentlig varsling af borgere
- ii. Danmark får indført et tidssvarende mobilbaseret varslingsystem, der kan varsle borgerne via mobile enheder i tilfælde af overhængende eller truende alvorlige nødsituationer og katastrofer. Varslingssystemet vil betyde en bedre og mere udbredt, målrettet, effektiv og fremtidssikret varsling end i dag.
- iii. Efterlevelse af EU-direktiv

Som medlem af EU er Danmark forpligtet til at indføre et mobilbaseret varslingsystem jf. artikel 110 i EU-direktiv (2018/1972) af 11. december 2018. Projektet sikrer, at Danmark lever op til forpligtelsen om at implementere en løsning senest den 21. juni 2022.

Risikoprofil

Projektets økonomiske risikopulje er på ca. 13,0 mio. kr. Den er beregnet på baggrund af en risikoprofil, hvor blandt andet sandsynlighed og konsekvens ved særligt relevante risici anføres og vægtes. Hovedparten af risikopuljen hidrører risici relateret til et muligt behov for systemrettelser.

Projektets væsentligste risici er uddybet nedenfor.

i. Tidsplanen er komprimeret

Som følge af en komprimeret tidsplan er den største risiko, at Danmark ikke kan overholde den direktivfaste frist om at indføre offentlig varslings af borgere via mobile enheder senest den 21. juni 2022. For at kompensere for dette, har projektet fokus på at optimere leverancer i projektet og centrale aktiviteter påbegyndes så snart, det er muligt.

ii. Risiko for at mobiloperatørerne ikke har ressourcer nok

Der er risiko for, at mobiloperatørerne ikke har tilstrækkelige ressourcer til at foretage installation og test af deres del af varslingsystemet, da selskabernes implementering af 5G forventeligt vil trække på de samme ressourcer. Derfor udarbejder projektet en samarbejdsaftale med mobiloperatørerne, hvor der aftales faste rammer for de ressourcer, der skal stilles til rådighed både tidsmæssigt og i forhold til kvalifikationer.

Behandling i Statens It-råd

I marts 2021 blev projektet risikovurderet af Statens It-råd. Projektet blev kategoriseret som et ”højrisikoprojekt” primært på grund af den komprimerede tidsplan.

Det er It-rådets vurdering, at projektet for nuværende agerer hensigtsmæssigt inden for tidsrammen, hvorfor It-rådet ikke har konkrete anbefalinger eller anser det nødvendigt med et eksternt *review*.

Der vil efter It-rådets ønske blive aftalt et udvidet opfølgingsforløb for projektet med henblik på, at It-rådet kan komme med anbefalinger undervejs.

Tidsplan for fremtidige orienteringer

Forsvarsministeriet agter at orientere Finansudvalget efter tidsplanen i tabel 2.

Tabel 2: Tidsplan for orientering af Finansudvalget

Tidspunkt	Orientering
4. kvartal 2021	Orientering i forbindelse med afsluttet udbud.
3. kvartal 2022	Orientering om idriftsættelse og generel projektstatus i forbindelse med nedlukning af projektorganisation.
3. kvartal 2023	Orientering om projektets drift ét år efter nedlukning af projektorganisation.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på, at udbud kan offentliggøres med henvisning til budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2.

- d. Projektet har været forelagt Statens It-råd, hvis udtalelse vedlægges som bilag til dette aktstykke.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at anvende op til 161,2 mio. kr. i perioden 2021-2022 til at offentliggøre udbud og gennemføre projekt om etablering af et mobilbaseret varslingsystem.
- Udgiften i 2021 på 66,1 mio. kr. afholdes af de på finansloven for 2021 opførte bevillinger med følgende fordeling:
- 7,7 mio. kr. afholdes på § 12.13.01. Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse (Driftsbev.)
 - 57,7 mio. kr. afholdes på § 12.13.03. Kapacitetsplan it (Driftsbev.)
 - 0,7 mio. kr. afholdes på § 12.41.01. Beredskabsstyrelsen (Driftsbev.)
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 26. maj 2021

TRINE BRAMSEN

/ Peter Thiesen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 03-06-2021