



Afgjort den 6. oktober 2022

2

Sundhedsministeriet. København, den 27. september 2022.

- a. Sundhedsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at:
- tilføre 139,4 mio. kr. i 2022 til § 16.35.01. *Statens Serum Institut* til finansiering af testindsatsen hos TestCenter Danmark på Statens Serum Institut.
 - tildele § 16.11.12. *Styrelsen for Patientsikkerhed* bevillingsmæssig hjemmel til at anvende overskudskapacitet fra COVID-19 udbrudshåndtering og smitteopsporing til øvrige opgaver, så tomgang i kapaciteten undgås.

Udgifterne på 139,4 mio. kr. i 2022 finansieres af de på finansloven opførte midler på § 16.11.73. *Reserve vedrørende test og smitteopsporing (COVID-19)*. Eventuelle uforbrugte midler nedskrives på forslag til lov om tillægsbevilling for 2022.

- b. Som led i COVID-19 håndteringen blev der i juni 2022 offentliggjort Strategi for håndteringen af COVID-19 i 2022 og 1. kvartal 2023. Strategiens mål er at redde menneskeliv, undgå overbelastning af sygehusene, holde hånden under økonomien og arbejdspladser samt undgå nedlukninger og restriktioner. Strategien skal sikre, at myndighederne og samfundet er rustet i tilfælde af en forværret epidemisituation ved at etablere et grundniveau af epidemihåndtering, som kan skaleres hurtigt, såfremt epidemisituationen tilsiger det. Strategien er baseret på ekspertinddragelse, herunder rapporten ”Hverdag med øget beredskab”, som blev udarbejdet af ekspertgruppen om en langsigtet strategi for et genåbnet Danmark. Ekspertgruppen blev nedsat som en del af *Rammeaftalen om plan for genåbning af Danmark* i marts 2021. Strategien indeholder otte fokusområder. Ét af de otte fokusområder er test og smitteopsporing, herunder udbrudshåndtering.

Nærværende aktstykke har til formål at tilvejebringe finansiering til TestCenter Danmarks udgifter, i regi af Statens Serum Institut, hvilket dækker over en daglig PCR-testkapacitet på 10.000 offentligt tilgængelige test i samfundssporet, herunder analyser og distribution mv. og en engangsudgift til allerede indgåede forpligtelser for COVID-19 varelageret hos TestCenter Danmark på Statens Serum Institut. Derudover anmodes der også om bevillingsmæssig hjemmel til, at Styrelsen for Patientsikkerhed kan anvende overskudskapacitet fra COVID-19 udbrudshåndtering og smitteopsporing til øvrige opgaver, så tomgang i kapaciteten undgås.

Testindsatsen for COVID-19

Før sommeren blev der offentliggjort en COVID-19 teststrategi for 2022 og 1. kvartal 2023. Formålet med teststrategien er at sikre en testkapacitet, som kan imødekomme danskernes testbehov for at sikre folkesundheden og overvåge udviklingen i den epidemiologiske situation på en økonomiske hensigtsmæssig måde. Testkapaciteten er tilstrækkeligt robust og omkostningseffektiv, og den vil i lyset af den epidemiologiske udvikling kunne tilpasses forskellige scenarier med fornøden hastighed. Strategien består af et grundniveau og tilhørende eskalationsniveauer, som kan iværksættes afhængigt af epidemiens udvikling. Størrelsen på grundberedskabet er afhængigt af, at testindsatsen skal kunne eskaleres til 200.000 daglige PCR-test i samfundssporet ved højeste eskalationsniveau. Det aktuelle niveau er 10.000 daglige offentligt tilgængelige test i samfundssporet.

Statens Serum Institut afholder udgifter til driften af laboratoriefaciliteter på TestCenter Danmark, hvor der foretages analyser af PCR-test og variant-PCR-test af samtlige egnede positive PCR-prøver, i form af faste udgifter, herunder til lønninger, husleje, renter og afskrivninger, fællesomkostninger, og variable udgifter til produktionsomkostninger/forbrugsvarer samt udgifter til bl.a. pilotprojekt med PCR-hjemmetest. Da opskaleringshastigheden er afgørende i teststrategien, afholder TestCenter Danmark udgifter til at opretholde en kapacitet til at opskalere hurtigt.

Med finansloven for 2022 blev der afsat en teknisk ramme på 500,0 mio. kr. på § 16.35.01. Statens Serum Institut til TestCenter Danmarks analyse af PCR-test (i regi af Statens Serum Institut). I perioden fra januar til august 2022 var TestCenter Danmarks reelle forbrug på 482,4 mio. kr. ud af de allerede afsatte 500,0 mio. kr., hvilket resulterer i en restbevilling på 17,6 mio. kr. pr. 31. august 2022.

Statens Serum Institut forventer månedlige udgifter på ca. 25,5 mio. kr. til opretholdelse af analysekapacitet på 10.000-30.000 offentligt tilgængelige daglige test fra september til december 2022. Dette giver samlet forventede udgifter på 102,0 mio. kr. i resten af 2022. Dertil kommer en engangsudgift til allerede bestilte, men ikke leverede lagervarer (testkits, værnemidler mv.) hos SSI på ca. 45,0 mio. kr., der forventes at kunne dække testindsatsen hos SSI uanset eskalationsniveau til og med 1. kvartal 2023, og de forventer derfor ikke at foretage yderligere indkøb af disse forbrugsstoffer. Med teststrategien blev Statens Serum Instituts lagerføringsstrategi samtidigt mindsket fra 12 uger med 200.000 PCR-test til 10 uger med 100.000 daglige PCR-test. Der afsættes herudover 10,0 mio. kr. til dækning af evt. periodiseringer mv. Når der tages højde for de eksisterende 17,6 mio. kr., der allerede er afsat på § 16.35.01. Statens Serum Institut, udestår der således et nettofinansieringsbehov på 139,4 mio. kr.

Testaktiviteten var i samfundssporet fra juli - august 2022 i gennemsnit på ca. 5.500 daglige test. Det bemærkes, at udgiftsestimaterne i teststrategien er udregnet med udgangspunkt i fuld kapacitetsudnyttelse af det øverste spænd i testkapaciteten ved hvert niveau.

Nærværende aktstykke har alene til formål at håndtere de statslige udgifter til analyse af test i samfundssporet i regi af Statens Serum Institut, og omfatter således ikke regionernes udgifter til drift af podningscentre, aflønning af podere og lignende. Kompensationen af regionernes udgifter til test i samfundssporet håndteres i særskilte aktstykker. Kompensationen af regionernes udgifter til test i sundhedssporet i 2022 er forelagt ifm. bloktilskudsaktstykket i økonomiaftalen mellem regeringen og Danske Regioner for 2023 og forelægges igen ifm. økonomiaftalen for 2024.

Sundhedsministeriet har i forbindelse med håndteringen af testindsatsen afholdt forpligtelser i forbindelse med COVID-19-varelageret, uden at der har været tilvejebragt den nødvendige forudgående bevillingsmæssige hjemmel svarende til den fulde forpligtelse. Endvidere har der ikke været tilvejebragt den nødvendige finansiering fra den afsatte reserve til dækning af udgifter til forpligtede varelager.

Smitteopspring og udbrudshåndtering

Med finansloven for 2022 blev der afsat 320,0 mio. kr. til § 16.11.12. *Styrelsen for Patientsikkerhed* i 2022 til COVID-19 beredskabsindsatser vedr. smitteopsporing og udbrudshåndtering. I dag varetages smitteopsporingen ved en selvbetjeningsløsning for smittede samt en hotline, som borgerne kan ringe ind til mhp. at få rådgivning og vejledning. Normeringen til smitteopsporing og udbrudshåndtering skaleres efter smittetal samt opkald og henvendelser. Siden juli 2022 er beredskabsindsatserne nedjusteret fra godt 1.970 årsværk i januar 2022 til 101 årsværk i august fordelt på 73 årsværk til smitteopsporing og 28 årsværk til udbrudshåndtering. Der kan for smitteopsporing og udbrudshåndtering være perioder med færre henvendelser og færre opgaver. For at udnytte tidsanvendelsen for de midlertidige COVID-19-ansatte bedst muligt, søges der om Finansudvalgets tilslutning til at allerede disponerede midler til smitteopsporing og udbrudshåndtering ifm. COVID-19 på § 16.11.12.13. *COVID-19 relaterede udgifter i 2021 og 2022* på 320,0 mio. kr. kan anvendes til andre opgaver, herunder f.eks. opgaver på autorisationsområdet, så tomgang i kapaciteten undgås. Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

Udgifterne på 139,4 mio. kr. i 2022 finansieres af de på finansloven opførte midler på § 16.11.73. *Reserve vedrørende test og smitteopsporing (COVID-19)*. Eventuelle uforbrugte midler nedskrives på forslag til lov om tillægsbevilling for 2022.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift, mio. kr.
§ 16.35.01. Statens Serum Institut (<i>statsvirksomhed</i>)	
13. COVID-19 relaterede udgifter	
22. Andre ordinære driftsomkostninger	139,4 mio. kr.
§ 16.11.73. Reserve vedrørende test og smitteopsporing (COVID-19)	
10. Reserve vedrørende test og smitteopsporing (COVID-19)	
49. Reserver og budgetreguleringer	-139,4 mio. kr.
c. Sagen forelægges for Folketingets Finansudvalg nu, således at den nødvendige bevillingsmæssige hjemmel samt finansiering til disponerede og forventede udgifter til testindsatsen ifm. COVID-19 kan blive tilvejebragt i indeværende finansår.	
e. Under henvisning til ovenstående anmodes om, at der tilføres 139,4 mio. kr. fra § 16.11.73. <i>Reserve vedrørende test og smitteopsporing (COVID-19)</i> til § 16.35.01. <i>Statens Serum Institut</i> til disponerede og forventede udgifter forbundet med testindsatsen mod COVID-19, samt at § 16.11.12. <i>Styrelsen for Patientsikkerhed</i> tildeles bevillingsmæssig hjemmel til at anvende overskudskapacitet fra COVID-19 udbrudshåndtering og smitteopsporing til øvrige opgaver, så tomgang i kapaciteten undgås. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2022 opføres følgende:	
	Udgift, mio. kr.
§ 16.35.01. Statens Serum Institut (<i>statsvirksomhed</i>)	139,4 mio. kr.
§ 16.11.73. Reserve vedrørende test og smitteopsporing (COVID-19)	-139,4 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. september 2022

MAGNUS HEUNICKE

/ Kåre Degn Johansson

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 06-10-2022.

Finansudvalget finder det kritisabelt, at der er afholdt forpligtelser uden bevillingsmæssig hjemmel svarende til den fulde forpligtelse, og at der ikke har været tilvejebragt den nødvendige bevillingsmæssige hjemmel til finansiering. Finansudvalget går stærkt ud fra, at sundhedsministeren og Sundhedsministeriet tager de fornødne initiativer med henblik på at sikre, at en tilsvarende situation ikke gentager sig i fremtiden.

Finansudvalget noterer sig i den forbindelse ministerens orientering, jf. FIU alm. del – bilag 232 (folketingsåret 2021-22).