



Afgjort den 9. december 2021

98

Udenrigsministeriet. København, den 26. november 2021.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2021 overføres 250,0 mio. kr. til § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande med henblik på at afgive tilsagn om tilskud til Den Grønne Klimafond (Green Climate Fund, GCF) på i alt 335,0 mio. kr.

Udgiften finansieres af den på finansloven for 2021 opførte bevilling under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika. Udgiften til det afgivne tilsagn på 335,0 mio. kr. vil blive afholdt af den på finansloven for 2021 opførte bevilling under § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv.

- b. *Baggrund*

GCF er verdens største fond dedikeret til finansiering af klimaindsatser i udviklingslande. Fonden spiller dermed en central rolle i transformationen mod lavemission og modstandsdygtig udvikling i udviklingslandene, og har desuden en afgørende rolle i at hæve ambitionerne i nationale klimaplaner og i FN's klimaforhandlinger ved at sikre øget og mere forudsigelig klimafinansiering.

Oprettelsen af GCF blev besluttet på FN's klimatopmøde i København (COP15) i 2009. I Cancun, Mexico, (COP16) i 2010 blev GCF formelt etableret af de 194 lande, der er parter i FN's Klimakonvention (UNFCCC). GCF er styret af en bestyrelse med 24 medlemmer, der er ligeligt fordelt mellem udviklede lande og udviklingslande. Danmark deler sæde i bestyrelsen med Nederlandene og Luxembourg.

Fondens bestyrelse har siden 2015 godkendt 190 projekter i over 115 lande med et samlet budget på ca. 244 mia. kr. (alle beløb i dagskurser pr. 18. nov. 2021), hvoraf støtte fra GCF udgør ca. 65 mia. kr. Fonden anslår selv, at de godkendte projekter blandt andet forventes at medføre reduceret sårbarhed over for klimaforandringer for 613 mio. mennesker samt formindsket udledning af 2,0 mia. tons CO₂.

Danmark har tidligere støttet GCF i 2014 og 2015 med i alt 400 mio. kr. Senest har Danmark støttet GCF med 245 mio. kr. i 2020 og med 220 mio. kr. tidligere i 2021, som en del af et fordoblet dansk bidrag på 800 mio. kr. til GCF over en treårig periode (2020-22). Tilsagnet på de 335 mio. kr. udgør dermed det tredje og sidste bidrag af de 800 mio. kr. og er fremrykket fra 2022 for at sikre, at regeringen leverer på målsætningen om øget klimabistand i 2021.

Bevillingen til GCF bidrager særligt til opfyldelsen af verdensmål 13 (klimaindsats) og i mindre grad verdensmål 6 (rent vand og sanitet), 7 (bæredygtig energi), 14 (livet i havet) og 15 (livet på land).

Projektbeskrivelse

I oktober 2019 blev GCF's første genopfyldning afsluttet, og indtil nu har 31 lande annonceret forventede bidrag til fonden for ca. 62 mia. kr. Fondens opdaterede strategiske plan for GCF gældende for perioden 2020-23 indeholder en ambitiøs programmerings- og operationel vision for GCF, der har til formål at imødekomme konsekvenserne fra klimaforandringer og bidrage til implementeringen af Parisaftalen.

GCF understøtter både reduktions- og tilpasningsindsatser i udviklingslandene. Fondens leverer på sin målsætning om en ligelig fordeling mellem reduktions- og tilpasningsindsatser. Knap 70 pct. af tilpasningsprojekterne finder sted i de mindst udviklede lande.

GCF's nuværende portefølje omhandler blandt andet støtte til vedvarende energi, energieffektivitet i bygninger, forbedrede levevilkår for de befolkningsgrupper, som er mest udsatte over for klimaforandringer, skovprojekter samt etableringen af infrastruktur, der er tilpasset klimaforandringerne. GCF yder finansiering primært gennem bevillinger og lån, men også i mindre grad i form af egenkapital og garantier til en række organisationer, banker og statslige institutioner, der således er ansvarlige for selve implementeringen af projekterne. Danmarks bidrag på 335,0 mio. kr. gives som generelt bidrag til GCF.

Budget

Med henblik på at afgive tilsagn om tilskud på i alt 335,0 mio. kr. under § 06.34.01.70. Klimapuljen overføres i alt 250,0 mio. kr. fra § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika. I tillæg hertil overføres midler fra øvrige konti svarende til i alt 85,0 mio.kr., hvilket ligger inden for Udviklingsministerens bemyndigelse. Tilskuddet forventes udbetalt i 2021.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2021 kan specificeres således:

	Udgift, mio. kr.
§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
23. Øvrige indsatser i Afrika	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-250,0 mio. kr.
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. (<i>Reservationsbev.</i>)	
70. Klimapuljen	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	250,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Til trods for at være en relativ nyetableret fond anses GCF for at være en velkonsolideret institution med de tilstrækkelige finansielle procedurer på plads. Der vurderes derfor ikke at være særlige risikoelementer forbundet med bevillingen til GCF. Verdensbanken fungerer som fondens formynder og er dermed blandt andet ansvarlig for at foretage udbetalinger til GCF samt administrere fondens finansielle aktiver. Der er dog en risiko for utilstrækkelig rapportering af opnåede resultater, hvilket udgør en væsentlig risiko for GCF's omdømme og et område Danmark arbejder aktivt for at forbed-

re. Utilstrækkelig fremdrift i programmering og implementering af projekter udgør ligeledes en risiko. Dette søges dog afhjulpet ved blandt andet forbedret resultatrammeværk og mere effektive procedurer for projektkendelse.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning af en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*

Sagen forelægges desuden Finansudvalget, idet dispositionen medfører en enkeltoverførsel over 100 mio. kr. mellem hovedkonti på tværs af aktivitetsområder og overførsel af over 5 pct. af den samlede bevilling for det mindste af de to berørte aktivitetsområder på finansloven. Dette ligger uden for udviklingsministerens bemyndigelse, *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. 2.2.9 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der overføres 250,0 mio. kr. fra § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika til § 06.34.01.70. Klimapuljen, samt at der fra denne konto afgives tilsagn om tilskud til Den Grønne Klimafond (Green Climate Fund, GCF) på i alt 335,0 mio. kr. i 2021.

Således opføres følgende på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021:

	Udgift
§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	-250,0 mio. kr.
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. (<i>Reservationsbev.</i>)	250,0 mio. kr.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 26. november 2021

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 09-12-2021