



Afgjort den 2. december 2021

71

Beskæftigelsesministeriet. København, den 24. november 2021.

- a. Beskæftigelsesministeren ønsker at orientere Finansudvalget om, at Arbejdstilsynet i 2021 tilbagebetaler administrative bødeforlæg for manglende anmeldelse til Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT).

Udgiften er estimeret til at udgøre 4,0 mio. kr. i 2021 og vedrører de udenlandske virksomheder, der i perioden fra d. 1. juli 2013 til og med d. 24. juni 2019 har betalt administrative bødeforlæg til Arbejdstilsynet for manglende anmeldelse til RUT.

Finansudvalget vil igen i 2022 blive orienteret om udgifterne i 2022 samt den opgjorte udgift i 2021.

Udgiften bliver afholdt via § 17.21.04. Gebyrer for lovbundne virksomhedsbesøg samt administrative bøder, og finansieres ved nedskrivning af § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag.

- b. Udenlandske virksomheder skal anmelde sig til Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT), når de leverer tjenesteydelse i Danmark, herunder angive oplysninger om leveringsstedet.

Arbejdstilsynet kan udstede administrative bødeforlæg til de udenlandske virksomheder, når de ikke anmelder sig til RUT.

De administrative bødeforlæg er udstedt med hjemmel i gældende BEK nr. 2165 af 21. december 2020 om udstedelse af administrative bødeforelæg for visse overtrædelser af anmeldespligten til Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) § 3, der er udstedt med hjemmel LBK nr. 1144 af 14. september 2018 om udstationering af lønmodtagere m.v. § 7 a, stk. 6 og 10 d, stk. 1.

Højesteret har ved dom af 30. november 2020 frifundet en udenlandsk virksomhed for manglende RUT-anmeldelse med den begrundelse, at den offentlige adgang til oplysninger om, hvor udenlandske virksomheders leverede tjenesteydelser i Danmark, udgjorde en ikke-proportionel restriktion i den fri udveksling af tjenesteydelser, jf. TEUF artikel 56, stk. 1, idet restriktionen gik videre end, hvad der var nødvendigt efter formålet med RUT-registeret. Højesteret fandt, at den offentlige adgang til oplysningen om, hvor den udenlandske virksomhed leverede sine tjenesteydelser i Danmark udsatte virksomheden for unfair konkurrence, idet tilsvarende oplysninger ikke var offentligt tilgængelige vedrørende danske virksomheder i CVR-registeret. Højesteret fandt endvidere, at det kun var offentlige myndigheder og arbejdsmarkedets parter, der efter udstationerings- og håndhævelsesdirek-

tivet burde have adgang til oplysning om leveringsstedet for at kunne udøve sine myndighedsopgaver og opgaver vedrørende løn- og arbejdsvilkår. Fordi RUT-registeret samtidig var indrettet på en sådan måde, at virksomheden ikke kunne have foretaget RUT-anmeldelse uden at udfylde samtlige rubrikker, herunder oplysningen om leveringsstedet, fandt Højesteret, at registeret i sin helhed havde været i strid med EU-retten i perioden fra d. 1. januar 2011 til og med d. 24. juni 2019, og at virksomheden derfor skulle frifindes for strafansvar.

Dommen er principiel og medfører, at der skal ske genoptagelse og tilbagebetaling af betalte bøder med rente fra betalingstidspunktet og frem til tilbagebetalingstidspunktet i de sager med gerningstidspunkt i perioden fra d. 1. januar 2011 til og med d. 24. juni 2019 (perioden med offentlig adgang til oplysningen om leveringsstedet).

Arbejdstilsynet fik først hjemmel til at udstede administrative bødeforlæg d. 1. juli 2013. Sager fra før denne periode er sendt til politiet. For Arbejdstilsynets vedkommende tilbagebetales derfor administrative bødeforlæg i perioden fra d. 1. juli 2013 til og med d. 24. juni 2019. Med bekendtgørelse nr. 627 af 24. juni 2019 om Register for Udenlandske Tjenesteydelser (RUT-registeret) er oplysninger om stedet for levering af tjenesteydelser ikke længere en del af de oplysninger, der er offentligt tilgængelige i RUT-registret.

Arbejdstilsynet gennemfører tilbagebetalingen, der estimeres at udgøre en udgift på 4,0 mio. kr. i finansåret 2021. Alle sager vil næppe kunne afsluttes i indeværende finansår, hvorfor en del af tilbagebetalingen må forventes at ske i 2022. I 2022 estimeres udgifter på i størrelsesordenen 4,0 mio. kr., som kan stige til 6,4 mio. kr. baseret på udgiftsmønsteret i 2021. Udgiften bliver afholdt via § 17.21.04. Gebyrer for lovbundne virksomhedsbesøg samt administrative bøder, og finansieres ved nedskrivning af § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag.

Indbetalinger af bøderne er indgået på finanslovskonto § 17.21.04. Gebyrer for lovbundne virksomhedsbesøg samt administrative bøder.

Arbejdstilsynet har med hjemmel i budgetvejledningens punkt 2.4.3 Udgifter pålagt ved dom tilbagebetalt de 4,0 mio. kr. til de udenlandske virksomheder over § 17.21.04. Der er ikke på finansloven for 2021 budgetteret med udgifter til tilbagebetaling af bøder. Indtægterne tilfalder statskassen, og aktstykket indebærer, at indtægterne reduceres med de foretagne tilbagebetalinger.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 24. november 2021

MATTIAS TESFAYE

/ Aske Gade Jeppesen

Til Finansudvalget.

Taget til efterretning af Finansudvalget på et møde den 02-12-2021