



42

Udenrigsministeriet. København, den 5. november 2021.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der overføres 208,0 mio. kr. til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser i 2021 med henblik på at afgive tilsagn om tilskud på 208,0 mio. kr. som humanitære bidrag til bl.a. krisen i Afghanistan.

Udgiften finansieres af de på finansloven for 2021 opførte bevillinger under § 06.32.10.16. Fremtidens flygtningerespons med 125,0 mio. kr., § 06.32.01.15. Ghana med 20,5 mio. kr., § 06.32.02.09. Afghanistan med 27,0 mio. kr. og § 06.32.07.14. Gældsslettelse til udviklingslandene med 35,5 mio. kr.

- b. *Baggrund*

Situationen i Afghanistan har medført en markant tilspidsning af den i forvejen alvorlige humanitære situation i Afghanistan, og der er risiko for yderligere destabilisering og intensivering af konflikten i den kommende tid. Hertil har længere tids kampe medført en stigning i intern fordrivelse, hvor yderligere 570.000 personer er blevet fordrevet siden årets begyndelse. FN vurderer i sin seneste humanitære appel, at op mod 10,8 millioner mennesker har behov for livsreddende humanitær bistand i årets sidste måneder. Hertil vurderer UNHCR, at den aktuelle krise kan lede til op mod en halv million personer vil søge over grænserne til nabolandene (Pakistan, Iran, Tadsjikistan, Usbekistan), som allerede huser op mod 2,6 millioner registrerede afghanske flygtninge. Særligt grænserne til Pakistan og Iran forventes at blive berørt.

Endvidere er der bekymring for at regimeskiftet medfører et kollaps af basale offentlige services. Et kollaps af sociale services såsom sundhed kan få betydelige humanitære konsekvenser.

På FN-konferencen om den humanitære situation i Afghanistan den 13. september 2021 i Genève gav Danmark et bidrag på 240 mio. kr. Det bringer den samlede danske humanitære støtte til krisen i Afghanistan siden starten af 2021 op på 500 mio. kr.

Nærværende bidrag sikrer hjemmel til bl.a. at supplere en allerede igangsat øgning af dansk humanitær bistand ifm. den aktuelle krise i Afghanistan. Fokus for den akutte danske humanitære indsats har været at imødekomme stigende humanitære behov ifm. intern fordrivelse, beskyttelse af piger og kvinder, sundhedsydelse, ernæringsindsatser, adgang til rent vand og nødshelter, flygtningemodtagelse samt opretholdelse af livsreddende humanitære operationer i Afghanistan og nabolandene.

Projektbeskrivelse

Med nærværende aktstykke anmodes om, at den humanitære ramme forhøjes med 208,0 mio. kr. på baggrund af den øgede humanitære indsats ifm. Afghanistan-krisen, som trækker ekstraordinært på den humanitære ramme. De øgede danske bidrag til Afghanistan-krisen sikrer opretholdelsen af basale services, herunder sundhedsindsatser og nødhjælp til og beskyttelse af sårbare grupper herunder med særligt fokus beskyttelsen af piger og kvinder.

Forhøjelsen af den humanitære ramme styrker mulighederne for yderligere dansk støtte til akutte humanitære appeller, herunder til indsatser i lande og regioner berørt af kriser og konflikter, bl.a. ift. Afghanistan.

Der planlægges bl.a. et bidrag til en NGO-ansøgningsrunde til de organisationer, som har et humanitært strategisk partnerskab med Udenrigsministeriet. Danske strategiske partnere er velplacerede til effektivt at støtte civilbefolkningen i Afghanistan og nabolandene. Herudover planlægges støtte til humanitære appeller baseret på vurderinger af eksisterende humanitære behov som nye behov i relation til aktuelle kriser. Alle midler vil kanaliseres til velkendte og professionelle uafhængige partnere.

Budget

Med henblik på at afgive tilsagn på i alt 208,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser overføres i alt 208,0 mio. kr. fra § 06.32.10.16. Fremtidens flygtningerespons, § 06.32.01.15. Ghana, § 06.32.02.09. Afghanistan og § 06.32.07.14. Gældsslettelse til udviklingslandene. Tilskuddene forventes udbetalt i sidste kvartal af 2021.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2021 kan specificeres således:

	Udgift, mio. kr.
§ 06.32.10. Migration (<i>Reservationsbev.</i>)	
16. Fremtidens flygtningerespons	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-125,0 mio. kr.
§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
15. Ghana	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-20,5 mio. kr.
§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika (<i>Reservationsbev.</i>)	
09. Afghanistan	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-27,0 mio. kr.
§ 06.32.07. Lånebistand (<i>Reservationsbev.</i>)	
14. Gældsslettelse til udviklingslandene	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-35,5 mio. kr.
§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser (<i>Reservationsbev.</i>)	
11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	208,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Den politiske og finansielle situation i Afghanistan og nabolandene, herunder de operationelle vilkår og forhold for kvindelige nødhjælpsarbejdere samt nabolandenes vilje til at tage i mod yderligere

flygtningestrømme, kan påvirke humanitære aktørers arbejde negativt. Det vil derfor løbende skulle vurderes, hvordan de danske humanitære indsatser kan implementeres med respekt for international humanitær lov.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet dispositionen medfører enkeltoverførsel over 100 mio. kr. mellem hovedkonti på tværs af aktivitetsområder og overførsel af over 5 pct. af den samlede bevilling for det mindste af de to berørte aktivitetsområder på finansloven. Dette ligger uden for udviklingsministerens bemyndigelse, *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. 2.2.9 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner med henblik på at afgive tilsagn om tilskud på 208,0 mio. kr. som humanitære bidrag til bl.a. krisen i Afghanistan til partnere i akutte og langvarige kriser i 2021, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021 opføres følgende:

	Udgift
§ 06.32.10. Migration (<i>Reservationsbev.</i>)	-125,0 mio. kr.
§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	- 20,5 mio. kr.
§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika (<i>Reservationsbev.</i>)	-27,0 mio. kr.
§ 06.32.07. Lånebistand (<i>Reservationsbev.</i>)	-35,5 mio. kr.
§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser (<i>Reservationsbev.</i>)	208,0 mio. kr.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 5. november 2021

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.