



149

Justitsministeriet. København, den 8. december 2021.

- a Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i regi af Rigspolitiet gennemføres en udbudsproces for adgangen til og driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne.

Udgifterne til udbuddet på 6,7 mio. kr. i 2021, 16,4 mio. kr. i 2022 og 8,2 mio. kr. i 2023 dækkes af de på finansloven opførte midler på § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. eller i øvrigt inden for Justitsministeriets samlede bevillingsmæssige rammer.

- b Det landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne SINE (SikkerhedsNet) er et sikret og dedikeret radionet, der anvendes til al radiokommunikation internt i og imellem beredskaberne. Beredskabskommunikationsnettet anvendes aktuelt af samtlige danske beredskaber, herunder politiet, brandvæsenet og ambulancetjenesten, i samtlige politikredse, regioner og kommuner og har ca. 45.000 brugere. Baggrunden for beslutningen om at tilvejebringe et fælles kommunikationsnet til samtlige beredskaber var en anbefaling fra et tværministerielt radioudvalg, der blev nedsat blandt andet som reaktion på terrorangrebene i USA den 11. september 2001 og fyrværkeriulykken i Seest i november 2004. Indtil da havde de danske beredskaber over 100 forskellige kommunikationssystemer, der overordnet ikke muliggjorde tværgående kommunikation.

SINE-nettet blev etableret efter et udbud gennemført i regi af den daværende Økonomistyreelse. Der blev i juni 2007 efter dette udbud indgået kontrakt med Dansk Beredskabskommunikation, *jf. akt 196 af 16. maj 2007*. Ansvar for statens kontrakt med leverandøren blev med akt. 196 af 16. maj 2007 samtidig overdraget til Rigspolitiet, der i dag varetager arbejdet med SINE på vegne af det samlede danske beredskab. Kontrakten med Dansk Beredskabskommunikation A/S, der ejer og driver SINE, udløb i maj 2021. Der er med udgangspunkt i den nuværende kontrakts rammer og vilkår, og med Finansudvalgets forudgående tilslutning, *jf. fortrolig akt C af den 2. december 2020*, lavet en plan for ophør med Dansk Beredskabskommunikation A/S, der sikrer stabil drift af den nuværende løsning frem til udgangen af 2024.

Genudbud

Det er Kammeradvokatens vurdering, at opgaven med at tilvejebringe og stå for driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne skal genudbydes ved kontraktens udløb med henblik på at sikre beredskaberne fortsat adgang til et landsdækkende radiokommunikationsnet.

På den baggrund tiltrådte Finansudvalget i marts 2019, at der i regi af Rigspolitiet forberedes og gennemføres en udbudsproces for adgangen til og driften af landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne, *jf. akt. 106 af 19. marts 2019*.

Det tidligere tiltrådte genudbud er blevet forsinket, hvilket skyldes, at regeringen har værksat og gennemført en proces, hvor rammerne for den planlagte tilvejebringelse har været gransket nærmere med henblik på at sikre, at de danske beredskaber også fremover har adgang til et beredskabskommunikationsnet, der lever op til de nuværende høje krav til kritisk beredskabskommunikation, og hvor sikkerheden i og omkring beredskabskommunikationsnettet er høj. Disse hensyn vil derfor være væsentlige elementer i den fremtidige tilvejebringelse af adgang til et beredskabskommunikationsnet.

Det kan som følge af det udskudte genudbud vise sig nødvendigt at forlænge plan for ophør til efter 2024. Konsekvenserne heraf kan dog først afklares endeligt i forlængelse af udbudsprocessen.

Der er ikke siden substantielt ændret på vilkårene for et sådant genudbud i forhold til, hvad Finansudvalget tiltrådte i 2019, men der vurderes behov for fornyet tilslutning fra Finansudvalget, før udbuddet kan gennemføres.

Genudbuddet af beredskabernes fælles radiokommunikationsnet indebærer, at staten udbyder én samlet ydelse, som indeholder både adgang til nettet samt drift og vedligehold af nettet i en given periode, til en privat leverandør, som det er tilfældet i den nuværende kontakt. Det vil således fortsat være en privat leverandør, der ejer og driver nettet.

Det kommende udbud vil tage udgangspunkt i de standardfunktionaliteter, der stilles som væsentlige krav til understøttelse af den kritiske talekommunikation i det nuværende beredskabsnet. Der vil i den forbindelse ikke blive stillet krav til teknologivalget. Dertil vil udbuddet blive udformet på en måde, der giver staten en mulighed for, men ikke en pligt til, køb af nettet ved udløbet af den kommende kontraktperiode.

Udbudsprocessen varetages af Rigspolitiet, der løbende og systematisk vil inddrage de relevante ministerier, sikkerhedsmyndigheder, beredskabsmyndigheder og eksterne konsulenter og rådgivere i udbuds- og indkøbsprocessen. Indgåelsen af en ny aftale vil ske med forbehold for de bevillende myndigheders endelige godkendelse.

SINE anvendes i dag primært til beredskabernes talekommunikation, men beredskaberne oplever i stigende grad behov for at kommunikere med data, herunder deling af billeder og videoer fra hændelser. Rigspolitiet har derfor i forlængelse af Finansudvalgets tiltrædelse af akt. 106 af 19. marts 2019 igangsat en analyse af, hvordan og hvornår talekommunikationen kan suppleres med datakommunikation mellem beredskaberne for at understøtte beredskabernes behov bedst muligt. Analysen skrider planmæssigt frem og har identificeret seks anbefalinger, som der arbejdes videre med.

Udgifterne til det kommende radiokommunikationsnet vil afhænge af resultatet af det kommende udbud og afholdes af den til enhver tid opførte bevilling på § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. Der vil på baggrund af det kommende genudbud skulle tages stilling til den fremtidige bevilling. Det kan oplyses, at de samlede udgifter til etablering og drift af det nuværende SINE – inden for rammerne af den nuværende kontrakt – udgjorde godt 2 mia. kr. i alt i perioden 2008-2021, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Udgifter til etablering og drift af SINE

(Mio. kr., Årets PL)*	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021**	I alt
Etablering	228,6	314,4	14,6	-5,9***	18,8	-	1,1	-	-	-	-	-	-	-	571,6
Drift	12,5	51,2	76,7	193,7	136,7	119,2	128,54	109,3	110,9	107,3	110,9	110,1	113,9	124,0	1.504,8
Total	241,1	365,6	91,3	187,8	155,4	119,2	129,6	109,3	110,9	107,3	110,9	110,1	113,9	124,0	2.076,4

*) Udgifterne i denne tabel afviger fra udgifterne i tabel 1 i akt. 106 af 28. marts 2019 som følge af medtagning af etablerings- og driftsudgifter afholdt af implementeringsreserven i denne tabel.

**) Forventede udgifter på baggrund af budgetoverslag.

***). Den negative udgift skyldes en teknisk korrektion i 2011 forbundet med etableringsvederlaget for lufthavnslinjen.

Udgifterne til selve udbudsprocessen skønnes at udgøre 6,7 mio. kr. i 2021, 16,4 mio. kr. i 2022 og 8,2 mio. kr. i 2023. Såfremt det ikke viser sig muligt at afholde de forskudte merudgifter inden for den afsatte bevilling på § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv., vil dette skulle håndteres i kommende finansår inden for ministerområdet.

Det bemærkes, at der ikke afholdes lønudgifter fra finanslovens § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. Udgifterne afholdes derfor i første omgang af § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv. mod efterfølgende refusion fra § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv.

- c Aktstykket forelægges nu med henblik på, at Rigspolitiet kan gennemføre udbuddet af opgaven med at tilvejebringe og stå for driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne og fortsætte datakommunikationsanalysen.
- e Under henvisning til ovenstående anmodes Finansudvalget om tilslutning til, at der i regi af Rigspolitiet gennemføres en udbudsproces for adgangen til og driften af et landsdækkende radiokommunikationsnet til beredskaberne. Udgifterne til udbuddet på 6,7 mio. kr. i 2021, 16,4 mio. kr. i 2022 og 8,2 mio. kr. i 2023 dækkes af de på finansloven opførte midler på § 11.23.03. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. eller inden for Justitsministeriets samlede bevillingsmæssige rammer i øvrigt.
- f Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 8. december 2021

NICK HÆKKERUP

/ Joakim Thaning

Til Finansudvalget.