



Afgjort den 23. september 2021

362

Sundhedsministeriet. København, den 15. september 2021.

- a. Sundhedsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til at udbetale støtte til Bavarian Nordic til fase III studier mv. på op til 400 mio. kr. i 2021 samt at binde sig til yderligere en udbetaling på 400 mio. kr. i 2022 efter en model med tilbagebetalingskrav med henblik på udvikling af en dansk vaccine mod COVID-19. I den forbindelse søges om tilslutning til følgende dispositioner:
- at tilføre 200 mio. kr. i 2021 til § 16.33.77 *Udvikling af COVID-19 vaccinen ABNCoV2* (ny konto). Udgiften håndteres via direkte opskrivning af Sundhedsministeriets bevilling på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021 uden modgående reduktion.
 - at tilføre 200 mio. kr. i 2021 til § 16.33.77 *Udvikling af COVID-19 vaccinen ABNCoV2* (ny konto). Udgiften finansieres af de opførte midler på § 35.11.07. *Reserve til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19 mv.*
 - at tilføre 1,2 mio. kr. i 2021 til §16.11.01 *Departementet* for udgifter til Kammeradvokaten. Udgiften finansieres af de opførte midler på § 35.11.07. *Reserve til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19 mv.*

Finansudvalget anmodes endvidere om tilslutning til, at der med aktstykket etableres materiel hjemmel under § 16.33.77 *Udvikling af COVID-19 vaccinen ABNCoV2* (ny konto) til støtteudbetalingen ved optagelse af ny tekstanmærkning.

De nærmere vilkår for kontrakten er beskrevet i et fortroligt bilag. Baggrunden herfor er, at oplysningerne i kontrakten omhandler forretningsforhold af væsentlig økonomisk betydning for virksomheden og som af bl.a. konkurrencemæssige årsager ikke kan offentliggøres.

Da en godkendelse af projektet og den efterfølgende kommercielle succes ikke kendes på nuværende tidspunkt, vil ophevelsen af fortroligheden skulle vurderes om ca. 5 år.

- b. Der er blevet indgået en kontrakt med Bavarian Nordic A/S ("Bavarian Nordic") vedr. støtte til udviklingen af en dansk COVID-19 vaccine med henblik på at etablere en række spor for sikringen af det mellem- og langsigtede vaccineberedskab. Det samlede støttebeløb udgør i alt 800 mio. kr. fordelt over to år efter en model med tilbagebetalingskrav. Det bemærkes at kontrakten er indgået betinget med forbehold for Finansudvalgets tilslutning.

De konkrete vilkår for kontrakten er beskrevet i det fortrolige bilag, da oplysningerne af konkurrencemæssige årsager ikke kan offentliggøres.

Der anmodes om tilslutning til, at der indgås en flerårig disposition på det samlede tilskud på 800 mio. kr. som udgiftsføres i takt med udbetalingerne inden for projektperioden, jf. Budgetvejledningens pkt. 2.2.10 Flerårige dispositioner, da projektet strækker sig over flere år. Der anmodes endvidere om, at tilskud kan forudbetales, jf. Budgetvejledningens pkt. 2.2.13 Forudbetaling og betalingshenstand i forbindelse med første udbetaling, jf. første milepæl i milepælsskemaet.

Der forventes herudover udgifter til Kammeradvokaten som led i processen på ca. 1,2 mio. kr. ekskl. moms. Udgifterne til Kammeradvokaten indbefatter generel juridisk rådgivning vedr. statsstøttereglerne, juridiske rådgivning vedr. EU-kommissionens temporary framework, udarbejdelse af præ-notifikation og notifikation til EU-Kommissionen, udarbejdelse af støttekontrakt og leveringskontrakt med Bavarian Nordic og juridisk rådgivning i forbindelse med forhandlingsmøder med Bavarian Nordic og deres repræsentanter.

Støtten vil medføre merudgifter på 400 mio. kr. årligt i 2021 og 2022. Da 200 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 modsvares af vaccineleveringer til det danske vaccinationsprogram, kategoriseres disse som udgifter direkte målrettet indsatsen vedr. COVID-19, der tilvejebringes via en direkte bevillingsopskrivning uden modgående finansiering. I tilfælde af at udviklingen af ABNCoV2 fejler, tager den danske stat tabet på det fulde støttebeløb. Midlerne i 2022 søges indbudgetteret på finansloven for 2022.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift, mio. kr.
§ 16.11.01 Departementet (<i>driftsbev.</i>)	
12. COVID-19 relaterede udgifter	1,2 mio. kr.
§ 16.33.77. Udvikling af COVID-19 vaccinen ABNCoV2 (ny hovedkonto) (<i>reservationsbev.</i>)	
12. COVID-19 relaterede udgifter	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	200,0 mio. kr
13. COVID-19 relaterede udgifter 2021 og 2022	
46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	200,0 mio. kr
§ 35.11.07. Reserve til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19 mv.	
10. Reserve til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19 mv.	
49. Reserver og budgetregulering	-201,2 mio. kr

- c. Sagen forelægges for Folketingets Finansudvalg nu med henblik på at sikre hjemmel til udbetaling af støtte til Bavarian Nordic til fase III studier i indeværende finansår samt indgå flerårig disposition i forhold til udbetaling af støtte i kommende finansår.
- d. Statsstøtten har været anmeldt til Europa Kommissionen, jf. artikel 108, stk. 3 TEUF og Europa Kommissionen har den 23. august fundet at støtten er forenelig med det indre marked, jf. artikel 107, stk. 3, litra c, TEUF.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om, at der indgås en flerårig disposition på i alt 800 mio. kr. til udbetaling af støtte til Bavarian Nordic med henblik på udvikling af en dansk vaccine mod COVID-19, samt at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021 opføres følgende:

	Udgift, mio. kr.
§ 16.11.01 Departementet (<i>driftsbev.</i>)	1,2 mio. kr.
§ 16.33.77. Udvikling af COVID-19 vaccinen ABNCoV2 (ny hovedkonto) (<i>reservationsbev.</i>)	400,0 mio. kr.
§ 35.11.07. Reserve til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19 mv.	-201,2 mio. kr.

Der anmodes samtidig om Finansudvalgets tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for indeværende finansår optages følgende nye tekstanmærkning nr. 141 under § 16. Sundhedsministeriet:

Nr. 141 ad. 16.33.77.

»Sundhedsministeren bemyndiges til at yde tilskud til Bavarian Nordics fase III studier m.v. i forbindelse med udvikling af COVID-19 vaccinen ABNCoV2, herunder til kontraktmæssigt at forpligte staten over for Bavarian Nordic baseret på en model med tilskud med tilbagebetalingskrav og bl.a. på vilkår om, at staten dels modtager en andel af fortjenesten ved salg af vaccinen, dels hæfter for tab af de udbetalte tilskud i tilfælde af, at udviklingen af ABNCoV2 slår fejl.«

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 15. september 2021

MAGNUS HEUNICKE

/ Lene Barba

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 23-09-2021 (udvalget med undtagelse af Det Konservative Folkepartis medlem af udvalget, der stemte imod aktstykket).

Enhedslistens medlem af udvalget stemmer for aktstykket, men finder selve aftalen og de modkrav, der stilles i den, for utilstrækkelige. Det er helt uforståeligt, at man ikke tidligere er gået ind i processen for at støtte fortsat udvikling af Adaptvac i offentligt regi, og at, når man så endelig går ind med en risikovillig investering, at det så ikke sikres, at der kommer åbenhed om patent, prissætning og data samt en sikkerhed for, at vaccinen kan gøres tilgængelig for lav- og mellemindkomstlande. Det vidner om et utilstrækkeligt beredskab i forhold til salg og overdragelse af patenter udviklet i offentligt regi til kommercielt brug. Enhedslisten bifalder støtte til udviklingen af vitale vacciner, men mener både at processen og resultatet af den indgående aftale har været skuffende.