



Afgjort den 12. november 2020

31

Udenrigsministeriet. København, den 1. november 2020.

- a. Udenrigsministeriet anmoder herved om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2020 afgives tilsagn på 230,0 mio. kr. til at styrke den danske indsats i hhv. Libanon og Sahel gennem danske NGO'er. Udgiften afholdes af den på finansloven for 2020 opførte bevilling under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika og § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika.

b. *Baggrund*

I nærværende aktstykke anmodes om at yde bidrag til indsatser i henholdsvis Libanon og det centrale Sahel (Burkina Faso, Mali og Niger).

Situationen i Libanon har efter eksplosionerne i Beirut havn den 4. august været præget af uforudsigelighed. Folkelig vrede og desperation har ført til omfattende demonstrationer og en politisk krise, der har resulteret i at regeringen trådte tilbage. Eksplosionerne har virket som et forstørrelsesglas på en række politiske og økonomiske udfordringer, som Libanon længe har stået over for, herunder sekteriske spændinger, korruption, hyperinflation med stigende olie- og fødevarerpriser til følge, samt mangel på elektricitet.

Krisen rammer almindelige libanesere hårdt og har særligt forstærket sårbare gruppers skrøbelighed – både libanesere og de mange syriske og palæstinensiske flygtninge, der opholder sig i landet. Manglende jobmuligheder, beskyttelsesudfordringer og usikre fremtidsudsigter øger sårbarheder og kan presse flygtninge og libanesere til at søge mod Europa. En yderligere destabilisering af Libanon kan også have effekt på den regionale stabilitet.

Nærværende bidrag til Libanon ligger i forlængelse af det eksisterende danske engagement i Libanon. Danmark har givet over 16 mio. kr. i akut humanitær bistand til Libanon siden eksplosionerne den 4. august. I tillæg til den humanitære bistand yder Danmark bidrag til udviklingsindsatser i Libanon til støtte for syriske flygtninge og værtssamfund. Disse bidrag er en del af den samlede Syrienindsats, der sigter på at fremme en langsigtet, løsningsorienteret og sammenhængende indsats for flygtninge, internt fordrevne og berørte værtssamfund i Syrien og dets nabolande.

Kriserne i det centrale Sahel (Burkina Faso, Mali og Niger) er blevet stadigt dybere i løbet af 2020. I Burkina Faso, Mali såvel som i Niger omfatter kriserne nu et hidtil uset niveau af væbnet vold, usikkerhed og fordrivelse. Tusinder af civile er dræbt og hundreder af tusinder er tvunget til at

flygte fra deres hjem. Fødevarerensikkerhed og menneskerettighedskrænkelser, herunder seksuel og kønsbaseret vold, er hastigt stigende, og behovet for akut humanitær bistand vokser.

FN estimerer, at 13,4 millioner mennesker har behov for humanitær nødhjælp i det centrale Sahel i 2020. Det er fire millioner flere, end man havde estimeret ved årets start. I Burkina Faso er 3,3 mio. mennesker akut fødevarerensikre, og krisen karakteriseres samtidig som den hurtigst voksende fordrivelses- og beskyttelseskrise i verden.

Nærværende bidrag til Sahel supplerer Danmarks bredspektrede indsats i regionen, som bl.a. består af støtte til en række danske NGO'ers humanitære og udviklingsindsatser. De danske NGO'er arbejder med partnere, som er forankret i lokalsamfundene og kan levere bistand i områder, hvor nationale myndigheder ikke har tilstrækkelig kapacitet. Disse indsatser styrkes gennem nærværende bidrag med henblik på at øge organisationernes muligheder for at respondere på de stigende humanitære behov i et langsigtet perspektiv. Bidraget understøtter samtidig en markant dansk profil inden for en neksus-tilgang til udvikling og er en vigtig del af et større dansk bidrag til den dansk ledede Sahel-konference, der fandt sted den 20. oktober, og som havde til formål at mobilisere midler til indsatser for at afhjælpe den humanitære krise i Sahel.

Projektbeskrivelse

I lyset af den forværrede humanitære situation i hhv. Libanon og Sahel vurderes det hensigtsmæssigt at styrke den danske indsats gennem danske NGO'er, der er til stede og har kapacitet i de respektive kontekster. Således følger begge indsatser en ny modalitet for udmøntning af humanitære og udviklingsindsatser, der gør det muligt at bruge danske NGO'er i responsen på aktuelle udviklingspolitiske tematikker gennem både kort- og langsigtede indsatser. Tværgående for de to bidrag lægges der vægt på lokalt ejerskab, at der er fokus på de mest sårbare grupper, herunder flygtninge og internt fordrevne samt kvinder og piger, og at indsatserne fra start tænker det lange sigte ind ved at støtte holdbare løsninger for berørte befolkningsgrupper. Bidragene understøtter særligt til opfyldelsen af verdensmål 1 (afskaf fattigdom), 2 (stop sult) og 16 (fred, retfærdighed og stærke institutioner).

Libanon NGO-ansøgningsrunde (80,0 mio. kr.)

Indsatserne i Libanon vil have fokus på øjeblikkelig bistand til de mest marginaliserede og nødlidende grupper i det libanesiske samfund, herunder også syriske og palæstinensiske flygtninge. Derudover ydes der også bidrag til at styrke civilsamfundets råderum. Målet vil være at forbedre levevilkårene og styrke modstandskraften blandt sårbare og udsatte grupper såvel som et styrket libanesiske civilsamfund med mulighed for at deltage i og monitorere genrejsningen af Libanon.

Sahel NGO-ansøgningsrunde (150,0 mio. kr.)

Indsatserne i Sahel vil have fokus på fordrivelse, og målet vil være at udvikle holdbare løsninger for berørte befolkningsgrupper, herunder ikke mindst unge samt piger og kvinder.

Begge bidrag udmøntes i form af en ansøgningsrunde blandt danske NGO'er, der har det fornødne potentiale til i samarbejde med lokale partnere at bidrage til ovenstående mål. Ansøgningsrunderne vil løbe henover efteråret og afsluttes inden udgangen af i år. Ansøgningerne vil blive vurderet i henhold til en række ansøgningskriterier udviklet i Udenrigsministeriet, ligesom der vil blive fastlagt nedre og øvre budgetmæssige grænser og formatmæssige krav til ansøgningerne.

Budget

Tilsagnene udgør i alt 230,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Libanon NGO-ansøgningsrunde

80,0 mio. kr.

Sahel NGO-ansøgningsrunde	150,0 mio. kr.
I alt	230,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2020 med 80,0 mio. kr. under § 06.32.02.15. Øvrige indsatser i Mellemøsten og Asien og 150,0 mio. kr. under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika. Tilsagnet forventes udbetalt i 2020-2021.

Væsentlige risikoelementer

Den ustabile politiske situation i Libanon såvel som den forværrede sikkerhedssituation i Sahel kan påvirke mulighederne for at gennemføre udvalgte indsatser. Der planlægges derfor mod indsatser gennem NGO'er, der har den fornødne tilstedeværelse til at kunne operere i den lokale kontekst, herunder – for indsatserne i Sahel – også i svært tilgængelige områder. Det er ligeledes centralt, at NGO'erne får den nødvendige fleksibilitet til at justere indsatserne ved behov.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning under rammebevillinger, hvor udgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*
- e. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2020 afgives tilsagn på 230,0 mio. kr. i støtte med henblik på at styrke den danske indsats i hhv. Libanon og Sahel gennem danske NGO'er. Udgiften afholdes af de på finansloven for 2020 opførte bevillinger med 80 mio. kr. under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika (reservationsbevilling) og 150 mio. kr. under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (reservationsbevilling).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 1. november 2020

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 12-11-2020