



191

Udenrigsministeriet. København, den 16. marts 2021.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner:
- at der etableres hjemmel til at udstede en ekstraordinær midlertidig garanti på ca. 2,8 mia. kr. (321,5 mio. UA¹) på § 06.37.02. Regionale udviklingsbanker ved optagelse af ny tekstanmærkning.
 - at der i 2021 tilføres 0,8 mio. kr. til § 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån til afdækning af statens kreditrisiko i 2021 ifm. garantiforpligtelsen.

Udgiften på 0,8 mio. kr. til risikopræmien finansieres af den på finansloven for 2021 opførte bevilling på § 35.11.19. Regeringsreserve, og modsvares af en indtægt på § 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier.

b. *Baggrund*

Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB) spiller en vigtig rolle i at hjælpe afrikanske lande med at håndtere de sundhedsmæssige og økonomiske konsekvenser af COVID-19-pandemien, og sikre en grøn og inklusiv genopbygning efter krisen. Bankens indsatser understøtter implementeringen af regeringens udviklingspolitiske prioriteter ift. udvikling i skrøbelige lande, jobskabelse og adgang til vand og grøn energi i Afrika.

AfDB har siden 2003 haft den højeste kreditvurdering, AAA, fra kreditvurderingsbureauerne Standard & Poor's, Moody's, og Fitch. Det afspejler, at bankens finansielle situation er solid og at banken har en stærk støtte fra sine medlemslande.

AfDB's AAA-kredit rating er imidlertid i risiko for at blive nedgraderet hos kreditvurderingsbureauet Fitch. AfDB's kreditvurdering fra Fitch afhænger til dels af den finansielle situation i bankens afrikanske låntagerlande, og til dels af hvor meget af bankens udlån, der er dækket af AAA-garantikapital. Bankens AAA-garantikapital opvejer således noget af den risiko banken påtager sig ved at investere i Afrika. Konsekvenserne af COVID-19-pandemien har forværret den finansielle situation for bankens afrikanske låntagerlande såvel som for AAA-garantilandene. Senest er forventningerne til USA's kreditvurdering blevet sænket i 2020. Da USA udgør 40 pct. af bankens nuværende AAA-garantikapital forventes en nedgradering af USA at medføre en nedgradering af AfDB.

Mister AfDB sin AAA-kreditvurdering hos Fitch vil det blive dyrere for banken at rejse finansiering på finansmarkederne. Dermed bliver det dyrere for afrikanske lande at optage lån igennem

AfDB. Opretholdelsen af AfDB's udlån er afgørende netop nu, hvor afrikanske lande står over for store finansieringsbehov til COVID-19-respons og genopbygning.

AfDB's finansielle situation er fortsat grundlæggende stærk. AfDB står dermed hverken til at blive nedgraderet fra sin AAA-rating hos Moody's eller Standard & Poor's.

Projektbeskrivelse

For at modgå risikoen for en nedgradering har AfDB anmodet de syv AAA-medlemslande, herunder Danmark, om samlet at stille mindst ca. 16,7 mia. kr. til rådighed i ekstraordinær midlertidig garantikapital fra 2021-23. Midlertidig garantikapital i denne størrelsesorden forventes at holde hånden under bankens AAA-rating indtil ultimo 2023, også i tilfælde af en nedgradering af USA's kreditvurdering. Det vil give banken tid til at finde permanente løsninger til at forbedre sit kapitalgrundlag.

Danmark vil sammen med Tyskland, Luxembourg og Sverige stille med midlertidig AAA-garantikapital på i alt ca. 16,7 mia. kr. Danmarks andel vil være 2,8 mia. kr. Danmark vil med den midlertidige garantikapital tegne 32.144 nye midlertidige aktier i banken Garantien vil være kvalificeret og dermed kun blive effektueret i tilfælde af, at USA bliver nedgraderet. Derudover vil garantien kun være aktiveret indtil USA's kreditvurdering igen er stabil. Garantien vil senest udløbe i 2023.

Den midlertidig garantikapital vil bidrage til, at AfDB ikke bliver nedgraderet af Fitch eller skal nedbringe udlån til Afrika betydeligt. Dermed forbliver AfDB en central udviklingsaktør i regionen og støtten til hårdt ramte afrikanske lande opretholdes. Det er vigtigt for at sikre en grøn og inklusiv genopbygning i Afrika efter COVID-19-pandemien.

AfDB er en væsentlig kilde til finansieringen af Verdensmålene og klimadagsordenen i Afrika. Særligt kan fremhæves mål 1 (Afskaf fattigdom), mål 8 (Anstændige jobs og økonomisk vækst), mål 10 (Mindre ulighed), og mål 13 (Klimaindsats).

Budget

Danmark stiller midlertidig ikke-indbetalt AAA-garantikapital på i alt 2,8 mia. kr. til rådighed for Den Afrikanske Udviklingsbank fra 2021-23. I tilfælde af træk på garantien, vil det blive dækket af allerede afsatte midler til udviklingsbistand.

Afdækning af statsfinansielle risici ved garantiforpligtelsen og kapitalindskuddet vurderes at indebære et finansieringsbidrag på 11,2 mio. kr. årligt, såfremt garantien bliver aktiveret, svarende til 0,4 pct. af Danmarks bidrag. Indtil garantien evt. aktiveres vil der være et årligt finansieringsbehov på 1,1 mio. kr., svarende til en lav sandsynlighed på 10 pct. for, at garantien aktiveres i løbet af året. Finansieringen kan i det konkrete tilfælde ikke tilvejebringes i form af provision fra modtageren (AfDB).

Finansieringsbehovet i 2021 udgør 0,8 mio. kr., da garantien igangsættes i april 2021.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2021 specificeres således:

	Udgift
§ 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån	
12. Risikopræmie vedr. statsgaranti til AfDB	
43. Intern statslig overførsel	0,8 mio. kr.
§ 35.11.19. Regeringsreserve	
10. Regeringsreserve	
49. Reserver og budgetregulering	-0,8 mio. kr.

	Indtægt
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	
73. Garanti til AfDB	
33. Interne statslige overførselsindtægter	0,8 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer ved bevillingen. Garantiforpligtelsen vil alene blive trukket på i tilfælde af, at betalingsstandsning rammer en meget omfattende del af AfDB's samlede udlån. Det er aldrig sket før i bankens historie.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da den indebærer en større garantistillelse.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at Danmark påtager sig en ekstraordinær midlertidig garantiforpligtelse på 2,8 mia. kr. til Den Afrikanske Udviklingsbank. Udenrigsministeriet anmoder yderligere om, at der i 2021 ifm. garantiforpligtelsen tilføres 0,8 mio. kr. til § 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån til afdækning af statens kreditrisiko i 2021. Udgiften finansieres af den på finansloven for 2021 opførte bevilling på § 35.11.19. Regeringsreserve, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021 opføres følgende:

	Udgift
§ 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån	0,8 mio. kr.
§ 35.11.19. Regeringsreserve	-0,8 mio. kr.
	Indtægt
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	0,8 mio. kr.

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2021 optages følgende tekstanmærkning under § 6. Udenrigsministeriet:

»Nr. [X] ad: § 06.37.02.10 Den Afrikanske Udviklingsbank:

Udviklingsministeren bemyndiges til i 2021 at etablere en statsgaranti til AfDB på UA 321,5 mio. med henblik på at modgå risikoen for nedgradering af AfDB's kreditvurdering«

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 16. marts 2021

FLEMMING MØLLER MORTENSEN

Til Finansudvalget.

- ¹⁾ Tilsagnene gives i UA, unit of account, som er et indeks af de største valutaer beregnet af Den Internationale Valutafond. Beløb i DKK i nærværende aktstykke er omregnet ved Nationalbankens kurs 877,38 af den 05.01.2021. Beløbet kan ændre sig på baggrund af eventuelle kursudsving over hele indbetalingsperioden.