



Afgjort den 23. juni 2016

Tidligere fortroligt aktstykke P af 15. juni 2016. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 1. juli 2020.

268

Sundheds- og Ældreministeriet. København, den 8. juni 2016.

- a, Sundheds- og Ældreministeriet anmoder hermed Finansudvalget om tilslutning til, at SSI Diagnostica overdrages til den svenske kapitalfond Adelis for 246 mio. kr. forventeligt 1. september 2016, og til at nettoprovenuet overføres til reserven for Statens Serum Institut på § 35. Generelle reserver. Der anmodes endvidere om optagelse af en tekstanmærkning, hvorefter der kan afholdes udgifter til indfrielse af garantier, som staten påtager sig som del af den indgåede aftale med Adelis.

Eksistensen af aktstykket er offentlig men indholdet af aktstykket er fortroligt, idet handlen ikke er endeligt afsluttet, og idet der indgår oplysninger af kommerciel karakter. Fortroligheden vil blive ophævet to år efter, at handlen er endeligt afsluttet.

- b. I henhold til akt 135, der blev tiltrådt af Finansudvalget den 28. august 2014, blev der igangsat processer for salg af SSI Diagnostica og Statens Serum Instituts (SSI) vaccineproduktion. Salgsprocessen vedrører ikke SSI's øvrige opgaver.

Finansministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet samt SSI valgte i forlængelse heraf Ernst & Young (EY) som finansiel rådgiver med ansvar for planlægning og udførelse af salgsprocessen, mens advokathuset Accura blev valgt som juridisk rådgiver til at bistå i salgsprocessen. Kammeradvokaten har bistået i forbindelse med spørgsmål af mere principiel karakter. Der foreligger nu en betinget salgsaftale for både SSI Diagnostica og SSI's vaccineproduktion. Nærværende aktstykke vedrører salget af SSI Diagnostica, idet der samtidig er oversendt et aktstykke om salget af SSIs vaccineproduktion.

Baggrund om SSI Diagnostica

SSI Diagnostica er en del af SSI, som forsyner mikrobiologiske laboratorier i det danske sundhedsvæsen og private virksomheder med produkter, der bl.a. anvendes til mikrobiologisk diagnostik og kontrol samt hygiejnemonitorering mv. Virksomheden, som er beliggende i Hillerød, har leveret en omsætning på 155 mio. kr. og et overskud af primær drift før afskrivninger på 42,1 mio. kr. i 2015 og

har godt 90 medarbejdere ansat. Driftsresultatet før afskrivninger i 2015 var positivt påvirket af en stor ordre sidst på året. SSI Diagnostica har været udbudt til salg i en åben og transparent salgsproces siden december 2014.

Valg af køber

Med henblik på at finde en køber til SSI Diagnostica har staten gennemført en struktureret budproces med offentlig annoncering af sin intention om et salg, ligesom der er taget kontakt til en række potentielle købere. På baggrund af den indledende afsøgning modtog en gruppe potentielle købere yderligere information på baggrund af en interessetilkendegivelse, hvor nogle af disse potentielle købere afgav indikative bud. Den strukturerede budproces førte til, at staten indgik en betinget salgsaftale med Adelis, som havde afgivet det samlet set bedste bud.

Kammeradvokaten har for staten vurderet, at processen, der ledte frem til aftalen med Adelis, har været i overensstemmelse med de EU-retlige principper om ligebehandling og gennemsigtighed.

Aftalen om salg af SSI Diagnostica

Sundheds- og Ældreministeriet underskrev den 29. marts 2016 en aftale med Adelis om salg af SSI Diagnostica med forbehold for Finansudvalgets godkendelse. Salgsprisen er 246 mio. kr.

Handlen gennemføres indledningsvist som en aktiv-handel, hvor alle aktiver (bygninger, medarbejdere, kundeforhold, produktionsudstyr, IT systemer, lejekontrakter vedrørende bygninger, kontrakter, ordrer m.v.) samt forpligtelser i forhold til kunder og leverandører, medarbejdere mv., overdrages til et nystiftet datterselskab under SSI (SSI Diagnostica), som herefter sælges til Adelis.

SSI Diagnostica realiserede i 2015 en omsætning på 155 millioner og et resultat af primær drift før afskrivninger og efter estimerede "stand alone" omkostninger på 42,1 mio. kr. "Stand alone" omkostninger udgør omkostninger til funktioner, som ikke overdrages til Adelis, herunder drift af IT, økonomifunktion m.v.

I alt overtager Adelis aktiver til en bogført værdi af ca. 41,3 mio. kr. (primært varelager, produktionsudstyr og grunde og bygninger) og passiver på ca. 7,5 mio. kr. (primært hensættelser til feriepenge), dvs. nettoaktiver med en værdi på ca. 33,8 mio. kr. Disse tal er opgjort på baggrund af SSI Diagnosticas balance pr. 31. december 2014.

To forhold kan medføre mindre justeringer i salgssummen frem mod overtagelsesdagen. For det første vil der ved overtagelsen blive foretaget en opgørelse af arbejdskapitalen (varelageret), og en op- eller nedregulering af salgssummen svarende til forskellen til et referenceniveau på 9,6 mio. kr. For det andet forudsættes i aftalen investeringer på én mio. kr. frem mod overtagelsen. I det omfang disse investeringer ikke gennemføres, vil salgssummen blive nedreguleret med et tilsvarende beløb. De enkelte poster vil blive opgjort på overtagelsesdagen.

Adelis' endelige overtagelse af SSI Diagnostica forventes at ske 1. september 2016 under forudsætning af Finansudvalgets godkendelse af nærværende aktstykke.

Med henblik på at minimere risikoen for, at der kunne sås tvivl om, hvorvidt der er handlet markedsmessigt med Adelis, er der blevet udarbejdet en Fairness Opinion af statens finansielle rådgiver, EY Corporate Finance. Det fremgår af den udarbejdede Fairness Opinion, at værdien af SSI Diagnostica vurderes til at ligge i niveauet 225 mio. kr. til 275 mio. kr. Salgsprisen på 246 mio. kr. ligger derfor inden for det estimerede interval.

Statens forpligtelser

I forbindelse med indgåelse af aftalen har staten afgivet en række garantier om SSI Diagnostica og dens virksomhed. Der er tale om garantier, der er sædvanlige for en overdragelse af denne art, herun-

der vedrørende ejendomsretten til de overdragne aktiver, faste ejendomme, miljøforhold, medarbejdere, IT-system, kontrakter, IP-rettigheder, mv.

Staten er forpligtet til at friholde Adelis for ethvert direkte tab, som Adelis måtte lide som følge af brud på disse garantier. Parterne har dog aftalt visse begrænsninger for de krav, som Adelis ifølge Aftalen måtte være berettiget til at rejse i tilfælde af garantibrud, herunder følgende minimums- og maksimumsgrænser. Adelis kan således kun rejse krav, såfremt kravet overstiger EUR 100.000 (minimumsgrænsen for enkeltkrav). Enkeltkrav, der hver for sig overstiger EUR 100.000, kan endvidere alene danne grundlag for krav mod staten såfremt summen af alle sådanne enkeltkrav overstiger EUR 500.000. Statens samlede forpligtelse til at holde Adelis skadesløs kan ikke overstige 15 pct. af salgsprisen (maksimumsgrænsen) svarende til ca. 37,5 mio. kr.

Statens garantier er begrænset af den skriftlige information, som Adelis har fået stillet til rådighed i løbet af salgsprocessen frem til underskrift af aftalen, dvs. at Adelis ikke kan gøre krav gældende under de stillede garantier vedrørende forhold, som har været oplyst Adelis skriftligt inden underskrivelse af aftalen.

I en periode på tre år efter overtagelsesdagen er staten forpligtet til ikke, hverken direkte eller indirekte, at drive kommerciel aktivitet i Danmark, der konkurrerer med SSI Diagnosticas aktiviteter. I tilfælde af overtrædelse af denne konkurrenceklausul er Adelis berettiget til en konventionalbod (kompensation) på EUR 100.000 kr. pr. gang denne klausul overtrædes.

Staten er endvidere forpligtet til ikke, i en periode af seks måneder efter overtagelsesdagen, aktivt at søge eller ansætte nogen af de i henhold til aftalen overdragne medarbejdere. I tilfælde af overtrædelse af dette ansættelsesforbud er Adelis berettiget til en konventionalbod på enten EUR 100.000 eller et beløb svarende til seks måneders løn for den pågældende medarbejder for hver sådan overtrædelse. Forbuddet gælder dog ikke ansættelse på baggrund af uopfordrede ansøgninger efter offentligt stillingsopslag eller via et ansættelsesbureau.

Adelis's forpligtelser

Købesummen på 246 mio. kr. skal erlægges kontant til staten ved den endelige gennemførelse af handlen som forventeligt sker den 1. september 2016. Adelis har mulighed for at udskyde den endelige gennemførelse af handlen til 30. september 2016 såfremt implementering af kritiske IT systemer ikke er på plads den 1. september 2016.

Adelis skal med virkning fra overtagelsesdagen overtage de i henhold til aftalen overdragne medarbejdere på deres gældende ansættelsesvilkår, dog forudsat at sådanne overdragne medarbejdere ikke har opsagt deres ansættelsesforhold inden overtagelsesdagen

Bevillingsmæssige konsekvenser

Salgsprisen på 246 mio. kr. fratrukket nulstilling af de overdragende aktiver og forpligtigelser som værdisat på overtagelsesdatoen vil blive optaget på en nyoprettet indtægtskonto 16.35.03. Udgiftsbevillingen under reserven til Statens Serum Institut på § 35 forhøjes tilsvarende med henblik på at medgå til finansiering af SSIs underskud. Finansudvalget vil således i efteråret 2016 få forelagt et aktstykke om håndteringen af SSIs økonomi i 2016.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 kan specificeres således:

§ 16.35.03. Nettoindtægter fra salg af SSI Diagnostica (ny konto)

Indtægter

10. Indtægter fra salg af SSI Diagnostica

21. Andre driftsindtægter

212,2 mio. kr.

§ 35.11.22. Reserve Statens Serum Institut

Udgifter

10. Reserve til Statens Serum Institut

49. Reserver og budgetregulering

212,2 mio. kr.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget på nuværende tidspunkt med henblik på at Finansudvalget formaliserer salget, inden salgsbetingelserne udløber den 1. september 2016.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Sundheds- og Ældreministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at SSI Diagnostica overdrages til den svenske kapitalfond Adelis for 246 mio. kr., hvilket forventes at ske 1. september 2016, og til at nettoprovenuet overføres til reserven for Statens Serum Institut på § 35. Generelle reserver, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 opføres følgende:

		Udgifter	Indtægter
§ 16.35.03.	Nettoindtægter fra salg af SSI Diagnostica (ny konto)		212,2 mio. kr.
§ 35.11.22.	Reserve Statens Serum Institut	212,2 mio. kr.	

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 optages følgende tekstanmærkning under § 16. Sundheds- og Ældreministeriet:

Materielle Bestemmelser:

”Nr. 111 ad **16.35.01.**

Sundheds- og Ældreministeren bemyndiges til i 2016 at afholde udgifter til indfrielse af garantier, som måtte være en konsekvens af den indgåede aftale med den svenske kapitalfond Adelis om overdragelse af SSI Diagnostica. ”

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 8. juni 2016

SOPHIE LØHDE

/ Kis Thuesen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 23-06-2016