



Afgjort den 18. juni 2020

210

Finansministeriet. København, den 10. juni 2020.

- a. Finansministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at Danmark som led i deltagelse i et nyt EU-instrument til finansiel assistance til EU-lande til at understøtte nationale lønkompensationsordninger o.l. i lyset af COVID-19-krisen (SURE) udsteder en statsgaranti til Kommissionen (EU-budgettet). Der anmodes i den forbindelse om, at:
- der etableres hjemmel til garantistillelse på ca. 563,84 mio. euro (ca. 4.206,44 mio. kr.) ved optagelse af ny tekstanmærkning.
 - der afholdes en udgift på 29,5 mio. kr. på § 07.11.78. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån, som modsvares af en indtægt på § 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier.

- b. *Baggrund:* Det Europæiske Råd (DER) opfordrede den 26. marts 2020 EU-landenes finansministre til at komme med forslag til fælleseuropæiske økonomiske tiltag til at håndtere COVID-19-krisen, som tager højde for krisens hidtil usete karakter, der berører alle EU-lande.

Kommissionen fremsatte den 2. april 2020 forslag om et EU-instrument til finansiel assistance til EU-lande til at understøtte nationale ordninger mod ledighed såsom lønkompensationsordninger o.l. i lyset af COVID-19-krisen ("Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency" – SURE). Forslaget vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Folketingets Europaudvalg gav den 6. april 2020 forud for møde i den udvidede eurogruppe den 7. april 2020 regeringen mandat til at tiltræde SURE-forslaget, herunder stille en dansk garanti til Kommissionen.

Den finansielle assistance til modtagerlande under SURE har form af lån og kan være op til 100 mia. euro samlet set. Lånene tilvejebringes ved, at Kommissionen optager lån på kapitalmarkeder mv. med sikkerhed i EU-budgettet og nationale garantier fra hvert EU-land til Kommissionen (EU-budgettet).

De nationale garantier fra EU-landene skal tilsammen udgøre 25 mia. euro og fordeles efter landenes bruttonationalindkomst (BNI).

Der kan under SURE ydes lån frem til den 31. december 2022 (solnedgangsklausul). Rådet kan på forslag fra Kommissionen beslutte at forlænge udløbsdatoen med seks måneder af gangen, hvis Kommissionen vurderer, at der fortsat er en alvorlig økonomisk ustabilitet forårsaget af COVID-19.

De nationale garantier skal opretholdes, indtil alle af de af Kommissionen optagne lån er tilbagebetalt.

Vilkår for lån til modtagerlande, herunder rente, vil afhænge af vilkårene for de lån, som Kommissionen kan optage på markedet. Kommissionen ventes generelt at kunne opnå lån på favorable vilkår, herunder lave renter, idet lånene er understøttet af garantier fra alle EU-lande.

Der er opnået enighed i Rådet om SURE medio maj 2020.

SURE kan først gøres operationel, når alle EU-lande, herunder Danmark, hver især har etableret deres nationale garantier til Kommissionen.

Garantiaftale: Hvert EU-land skal bilateralt indgå en garantiaftale med Kommissionen. Aftalen er enslydende for alle lande fsva. dens generelle bestemmelser, men individuel fsva. de af landene garanterede beløb.

Garantiaftalen indebærer:

- Danmark stiller en statsgaranti til Kommissionen (EU-budgettet) på ca. 563,84 mio. euro (ca. 4.206,44 mio. kr.).¹⁾ Garantiers størrelse svarer til Danmarks andel af EU-landenes (BNI) (ca. 2,26 pct.).
- Betalinger fra Danmark til EU-budgettet under garantien er afgrænset til og kan ikke overstige det garanterede beløb.
- Garantien er ubetinget og uigenkaldelig i hele dens løbetid.
- Garantien er alene til sikkerhed for de af Kommissionen optagne lån under SURE og omfatter ikke andre af Kommissionens forpligtigelser.
- Der betales ingen provision til garantistillere (EU-landene).
- Garantien kan aktiveres af Kommissionen, hvis et eller flere modtagerlande ikke tilbagebetaler lån under SURE, og aktivering er nødvendig for at Kommissionen kan tilbagebetale optagne lån. Kommissionen aktiverer i så fald alle EU-landes garantier proportionalt til deres respektive størrelse.
- Skriftlige anmodninger fra Kommissionen om betalinger under garantierne skal efterkommes af EU-landene senest 10 dage efter modtagelse af anmodningen. Kommissionen kan anmode om betaling af hele garantibeløbet eller dele heraf.
- Hvis et EU-land ikke betaler de af Kommissionen anmodede beløb, anmoder Kommissionen i stedet de øvrige lande om proportionalt at dække det beløb, som det ikke-betalende EU-land skulle have betalt.
- I tilfælde af at garantien aktiveres, så tilbagebetaler Kommissionen proportionalt EU-landene beløb betalt under garantien og geninddrevet af Kommissionen fra modtagerlande.
- Garantien udløber på den tidligste af 1) datoen hvor alle af Kommissionen optagne lån er tilbagebetalt og 2) 31. december 2053.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 specificeres således:

	Udgift, mio. kr.
§ 07.11.78. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån	
20. Risikopræmie vedr. statsgaranti til EU-Kommissionen	
43. Interne statslige overførselsudgifter	29,5
	Indtægt, mio. kr.
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	
70. SURE (EU-lån til nationale lønkompensationsordninger o.l.)	
33. Interne statslige overførselsindtægter	29,5

Staten påtager sig en kreditrisiko ved at stille en garanti til Kommissionen (EU-budgettet), og Finansministeriet vil afdække risikoen herved ud fra en risikobetragtning af det samlede garantibeløb.

Der er fastsat en årlig risikopræmie på 0,3 pct. af Danmarks andel af lånebeløbet under SURE.

Udgifterne til den statslige risikopræmie foreslås håndteret ved en direkte opskrivning af Finansministeriets bevilling uden modgående finansiering på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020.

I 2020 vil både udgifterne og indtægterne relateret til risikopræmien tage udgangspunkt i, at staten har en risiko i 7 ud af 12 måneder i 2020, hvorfor risikopræmien i 2020 fastsættes til 7/12 af den årlige risikopræmie.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at Danmark kan indgå en bilateral garantiaftale med Kommissionen i finansåret i forlængelse af, at SURE er vedtaget medio maj 2020.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at Danmark som led i SURE udsteder en statsgaranti til Kommissionen (EU-budgettet) på ca. 563,84 mio. euro (4.206,44 mia. kr.), som vil være gældende til senest 31. december 2053.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende:

	Udgift, mio. kr.
§ 07.11.78. Risikopræmie vedr. statsgarantier og genudlån	29,5
	Indtægt, mio. kr.
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	29,5

Der anmodes endvidere om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende tekstanmærkning under § 7. Finansministeriet.

Materielle bestemmelser:

”Nr. 129.

Finansministeren bemyndiges til i 2020 at etablere en statsgaranti til Kommissionen på 563,837750 mio. euro vedr. EU-instrument til finansiel assistance vedr. nationale lønkompensationsordninger o.l. (SURE).

Stk. 2. Der afsættes en risikopræmie på 0,3 pct. p.a. af Danmarks andel af lånebeløbet i garantiens løbetid.

Stk. 3. Eventuelle tab vil blive afholdt på § 7. Finansministeriet”.

København, den 10. juni 2020

NICOLAI WAMMEN

/ Louise Skouby

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 18-06-2020 (udvalget med undtagelse af Dansk Folkepartis medlemmer, der stemte imod aktstykket)

1) Der er anvendt en DKK/EUR-centralkursen på 7,46038.