



Afgjort den 16. april 2020

## 137

**Justitsministeriet.** København, den 1. april 2020.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at kriminalforsorgen kan igangsætte anlægsarbejder med en totaludgift på 67,1 mio. kr. (2020-pl) til ombygning af Jyderup Fængsel, således at det kan idriftsættes som kvindefængsel.

Udgiften afholdes af den på finansloven for 2020 opførte bevilling på § 11.31.03. Kriminalforsorgen i institutioner og frihed.

- b. Med Aftale mellem den daværende VLAK-regering, Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti om kriminalforsorgens økonomi 2018-2021 af november 2017 (flerårsaftalen) blev det besluttet, at der skal etableres et kvindefængsel.

*1) Projektbeskrivelse*

Aftaleparterne bag flerårsaftalen blev derfor enige om, at der etableres et kvindefængsel i Jyderup Fængsel. Kvindelige afsonere og arrestanter er i dag enten indsat på samme afdelinger som mandlige afsonere og arrestanter eller på særskilte kvindeafdelinger i institutioner med indsatte af begge køn. Der kan derfor være en risiko for, at kvindernes sikkerhed kompromitteres.

Et kvindefængsel vil udover bedre sikkerhed i forhold til at undgå chikane og seksuelle og fysiske overgreb fra mandlige indsatte give mulighed for en mere tilpasset indretning af aktiviteter og beskæftigelse for kvindelige indsatte.

Jyderup Fængsel er i dag et åbent fængsel med mandlige afsonere, med en lukket afdeling med 23 lukkede pladser til kvindelige indsatte. For at efterleve beslutningen om at etablere rent kvindefængsel skal Jyderup Fængsel bygges om for at kunne rumme tre adskilte regimer for kvindelige indsatte i henholdsvis arrest, åbent, lukket fængsel. For hvert af de tre regimer foreligger en række forskellige sikkerhedskrav og krav til bygningsmassen i øvrigt i forhold til diverse resocialiserende funktioner.

Det er aktuelt forventningen, at Jyderup Fængsel kan idriftsættes som kvindefængsel i løbet af 2021. Den oprindelige tidsplan i flerårsaftalen forudsatte en ibrugtagning af Jyderup Fængsel som kvindefængsel i andet kvartal 2020. Tidsplanen er revurderet siden aftaleindgåelsen, da den oprindelige tidsplan ikke var kvalificeret af byggetekniske fagfolk og ikke tog højde for varigheden af de forskellige faser i et byggeprojekt som fx arbejde med kravsspecifikation, projektering og udbud. Desuden har en omfattende budgetkvalificeringsproces bidraget til forsinkelsen.

Kvindefængslet skal planmæssigt huse afsonere i åbent og lukket regi samt arrestanter. I flerårsaftalen er der oprindelig forudsat anlægsomkostninger for 34,1 mio. kr. (2020-pl) til byggeprojektet.

## 2) Totaludgift

Kriminalforsorgen har konstateret udfordringer ved at indfri ombygningen af Jyderup Fængsel til et kvindefængsel under de beskrevne forudsætninger i flerårsaftalen. Baggrunden herfor er primært, at aftalegrundlaget byggede på tidlige estimater, som krævede nærmere kvalificering af byggetekniske fagfolk, såsom rådgivende arkitekter og byggeteknisk projektleder ift. de konkrete tidssvarende behov og omkostninger. Eksempelvis er sikkerhedsdagsordenen blevet skærpet siden udarbejdelsen af aftalegrundlaget, hvilket medvirker til at øge omkostningerne, herunder til en ny samlet hovedvagt for fængslet.

Kriminalforsorgen har derfor forhøjet anlægsbudgettet for etableringen af kvindefængslet med 33,0 mio. kr. (2020-pl), således at projektets totaludgift udgør i alt 67,1 mio. kr. (2020-pl), *jf. tabel 1 nedenfor.*

**Tabel 1 - Periodiseret anlægsbudget**

Mio. kr.	2019	2020	2021	I alt
Anlægsbudget	1,8	46,0	19,3	67,1

## 3) Risikovurdering

Projektet har løbende været underlagt byggeteknisk, tidsmæssig og økonomisk granskning udført af kriminalforsorgens tekniske rådgivere.

Herudover er der løbende gennemført intern risikovurdering af projektet med udgangspunkt i bl.a. den eksterne granskning. I risikovurderingen er der blevet udpeget en række risici, herunder konsekvenser ved projektændringer under udførelsen, ukendte forhold ved de eksisterende bygninger og jordbundsforhold, samt at ombygningen skal ske, mens fængslet er i drift.

Med afsæt i de konstaterede risici er der afsat 8,7 mio. kr. (2020-pl) til uforudsete omkostninger. Det er især usikkerheden omkring bl.a. de eksisterende tekniske og konstruktive forhold i bygningerne, samt vigtigheden af at kunne overholde tidsplanen henset til, at fængslet er delvist i drift i hele byggeperioden, der afspejler størrelsen på den fastlagte reserve.

## 4) Samlet økonomisk vurdering

Anlægsomkostninger ved etableringen af kvindefængslet iht. flerårsaftalen vil indebære udgifter til renter og afskrivninger.

Idet projektet forventes at omfatte nybyggeri forventes der renter og afskrivninger over en 50-årig periode. En udvidelse af investeringsbudgettet på i alt 67,1 mio. kr. til gennemførelse af byggeriet skønnes at medføre en samlet udgift til renter og afskrivninger på 105,1 mio. kr. over en 50-årig periode.

**Tablet 2 - Skønnede udgifter til afskrivninger**

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023	2024	2025	-	2071	I alt
Afskrivninger		2,8	5,7	5,7	4,2	2,7	-	0,1	67,1
Renter	1,2	2,8	3,1	2,8	2,5	2,4	-	0,0	38,0
Afskrivninger og renter i alt	1,2	5,6	8,8	8,5	6,7	5,0	-	0,1	105,1

**Note:** Tallene i tabellen er afrundet til 1 decimal, hvorfor summering af afskrivninger og renter kan afvige fra den anførte sumtotal for afskrivninger og renter.

### 5) Finansiering

Udgiften afholdes af den på finansloven for 2020 opførte bevilling på § 11.31.03. Kriminalforsorgen i institutioner og frihed.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henvisning til reglerne om iværksættelse af investeringer i anlægsaktiver for over 60 mio. kr., jf. *Budgetvejledningens pkt. 2.6.11*.
- d. Under henvisning til ovenstående anmoder Justitsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at investeringer vedrørende ombygningen af Jyderup Fængsel til kvindefængsel kan iværksættes med henblik på at sikre, at byggeriet kan gennemføres som planlagt. De samlede projektudgifter er 67,1 mio. kr. Udgiften afholdes af den på finansloven for 2020 opførte bevilling på § 11.31.03. Kriminalforsorgen i institutioner og frihed (*Driftsbev.*).
- e. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 1. april 2020

NICK HÆKKERUP

/ Lena Dyhr Toft Christensen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 16-04-2020.

Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget støtter aktstykket og anerkender hensynet til at sikre en sårbar gruppe ved at opføre et separat fængsel til kvindelige indsatte. SF gør dog gældende, at det skal sikres at de indsatte får de bedste muligheder for at opretholde kontakten til deres børn, henset til den geografiske placering af fængslet. SF havde gerne set, at man i kriminalforsorgen tillod videokommunikation mellem indsatte kvinder og deres børn, under de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger, ligesom SF gerne havde set, at besøg afvikles på børnenes principper, så det er den indsatte, der overføres til besøg, så barnet ikke skal rejse langt.