



Afgjort den 8. oktober 2015

## 4

**Beskæftigelsesministeriet.** København, den 29. september 2015.

a. Beskæftigelsesministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der tilvejebringes bevillingsmæssig hjemmel til at afholde udgifter for 30,9 mio. kr. til barselsudligningsordningen for selvstændige erhvervsdrivende, der indtræder i ordningen i perioden 1. oktober 2015 til 1. april 2016, samt til afholdelse af løbende driftsudgifter forbundet med ordningen. Derudover anmodes om Finansudvalgets tilslutning til at bemyndige Beskæftigelsesministeren til at bestemme, at de bidrag, der opkræves efter § 12, i lov af nr. 596 af 12. juni 2013 om barselsudligning for selvstændigt erhvervsdrivende i 2015, eftergives. Udgiften på 30,9 mio. kr. i 2015 afholdes af den på lov om tillægsbevilling for 2015 nye opførte bevilling på § 17.11.07. Mellefinansiering af barselsudligningen.

b. Barselsudligningen for selvstændige er en udligningsordning, hvor de løbende bidrag svarer til de løbende udbetalinger samt udgifter til udvikling og løbende drift af ordningen. Den nuværende ordning blev iværksat i forbindelse med *lov om barselsudligning for selvstændigt erhvervsdrivende*, der trådte i kraft 1. januar 2014. Ifølge loven vil det være muligt for selvstændige at få udbetalt barselsgodtgørelse fra 1. oktober 2015. Ordningen finansieres gennem et bidrag, der pålægges personer, som af SKAT er registreret som udøvere af selvstændig erhvervmæssig virksomhed eller honorarmodtagere med B-indkomst. Fuldt bidrag udgør ifølge loven 328 kr. Første opkrævning af bidrag skulle ifølge loven ske pr. 1. september 2015. De første opkrævninger blev på den baggrund udsendt til selvstændige i august 2015 på baggrund af oplysninger for indkomståret 2014.

Optrækning af bidrag til barselsudligningsordningen til selvstændige blev imidlertid stillet i bero den 25. august 2015, da der var opstået en ikke ubetydelig tvivl om, hvorvidt der reelt var hjemmel til at opkræve bidrag fra hele den persongruppe, der havde modtaget en opkrævning.

Beskæftigelsesministeriet traf i lyset heraf beslutning om at stille opkrævningerne i bero, idet det blev vurderet, at det ikke har været hensigten med ordningen at opkræve bidrag fra personer, der ikke med rette kan betegnes som selvstændigt erhvervsdrivende.

Efter nærmere overvejelser er det imidlertid blevet klart, at der ikke var lovhjemmel til at sætte opkrævningerne i bero, sådan som det skete, jf. Beskæftigelsesministeriets orienteringsskrivelse til Folketingets Finansudvalg af 9. september 2015.

Ved beslutningen om at suspendere opkrævningerne, tilsidesatte Beskæftigelsesministeriet således reelt administrativt lovens bestemmelse om, at første opkrævning af bidrag skulle ske pr. 1. september 2015.

Regeringen finder ikke, at det har været hensigten med ordningen at opkræve bidrag fra personer, der ikke med rette kan betegnes som selvstændigt erhvervsdrivende. Med det nærværende aktstykke anmodes på den baggrund om Finansudvalgets tilslutning til ved tekstanmærkning at bemyndige beskæftigelsesministeren til at bestemme at eftergive samtlige bidrag, som skulle være opkrævet i henhold til lov om barselsudligning for selvstændigt erhvervsdrivende.

Beskæftigelsesministeriet har afsøgt mulighederne for at anvise alternativ finansiering til at dække udgifter forbundet med selvstændiges ret til at få barselsgodtgørelse i medfør af *lov om barselsudligning for selvstændigt erhvervsdrivende*.

ATP vurderer, at ca. 760 selvstændige kvinder og 925 mænd pr. år vil kunne få kompensation fra Barselsudligningen fra selvstændige. Den gennemsnitlige udbetaling pr. orlov antages at være ca. 54.000 kr. til kvinder og ca. 3.600 kr. til mænd pr. år. Samlet set vil den årlige udbetaling til barselsudligningen udgøre 44,6 mio. kr. Dertil kommer løbende årlige driftsomkostninger til administration og IT på 12 mio. kr.

Som følge af beslutningen om at stoppe opkrævningen af bidrag udestår der finansiering til de løbende udbetalinger til selvstændige, der kan kvalificere sig til ordningen efter *lov om barselsudligning for selvstændigt erhvervsdrivende*. Ifølge loven vil selvstændige kunne få udbetalinger fra ordningen fra d. 1. oktober 2015. Det er planen, at ny lovgivning træder i kraft 1. april 2016, hvor der med lovgivningen også vil blive taget hånd om finansieringen efter 1. april 2016. Der mangler således finansiering til dække udgifterne i en periode på 6 måneder, fra 1. oktober 2015 til 1. april 2016.

Udgifterne forbundet med den løbende drift af ordningen i 6 måneder består af udgifter til barselsudligning og udgifter til administration og IT, der er opgjort til i alt 26,4 mio. kr.

Med aktstykket anmodes om et beløb på 30,9 mio. kr. til at dække de løbende udgifter forbundet med barselsudligningsordningen. I beløbet på 30,9 mio. kr. er der indlagt en buffer på 20 pct., hvor der tages højde for, at det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at vide, hvor mange der faktisk vil benytte ordningen frem til 1. april 2016. Bufferen er indlagt for at undgå en situation, hvor der ikke er tilstrækkelig kapital til at dække de løbende udgifter til ordningen, hvis der er flere, der benytter ordningen end forudsat. Såfremt der 1. april 2016 fremstår et uforbrugt beløb tilbageføres det overskydende beløb til statskassen efter 1. april 2016.

Beløbet på 30,9 mio. kr. er fordelt på følgende udgifter, jf. tabel 1.

<b>Tabel 1. Udspecificering af anmodet beløb</b>	<b>Mio. kr.</b>
Forventede driftsomkostninger for en driftsperiode frem til 1/4 2016	4,1
Udbetalinger i alt til personer, der træder ind i ordningen før ikrafttræden af afvikling	22,3
Buffer på 20 pct. af udbetalinger	4,4
<b>I alt*</b>	<b>30,9</b>

\* På grund af afrunding summer de enkelte dele ikke til totalen.

Beløbet på 30,9 mio. kr. anmodes overført fra § 17.46.17. *Uddannelsespulje*. Puljen blev afsat som følge af aftale mellem den daværende regering (SRSF) og Enhedslisten i aftale om finansloven for 2013. Som følge af aftale mellem daværende regering og Enhedslisten af maj 2013 om finansiering af midlertidig arbejdsmarkedsydelse er bevillingen på puljen blevet reduceret. Derudover er der ikke aftalt yderligere udmøntninger af puljen, hvilket skal ses i sammenhæng med at der er introduceret en tilsvarende pulje med samme målgruppe pr. 1. juli 2015 som led i Forlig om reform af beskæfti-

gelsesindsatsen af juni 2014. På finansloven for 2015 udgør bevillingen til uddannelsespuljen 65,3 mio. kr.

Regeringen vil snarest komme med forslag til den videre håndtering af barselsudligningsordningen. Beskæftigelsesministeriet vil på baggrund af politiske drøftelser fremsætte et lovforslag herom i december.

De bevillingsmæssige konsekvenser i 2015 kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 17.46.17.	Uddannelsespulje		
	10. Uddannelsespulje		
	Udgift		
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-30,9 mio. kr.	
§ 17.11.07.	Mellefinansiering af barselsudligning		
	10. Mellefinansiering af barselsudligning		
	Udgift		
	46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	30,9 mio. kr.	

c. Sagen forelægges nu, da Beskæftigelsesministeriet med den administrative beslutning om at stoppe opkrævningerne ikke har hjemmel til at imødegå de nuværende udgifter til barselsudligningen, der er forudsat i i *lov om barselsudligning for selvstændigt erhvervsdrivende*, der trådte i kraft 1. januar 2014. Derudover er den administrative beslutning om at stoppe opkrævningerne ikke hjemlet, hvorfor der er behov for at tilvejebringe hjemmel. Aktstykket vil give den fornødne hjemmel til at stoppe opkrævningerne samt gøre det muligt at afholde udgifter til ordningen.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til overføre 30,9 mio. kr. fra uddannelsespuljen til mellefinansiering af barselsudligning, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 opføres følgende:

	Udgift
§ 17.46.17. Uddannelsespulje ( <i>reservationsbevilling</i> )	-30,9 mio. kr.
§ 17.11.07. Mellefinansiering af barselsudligning (ny konto)	30,9 mio.kr.

Derudover anmodes om tilslutning til at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 optages følgende tekstanmærkning under § 17 Beskæftigelsesministeriet.

#### **Nr. xx. ad 17.11.07**

Beskæftigelsesministeren bemyndiges til at bestemme, at de bidrag, der opkræves efter § 12, stk. 2, i lov af nr. 596 af 12. juni 2013 om barselsudligning for selvstændigt erhvervsdrivende i 2015, eftergives.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 29. september 2015*

JØRN NEERGAARD LARSEN

/ Morten Fønsskov Greising

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 08-10-2015. Enhedslistens medlem af udvalget stemmer for aktstykket, fordi partiet ønsker at bremse den forkerte opkrævning af midler. Partiet giver hermed ikke sin støtte til, at barselsudligningsordningen skal ophøre, men vil i de kommende forhandlinger arbejde for, at der kommer en teknisk løsning, så barselsudligningsordningen kan fortsætte efter hensigten.