



Afgjort den 22. januar 2015

82

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold. København, den 14. januar 2015.

a. Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 5,0 mio. kr. fra bevillingen til omstillingsinitiativer til bevillingen til Nyt adoptionssystem, således at den samlede bevilling til dækning af udgifter til sammenlægning af de adoptionsformidlende organisationer AC Børnehjælp og DanAdopt i 2015 udgør 9,0 mio. kr.

b. *Baggrund*

Finansudvalget har tidligere behandlet sager vedrørende statsligt tilskud til understøttelse af AC Børnehjælp som led i en genopretning af denne organisation, jf. aktstykke nr. 76 af 14. marts 2014, og vedrørende anvendelse af disse genopretningsmidler til at forberede en sammenlægning af AC Børnehjælp og DanAdopt, jf. aktstykke nr. 29 af 13. november 2014.

Den 2. oktober 2014 indgik regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti en politisk aftale om et nyt adoptionssystem. Det fremgår bl.a. af aftalen, at det er en forudsætning, at de to eksisterende adoptionsformidlende organisationer sammenlægges bl.a. for at sikre den tilstrækkelige tryghed for allerede ventende adoptanter i forbindelse med indfasning af et nyt adoptionssystem. Partierne skal mødes til fornyede drøftelser, hvis en sammenlægning ikke lykkes. Der er med aftalen afsat i alt 2,0 mio. kr. årligt som driftstilskud til den formidlende organisation, jf. § 15.75.48.10. *Driftsstøtte*, og der er afsat midler til sammenlægning af organisationerne med 4,0 mio. kr. i 2015, 3,0 mio. kr. i 2016 og 2,0 mio. kr. i 2017, jf. § 15.75.48.20. *Støtte til sammenlægning*.

Organisationerne er private, almennyttige fonde, hvilket blandt andet betyder, at staten ikke kan gennemtvinge en sammenlægning, ligesom der skal være enighed om en sammenlægning i begge fondes bestyrelser. På tidspunktet for den politiske aftale var der således en forventning om, at en sammenlægning ville være mulig, men der kunne i sagens natur ikke være sikkerhed herfor. Der var samtidig en ikke ubetydelig usikkerhed i forhold til, i hvilket tempo en sammenlægning i givet fald ville kunne ske. Denne usikkerhed afspejler sig i den valgte periodisering over en 3-årsperiode af de afsatte midler til udgifter som følge af sammenlægning.

Den 30. oktober 2014 meddelte de to organisationer, at man planlagde en sammenlægning til én organisation ved årsskiftet eller snarest derefter. I umiddelbar forlængelse af offentliggørelsen af denne beslutning blev der nedsat en styregruppe for sammenlægningen med deltagelse af begge

organisationer og med inddragelse af ekstern kompetence i form af revisorbistand, juridisk bistand og procesrådgivning. Denne proces har ført til, at den forudsatte sammenlægning vil kunne ske allerede i 2015 og på så tidligt et tidspunkt, at det ikke forventes, at der efter udgangen af 2015 vil være udgifter relateret til sammenlægningen. Sammenlægningen til en ny organisation sker fonde retligt ved, at AC Børnehjælp overdrager sine aktiviteter til DanAdopt.

Under hensyn til, at den forudsatte sammenlægning sker på et langt tidligere tidspunkt end forventet, og under hensyn til de opgjorte udgifter for 2015 sammenholdt med budgettet for den nye organisation, er det Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold vurdering, at det er nødvendigt at fremrykke de afsatte midler til ekstraudgifter i 2016 og 2017 i forbindelse med sammenlægningen til 2015, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Ændret profil under § 15.75.48.20. Støtte til sammenlægning

	2015	2016	2017	I alt
Eksisterende profil	4,0	3,0	2,0	9,0
Ny profil	9,0	0,0	0,0	9,0
Ændring i alt	5,0	-3,0	-2,0	0,0

Det er i lyset af intentionerne bag den politiske aftale, herunder ønsket om at skabe tryghed for allerede ventende adoptanter, ikke muligt eller hensigtsmæssigt at standse den allerede iværksatte sammenlægningsproces for herved at udskyde sammenlægningsudgifterne. Samtidig er den fortsatte drift af organisationen – og dermed videreførelsen af de igangværende adoptionsansøgninger – afhængig af en dækning af de samlede sammenlægningsudgifter allerede i år.

Finansudvalget anmodes om tilslutning til at fremrykke bevillingen for 2016 og 2017 til dækning af udgifter i forbindelse med sammenlægningen af AC Børnehjælp og DanAdopt til 2015, sådan at der i 2015 kan afholdes op til 9,0 mio. kr. til ekstraudgifter forbundet med sammenlægningen. Merudgiften i 2015 finansieres af § 15.13.11. *Omstillingsinitiativer mv.* Dette vil samtidig betyde, at der ikke – som oprindeligt forudsat – vil være statslige udgifter til en sådan støtte i 2016 og 2017. Bevillingen på 3 mio. kr. i 2016 og 2 mio. kr. i 2017 på § 15.75.48.20. *Støtte til sammenlægning* vil dermed ophøre på finanslovsforslaget for 2016.

De bevillingsmæssige konsekvenser i 2015 kan specificeres således:

§ 15.13.11.	Omstillingsinitiativer mv. (<i>Reservationsbev.</i>)	
10.	Omstillingsinitiativer mv.	
	Udgift	
46.	Tilskud til anden virks. og investeringstilskud	-5,0 mio. kr.
§ 15.75.48.	Nyt adoptionssystem (<i>Reservationsbev.</i>)	
20.	Støtte til sammenlægning	
	Udgift	
46.	Tilskud til anden virks. og investeringstilskud	5,0 mio. kr.

Som konsekvens af sammenlægningen til én organisation anvendes det afsatte driftstilskud på 2,0 mio. kr. årligt på § 15.75.48.10. *Driftsstøtte* til den nye organisation, som opstår ved sammenlægningen af DanAdopt og AC Børnehjælp.

- c. Sagen forelægges for Finansudvalget på nuværende tidspunkt, da sammenlægningen bør ske snarest muligt, ikke mindst under hensyn til AC Børnehjælps økonomiske situation, og fordi en

stabil drift af hensyn til de kommende adoptanter forudsætter, at den nye organisation understøttes i forhold til afholdelsen af udgifter forbundet med den nødvendige sammenlægning. En afgørelse om dette aktstykkets indhold vil skulle træffes snarest muligt, idet beslutningen har betydning for muligheden for straks at iværksætte den effektiviserede organisering af adoptionsformidlingen og den fremtidssikring af adoptionssystemet, som en sammenlægning vil betyde.

d. ...

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at overføre 5,0 mio. kr. fra bevillingen til omstillingsinitiativer til bevillingen til Nyt adoptionssystem, således at den samlede bevilling til dækning af udgifter til sammenlægning af de adoptionsformidlende organisationer AC Børnehjælp og DanAdopt i 2015 udgør 9,0 mio. kr. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 opføres derved følgende:

	Udgift (mio. kr.)	Indtægt (mio. kr.)
§ 15.13.11. Omstillingsinitiativer mv. (Reservationsbevilling)	-5,0	0,0
§ 15.75.48. Nyt adoptionssystem (Reservationsbevilling)	5,0	0,0

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 14. januar 2015

MANU SAREEN

/ Anders Holbøll

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 22-01-2015 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlemmer, der stemte imod aktstykket)