



Afgjort den 7. maj 2015

**120****Beskæftigelsesministeriet.** København, den 27. april 2015.

a. Beskæftigelsesministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til ved tekstanmærkning at udvide refusionsbestemmelsen under integrationsprogrammet til at inkludere refusion af mentorudgifter for flygtninge og familiesammenførte, jf. integrationslovens § 45, stk. 4, herunder at den udbetalte refusion til kommunerne for mentorudgifter i perioden 2010-2014 ikke kræves tilbagebetalt. Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

b. Beskæftigelsesministeriet er blevet opmærksomt på, at der ikke har været tilstrækkelig hjemmel i integrationsloven til at udbetale refusion for kommunernes udgifter til mentor efter § 23 d siden ændringen af integrationsloven ved lov nr. 571 af 31. maj 2010 med ikrafttræden den 1. august 2010. Dette gør sig gældende for flygtninge og familiesammenførte, der har fået opholdstilladelse fra og med 1. august 2010.

Før lovændringen 1. august 2010 var der hjemmel til at udbetale refusion af kommunernes udgifter til mentor, jf. dagældende § 45, stk. 5, som henviste til § 23 d.

Efter en nærmere gennemgang er det Beskæftigelsesministeriets vurdering, at det ikke var tilsigtet at udelade hjemlen til refusion for mentorudgifter af § 45 i forbindelse med lovændringen. Dette underbygges af, at der ikke i de bagvedliggende politiske aftaler, lovbemærkningerne til ændringen af integrationsloven og i anmærkningerne til finansloven er fremhævet, at det skulle være tilsigtet at ændre i refusionsreglerne vedrørende mentorstøtte. Endvidere har der på finanslovene efter lovændringens ikrafttrædelse fortsat været budgetteret med udgifter til refusion for mentorstøtte i integrationsprogrammet.

Beskæftigelsesministeriet har udbetalt refusion for mentorstøtte siden ressortændringen i oktober 2011, ligesom Integrationsministeriet har gjort det fra lovændringen i 2010 og frem til ressortændringen. Kommunerne er herudover blevet vejledt om, at der ydes refusion af følgende udgifter under integrationsprogrammet:

- Danskuddannelse, jf. § 21
- Kursus i danske samfundsforhold og dansk kultur og historie, jf. § 22 (ophørt 1. januar 2014).
- Beskæftigelsesrettede tilbud, herunder vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud, jf. § 23.
- Støtte til mentor, jf. § 23 d.

Dette fremgår af Beskæftigelsesministeriets Vejledning om kommunernes dokumentation af refusionsudgifter samt af Bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds, Beskæftigelsesministeriets, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikters og Undervisningsministeriets ressortområder af 12/12/2014 (nr. 1345), som Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold opdaterer.

De samlede offentlige udgifter til mentorstøtte under integrationsloven udgjorde 5,9 mio. kr. i 2010, 8,0 mio. kr. i 2011, 13,2 mio. kr. i 2012, 16,3 mio. kr. i 2013 og skønsmæssigt 26,7 mio. kr. i 2014. Der ydes 50 pct. refusion på udgifterne inden for et rådighedsbeløb fastsat i integrationsloven.

Der anmodes om, at staten ikke rejser et krav om tilbagebetaling af den udbetalte refusion af mentorudgifter i perioden 2010-2014, idet det vurderes, at det var hensigten at mentorstøtte skulle være omfattet af refusion. En genberegning af refusionen vil ydermere være særdeles vanskelig bl.a. fordi der i 2010-2013 har været hjemmel til at udbetale refusion for mentorstøtte til deltagere i det treårige integrationsprogram, der fik opholdstilladelse inden 1. august 2010.

Hvis kommunernes refusion ikke genberegnes, vil der ikke være bevillingsmæssige konsekvenser af aktstykket, idet der på finanslovskonto 17.39.04.10 Aktive tilbud under integrationsprogrammet budgetteres med refusionsudgifter til mentorstøtte i 2015 og frem.

Beskæftigelsesministeriet vil hurtigst muligt søge at sikre en specifik lovhjemmel i integrationsloven til at udbetale refusion for udgifter til mentorstøtte efter lovens § 23 d. Såfremt dette ikke sikres inden 2016, vil hjemlen sikres via en tekstanmærkning på finansloven for 2016.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget af hensyn til at sikre materiel hjemmel til at udbetale refusion af kommunernes udgifter til mentor i 2015.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2015 optages følgende tekstanmærkning under § 17 Beskæftigelsesministeriet.

Nr. 156 ad 17.39.04.

Uanset bestemmelsen i integrationslovens § 45, stk. 4, refunderer staten inden for det i bestemmelsen nævnte rådighedsbeløb i introduktionsperioden, jf. lovens § 16, stk. 6, 50 pct. af kommunalbestyrelsens udgifter til en mentorfunktion, jf. lovens § 23 d.

*Stk. 2.* Staten kræver ikke tilbagebetaling af udbetalt refusion til kommunerne vedr. mentorudgifter for flygtninge og familiesammenførte under integrationsprogrammet for personer, der har fået opholdstilladelse efter 1. august 2010.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 27. april 2015*

HENRIK DAM KRISTENSEN

/ Morten Fønsskov Greising

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 07-05-2015 (udvalget med undtagelse af Dansk Folkepartis medlemmer, der stemte imod aktstykket)