



Afgjort den 7. maj 2015

119

Udenrigsministeriet. København, den 27. april 2015.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2015 afgives tilsagn på 6,0 mio. kr. i støtte til ekstraordinær kapitaludvidelse i Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB), samt en forøgelse på op til 94,0 mio. kr. i den garantikapital, som Danmark stiller til rådighed for AfDB. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.02 Regionale udviklingsbanker.

b. *Baggrund*

AfDB's overordnede formål er at bidrage til bekæmpelse af fattigdom og fremme bæredygtig udvikling i Afrika. Danmark har været medlem af AfDB siden 1982. Den seneste kapitaludvidelse blev gennemført i 2010, hvor Danmark tegnede en aktiepost på 5.292,1 mio. kr., hvoraf 246,2 mio. kr. blev indbetalt. AfDB har været igennem et omfattende internt reformarbejde og fremstår i dag som en moderne og effektiv udviklingsbank, der yder et vigtigt bidrag til udviklingen på kontinentet. Internationalt deltager AfDB aktivt i forskellige fora (f.eks. G-20) og har bidraget væsentligt til at fremme afrikanske interesser.

I forbindelse med Sydsudans optagelse som medlem af AfDB blev bankens aktiekapital udvidet. Ejerskabet af banken er opdelt mellem regionale (afrikanske) og ikke-regionale medlemmer efter fordelingstallet 60-40. For at fastholde denne fordeling, er det nødvendigt samtidig at udvide aktiekapitalen for gruppen af ikke-regionale medlemmer. Udover aktieudvidelsen i forbindelse med Sydsudans medlemskab er et antal aktier til salg, som ikke blev opkøbt i forbindelse med den seneste almindelige kapitaludvidelse i 2010. Det er i forbindelse med kapitaludvidelsen muligt også at opkøbe disse u-allokerede aktier.

Projektbeskrivelse

Gennem opkøb af aktier i forbindelse med den ekstraordinære kapitaludvidelse vil Danmark være med til at støtte optagelsen af Sydsudan som medlem af banken. Aktieudvidelsen var oprindeligt planlagt til at foregå i 2013, hvorfor der på Finansloven 2013 var afsat 7,0 mio. kr. under § 06.37.02.10. Den afrikanske Udviklingsbank. Denne bevilling blev dog ikke udmøntet, da aktieudvidelsen først finder sted nu grundet udviklingerne i Sydsudan og forsinkelser i optagelsesprocessen.

Den Afrikanske Udviklingsbank yder lån på kommercielle vilkår til de mere velstillede og kreditværdige afrikanske stater og dels til bankens investeringer i den private sektor overalt i Afrika (dvs.

uanset landets indkomstniveau). AfDB's aktiekapital består – som i Verdensbanken og de andre regionale udviklingsbanker – af en indbetalt del, som er langt den mindste, og en ikke-indbetalt del, der fungerer som garantikapital for AfDB's optagelse af lån på de internationale kreditmarkeder.

Danmark er i AfDB i valggruppe med Finland, Norge, Sverige og Indien. Valggruppen har i øjeblikket en bestyrelsespost (eksekutivdirektør), der går på tur mellem valggruppens medlemmer og i øjeblikket besættes af Finland. Dog er valggruppens størrelse rent aktieandelsmæssigt i princippet ikke tilstrækkelig for at kunne opretholde en bestyrelsespost i banken. Imidlertid besidder gruppen bestyrelsesposten, bl.a. som følge af opbygget goodwill og løbende store indbetalinger til den Afrikanske Udviklingsfond (ADF), hvor de nordiske lande traditionelt yder relativt stor støtte. Trods denne goodwill anbefaler valggruppens rådgivere og eksekutivdirektør, at landene i valggruppen køber så mange aktier som muligt, for dels at sende et positivt signal om gruppens engagement i banken og dels for at gruppens relative ejerandel ikke reduceres. Fordelingen af aktier i forbindelse med aktieudvidelsen sker ift. landenes nuværende relative ejerandel. Sverige, Norge og Indien har indikeret, at de vil købe aktier, mens Finland har meddelt, at det for nuværende ikke vil være muligt at købe deres allokerede andel.

Budget

Danmark er i første allokering blevet tilbudt at købe 819 aktier, hvoraf 650 aktier er en konsekvens af aktieudvidelsen i forbindelse med Sydsudans medlemskab og 169 aktier er tidligere ikke-købte aktier. Af de allokerede aktier skal 6 pct. indbetales og de resterende 94 pct. stilles som garantikapital (den ikke-indbetalte del). Den endelige fordeling afhænger imidlertid af interessetilkendegivelse for aktiekøb blandt de øvrige medlemslande, og det præcise antal aktier til rådighed kendes først senere. Det er derfor muligt, at Danmark i den justerede allokering vil blive tilbudt at købe yderligere aktier, og i dette tilfælde vil aktier alene blive købt inden for den godkendte bevilling. Endvidere er der i værdiansættelsen taget højde for kursudvikling, idet aktiernes pris er angivet i Special Drawing Rights (SDR), som gennem en længere periode har været stigende og forventes fortsat at stige som konsekvens af udviklingen i den amerikanske dollarkurs.

Ved den aktuelle kurs (9,40 kr. pr. 1 SDR) udgør Danmarks forventede indbetaling ca. 4,6 mio. kr. For at tage højde for eventuel kursstigning afsættes 6,0 mio. kr. Tilsagnet vil blive afholdt under § 06.37.02.10. Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB) og finansieres ved en omprioritering af midler inden for § 6.3. Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2015-17.

Udviklingsministeren bemyndiges med nærværende aktstykke til i finansåret 2015 som led i aktietegning i AfDB at afgive en ny garantiforpligtelse på ca. 94,0 mio. kr. udgørende Danmarks andel af den ikke-indbetalte aktiekapital. Denne garantistillelse kommer oveni den eksisterende danske garantistillelse over for AfDB opgjort til 5.203,9 mio. kr. pr. 31. december 2014. Garantiforpligtelsen afholdes inden for den fastlagte udviklingsbistand på § 6.3.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer ved bevillingen. Den afrikanske Udviklingsbank kan trække betalinger fra aktionærernes ikke-indbetalte del af aktiekapitalen (*callable capital*) i tilfælde af, at Banken ikke er i stand til at tilbagebetale lån, den har taget i andre banker, eller honorere garantier, den har udstedt. I givet fald fordeles sådanne betalinger mellem aktionærerne i overensstemmelse med deres procentvise andel af de samlede ikke-indbetalte aktier. Danmarks aktieandel er 1,13 pct. AfDB's likviditet vurderes som værende en af de stærkeste blandt alle multilaterale udviklingsbanker, og banken har den højeste kapitalisering og laveste gældsætningsgrad kun overgået af den europæiske EBRD. AfDB har aldrig måtte trække på den ikke-indbetalte del af aktiekapitalen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en aktivitet, der ikke var forudset på finansloven, og da der er tale om en bevilling, som indebærer en garantiforpligtelse.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2015 afgives tilsagn på 6,0 mio. kr. i støtte til den ekstraordinære kapitaludvidelse og opkøb af frie aktier i Den Afrikanske Udviklingsbank (AfDB), samt en forøgelse på op til 94,0 mio. kr. i den garantikapital, som Danmark stiller til rådighed for AfDB.
Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.02 Regionale udviklingsbanker.
Afgivelse af garantiforpligtelsen over for AfDB vil give anledning til, at nedenstående tekstanmærkning optages på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2015:
”ad:§ 06.37.02 Regionale udviklingsbanker. Handels- og udviklingsministeren bemyndiges til i finansåret 2015 som led i aktietegning i Den Afrikanske Udviklingsbank at afgive en garantiforpligtelse på op til 94,0 mio. kr. udgørende Danmarks andel af den ikke-indbetalte aktiekapital.”.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. april 2015

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 07-05-2015. Enhedslistens medlemmer af udvalget støtter regeringens arbejde for at øge inddragelsen af civilsamfundet og opfordrer regeringen til virkelig at betone nødvendigheden af øget civilsamfundsinddragelse i AfDBs programmer, jf. svar på spørgsmål 5 til aktstk. 57.