



80

Udenrigsministeriet. København, den 21. marts 2014.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på 75,0 mio. kr. i støtte til et nærområdeprogram i Libanon, Jordan og Irak.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2014 opførte bevilling på 915,0 mio. kr. til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Over 2,5 mio. syrere er flygtet fra krigen i Syrien til Syriens nabolande, som møder store udfordringer i at optage disse flygtninge. I lyset af de store flygtningestrømme har en kreds af EU-lande sammen med EU-kommissionen i 2013 defineret en overordnet ramme for et nærområdeprogram i Libanon, Jordan og Irak. Programmet vil rette sig både mod forbedring af forholdene for hovedsageligt de syriske flygtninge i de tre nabolande Libanon, Jordan og Irak og afhjælpe situationen i de hårdt presede lokalsamfund i de tre lande. Programmet vil dermed medvirke til at stabilisere situationen lokalt og undgå konflikter mellem de to grupper, der kan få flygtningene til at se sig nødsaget til at søge andre steder hen.

Libanon, Jordan og Irak tilhører alle kategorien af øvre mellemindkomst-lande med bruttonationalindkomster per indbygger på hhv. 9.705,0 USD for Libanon, 4.945,0 USD for Jordan og 6.455,0 USD for Irak.

Antallet af syriske flygtninge i Libanon anslås til at være over 944.000. Derudover er næsten 500.000 palæstinensiske flygtninge registreret hos FN's organisation for Palæstinaflygtninge (UNRWA), ligesom Libanon også huser lidt over 7.000 irakiske flygtninge samt 3.500 flygtninge af anden nationalitet. FN's Flygtningehøjkommissariat har i december 2013 registreret mere end 230.000 syriske flygtninge i Irak og mere end 570.000 flygtninge i Jordan. Herudover huser Jordan lidt over 2 mio. palæstinensiske flygtninge, 29.000 irakiske flygtninge og lidt over 2.000 flygtninge af anden nationalitet. Ligeledes lever der over 43.000 flygtninge fra andre lande (bl.a. Tyrkiet, Iran og Palæstina) i Irak.

Danmark har accepteret en anmodning om at varetage den videre programudvikling og administration. Udover EU-kommissionen har følgende lande givet tilsagn om bidrag: Storbritannien, Neder-

landene, Tjekkiet, Irland og Danmark. Andre lande, bl.a. Sverige, Norge, Canada, Schweiz og Tyskland er blevet opfordret til også at yde bidrag til programmet.

Projektbeskrivelse

Programmet vil blive gennemført til fordel for ikke blot syriske flygtninge, men også de hårdt ramte lokalsamfund. Andre flygtninge kan blive omfattet, hvis relevant i den konkrete sammenhæng. Programmet vil bestå af følgende aktiviteter:

Aktiviteter til styrkelse af flygtningebeskyttelse gennem individuel rådgivning, kapacitetsopbygning af relevante myndigheder og civilsamfundsorganisationer mhp. at flygtningene behandles i overensstemmelse med internationale principper.

Aktiviteter til fordel for den sociale og økonomiske udvikling af lokalsamfund, som huser flygtninge, herunder mhp. at styrke levevilkår, først og fremmest gennem indtægts- og beskæftigelsesfremmende initiativer blandt flygtninge såvel som lokale værtssamfund. Det forventes bl.a. at omfatte teknisk træning, støtte til etablering af små virksomheder og forretninger m.v.

Gennemførelse af uafhængige analyser for at sikre et mere objektivt og præcist vidensgrundlag for myndigheder og bistandsorganisationers fremtidige indsatser i modtagende lande. Analyserne vil bl.a. fokusere på sociale og økonomiske konsekvenser af den langstrakte flygtningekrise i disse lande. Analysearbejdet gennemføres ved lokale og internationale institutionelle kapaciteter i de modtagende lande. Arbejdet forventes bl.a. gennemført af Verdensbanken og vil i et vist omfang omfatte kapacitetsopbygning af lokale partnere.

Fortalervirksomhed, politisk dialog og kommunikation, der bidrager til at sikre, at nabolanden regeringer og befolkninger fortsat er parat til at holde dørene åbne for de store flygtningestrømme.

Programledelse, monitorering mv. I overensstemmelse med de generelle retningslinjer for EU-kommissionens bistand dækkes direkte udgifter til programmets udvikling og ledelse. Det indebærer udgifter til løn til én programchef samt to programmedarbejdere, driften af programkontorer i Amman og Beirut, samt udgifter til eventuelle eksterne konsulenter.

Fokus for aktiviteterne vil være at fremme grundlaget for langsigtede, varige løsninger, herunder ikke mindst i form af frivillig repatriering samt, hvor muligt, lokal integration.

Danmark vil sammen med en styringskomité bestående af donorgruppen og med Danmark som formand lede koordinationen med andre internationale og nationale partnere. Det forventes, at programmet gennemføres i samarbejde med bl.a. FN's Flygtningehøjkommissariat, UNICEF, Verdensbanken samt internationale og nationale NGO'er. Nærområdeprogrammet vil være komplementært til EU-kommissionens og EU-medlemslandes humanitære respons i regionen. En tæt koordination med disse aktiviteter vil blive tilstræbt inden for FN's internationale ramme og koordination.

Donorerne indbetaler deres bidrag til en mellemregningskonto i Udenrigsministeriet.

Som programadministrator vil Danmark i overensstemmelse med gældende praksis på bistandsadministrationen modtage 3,75 pct. af de øvrige donoreres bidrag til dækning af indirekte programadministrationsudgifter. Der tages ikke et administrationsbidrag af Danmarks bidrag på 75,0 mio. kr., idet administrationsbidraget herfor allerede er indeholdt i Udenrigsministeriets almindelige ramme for bistandsadministration.

Budget

Det samlede budget for programmet udgør 196,3 mio. kr., hvoraf det danske bidrag beløber sig til 75,0 mio. kr.

Bidraget er foreløbigt fordelt forholdsmæssigt på programmets 4 hovedaktiviteter samt til programmets ledelse m.v. på følgende måde:

Flygtningebeskyttelse	18,1 mio. kr.
Social og økonomisk udvikling	42,7 mio. kr.
Uafhængige analyser	8,5 mio. kr.
Fortalervirksomhed, politisk dialog og kommunikation	1,7 mio. kr.
Programledelse, monitorering mv	4,0 mio. kr.
I alt	75,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2014 med 75,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2014-2016.

Væsentlige risikoelementer

Givet den usikre situation i Syrien og i nabolandene, kan en dramatisk stigning i antallet af flygtninge udfordre værtslandes og partners kapacitet til at imødekomme behovene samt medvirke til at være en destabiliserende faktor i lokalsamfundene. Endvidere kan værtslandes eventuelle uventede skift i holdningen til flygtningene være en risiko for programmets gennemførelse. Programmet vil rumme tilstrækkelig fleksibilitet til at kunne tage højde for disse risici. Vægtningen mellem programmets hovedmålsætninger vil løbende kunne justeres, herunder vil vægtningen mellem indsatserne kunne tilpasses mellem de sektorer (f.eks. sundhed, uddannelse), inden for hvilke der iværksættes indsatser. Desuden vil der igennem iværksættelsesperioden kunne ændres på vægtningen af indsatserne mellem modtagerlandene.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35,0 mio. kr.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om

Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på 75,0 mio. kr. i støtte til nærområdeprogrammet i Libanon, Jordan og Irak.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2014 opførte bevilling på 915,0 mio. kr. under § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 21. marts 2014

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.