



Afgjort den 28. august 2014

132

Udenrigsministeriet. København, den 19. august 2014.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på 250,0 mio. kr. til akutte og langvarige humanitære kriser.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2014 opførte bevilling på 915,0 mio. kr. til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 250,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på at finansiere akutte og langvarige humanitære kriser.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Med mere end 50 mio. flygtninge og internt fordrevne er antallet af mennesker på flugt højere end nogensinde før, og der er pt. fire humanitære kriser i FN-kategorien for de mest alvorlige og omfangsrige humanitære kriser: Syrien, Irak, Sydsudan og Den Centralafrikanske Republik (CAR).

I Syrien anslås det, at i alt 10,8 mio. mennesker har behov for nødhjælp, heraf er 6,5 mio. internt fordrevne. I Irak er flere hundrede tusinde mennesker fordrevet fra deres hjem alene i perioden siden juni måned, hvilket bringer det samlede antal fordrevne i Irak op på ca. 1-1,2 mio. mennesker. I Sydsudan er mere end 1,5 mio. mennesker nu fordrevet fra deres hjem, og 7,3 mio. mennesker har nu behov for humanitær assistance. I CAR har 2,5 mio. mennesker akut behov for humanitær bistand, heriblandt 512.000 internt fordrevne. Dertil kommer 400.000 flygtninge i nabolande. Somalia er ikke pt. i kategorien for de mest alvorlige og omfangsrige humanitære kriser, men omkring 2,9 mio. mennesker har behov for humanitær bistand, og der er udsigt til en meget alvorlig sultkatastrofe, hvis der ikke gribes hurtigt ind med flere humanitære midler fra det internationale samfund.

På finansloven for 2014 er der på § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser afsat 271,0 mio. kr. Disse midler er på grund af meget store humanitære behov allerede udmøntet til indsatser i Syrien og Syriens nabolande, Sydsudan, Sudan, Somalia, Yemen, CAR, Irak og Palæstina (Gaza).

Projektbeskrivelse

Midlerne vil blive anvendt til indsatser i de ovennævnte meget alvorlige kriser, herunder også i berørte nabolande og i andre humanitære kriser, der udvikler sig eller opstår i resten af 2014. Dertil kan komme behov for at yde ekstra bevillinger til øvrige alvorlige og eskalerende humanitære kriser, herunder i andre af Danidas prioriterede humanitære indsatsområder såsom Afghanistan, Pakistan, Myanmar, Yemen, Palæstina og Mali. Endelig vil der i begrænset omfang også blive anvendt midler til aktiviteter, som styrker effektiviteten af den danske og internationale humanitære indsats.

Midlerne vil tilgå FN-organisationer med et humanitært mandat, danske organisationer, der har humanitære partnerskabsaftaler med udenrigsministeriet (ADRA, Caritas Danmark, Dansk Flygtningehjælp, Folkekirkens Nødhjælp, Læger uden Grænser, Mission Øst, Red Barnet og Røde Kors i Danmark) eller andre relevante humanitære aktører.

I forbindelse med humanitære projekter gennemført af danske private hjælpeorganisationer yder Udenrigsministeriet et vederlag til administration på 5 pct. Administrationsprocentsatser til FN-organisationer fastsættes i FN's styrende organer.

Budget

Det samlede budget til akutte og langvarige humanitære kriser andrager 250,0 mio. kr. Midlerne vil blive udmøntet på grundlag af en løbende, samlet vurdering af globale humanitære behov, og til de organisationer, som har kapacitet og ekspertise til at gennemføre de aktiviteter, der er størst behov for.

Tilsagnet vil blive afgivet med 250,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser.

Midlerne forventes udbetalt i 2014.

Med henblik på at afholde de 250,0 mio. kr. under § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser overføres der hhv. 220,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01.15. Ghana og 30,0 mio. kr. fra § 06.32.01.16. Benin til § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser. Finansieringen er som følger:

§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser (<i>Reservationsbev.</i>)		
	11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser		
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland		250,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)		
	15. Ghana		
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland		-220,0 mio. kr.
§ 06.32.01	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)		
	16. Benin		
	41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland		-30,0 mio. kr.

Under § 06.32.01.15. Ghana er der frigjort midler som følge af, at et planlagt tilsagn på 220,0 mio. til indgåelse af en udviklingskontrakt tidligere på året blev udskudt grundet den usikre makroøkonomiske situation i landet. Under § 06.32.01.16. Benin er der midler til rådighed pga. annulleringer af tilsagn.

Væsentlige risikoelementer

Der er ingen væsentlige risikoelementer udover de risikoelementer, der altid er forbundet med at udføre humanitære aktiviteter i skrøbelige stater, herunder sikkerhedsrisici for de humanitære organisationers medarbejdere, og risiko for, at nogle af de humanitære ressourcer misbruges, ikke mindst af parter i konflikter. Danmark yder kun humanitær bistand gennem kompetente og professionelle organisationer, der tager de nødvendige forholdsregler mod risici.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en overførsel mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til udviklingslandene med mere end 5 pct. af den samlede bevilling for det mindste af de berørte aktivitetsområder, jf. SBV 2.2.9.

d. - - -

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på 250,0 mio. kr. til akutte og langvarige humanitære kriser.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2014 opførte bevilling på 915,0 mio. kr. under § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 250,0 mio. kr. fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser med henblik på at finansiere akutte og langvarige humanitære kriser.

		Udgift
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika	-250,0 mio. kr.
§ 06.39.03.	Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	250,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 19. august 2014

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.

Tilrådt af et flertal i Finansudvalget den 28-08-2014 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlemmer, der stemte imod aktstykket). Enhedslisten er positive over for regeringens velvilje til at fremme humanitære indsatser, men mener principielt ikke, at pengene skal tages fra projekter, der beskæftiger sig med langsigtede udviklingsplaner i lav- og lav- til mellemindkomstlande. Enhedslisten så hellere, at pengene blev taget fra poster forbundet med støtte til Danida Business programmer.