



Afgjort den 4. juni 2014

117

Beskæftigelsesministeriet. København, den 28. maj 2014.

- a. Beskæftigelsesministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til i 2014 at disponere i alt 1.139,0 mio. kr. som led i udmøntningen af Aftale om en reform af sygedagpengesystemet – Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats, som blev indgået den 18. december 2013 mellem regeringen (SRSF) og Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance.

Bruttomerudgiften på i alt 1.139,0 mio. kr. i 2014 modgås af direkte afledte mindreudgifter til især sygedagpenge på i alt 1.100,7 mio. kr. Hertil kommer mindreudgifter på i alt 79,9 mio. kr. som led i finansiering af Aftale om en reform af sygedagpengesystemet – Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats. Samlet anmodes således om Finansudvalgets tilslutning til, at der på lov om tillægsbevilling optages en mindreudgift på 41,6 mio. kr.

- b. Regeringen (SRSF) og Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance indgik den 18. december 2013 Aftale om en reform af sygedagpengesystemet – Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats. Beskæftigelsesministeren har den 7. maj 2014 fremsat lovforslag om udmøntning af aftalen. Med aftalen ændres bl.a. følgende pr. 1. juli 2014:
- Personer, der efter 22 uger ikke kan forlænges efter de eksisterende forlængelsesregler, kan i stedet komme i jobafklaringsforløb med en tilhørende ydelse, der svarer til ydelsen under ressourceforløb. Det skønnes samlet at medføre mindreudgifter til sygedagpenge. Samtidig fremrykkes revurderingen fra de gældende 12 måneder til 22 uger. Der skønnes at være adfærdsmæssige ændringer som følge af at afskaffe varighedsbegrænsningen på 12 måneder (merudgifter til ressourceforløbsydelse til personer i jobafklaringsforløb og sygedagpenge) og fremrykning af revurderingstidspunktet (næsten tilsvarende mindreudgifter til ressourceforløbsydelse til personer i jobafklaringsforløb og sygedagpenge). Regelændringen vurderes i alt at medføre dels merudgifter for 998,2 mio. kr. til især sygedagpenge, dagpenge, jobafklaringsydelse samt driftsudgifter ved aktivering, og dels mindreudgifter til hovedsageligt sygedagpenge for 1.071,2 mio. kr. Der forventes samlet mindreudgifter for 87,0 mio. kr. i 2014.
 - Der er en overgangsordning, der sikrer, at personer der pr. 1. juli 2014 har været over 22 uger på dagpenge, kan få jobafklaringsforløb, såfremt de ved revurderingstidspunktet efter 12 måneder ikke kan forlænges efter de gældende forlængelsesregler. Det vurderes at medføre merudgifter for 65,8 mio. kr. til især jobafklaringsydelse og driftsudgifter ved aktivering i 2014.

- I tilfælde, hvor en læge vurderer, at den sygemeldte har en livstruende, alvorlig sygdom, kan kommunen på baggrund af en konkret, individuel lægelig vurdering træffe afgørelse om forlængelse af sygedagpengeydelsen. Det skønnes samlet at medføre merudgifter til sygedagpenge i stedet for ressourceforløbsydelse i forbindelse med jobafklaringsforløb. Der er også skønnet adfærdsmæssige ændringer som følge af at fremrykke vurderingstidspunktet fra 12 måneder til 22 uger med merudgifter til sygedagpenge. Det vurderes at medføre merudgifter for 71,1 mio. kr. til især sygedagpenge. Der forventes samlet merudgifter for 41,6 mio. kr. i 2014.
- Den enkelte borger får i en to-årig forsøgsperiode ret til at få forelagt sin sag for en klinisk funktion i regionen til en vurdering af, om der kan anbefales en anden behandlingsmulighed end den, som borgeren er blevet tilbudt. Hvis borgeren heller ikke ønsker at deltage i den lægebehandling, som klinisk funktion anbefaler, får det efter forslaget ikke konsekvenser for borgerens ret til ydelse eller mulighed for at få bevilget fleksjob eller tilkendt førtidspension. Det vurderes at medføre merudgifter for 2,3 mio. kr. til speciallægeerklæringer og sygedagpenge i 2014.
- Når færre personer er på sygedagpenge, og i stedet er på jobafklaringsforløb, har det konsekvenser for budgetteringen af ATP til hhv. sygedagpengemodtagere og personer på ressourceforløbsydelse i forbindelse med jobafklaringsforløb. Det vurderes at medføre merudgifter for 1,6 mio. kr.

Aftale om en reform af sygedagpengesystemet – Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats indebærer en umiddelbar bruttomerudgift på i alt 1.139,0 mio. kr. i 2014, som delvis modgås af direkte afledte mindreudgifter til sygedagpenge, herunder driftsudgifter ved aktivering af sygedagpengemodtagere, på i alt 1.100,7 mio. kr. Aftalen indebærer således en umiddelbar nettomerudgift på i alt 38,3 mio. kr. i 2014.

Den umiddelbare nettoudgift på 38,3 mio. kr. i 2014 afviger således fra de samlede økonomiske konsekvenser på 79,9 mio. kr. i 2014, som fremgår af Aftale om en reform af sygedagpengesystemet – Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats. Det skyldes, at finansieringsbehovet i aftalen også omfatter de strukturelle (konsekvenser af den forventede påvirkning af ledighed og beskæftigelse) samt skattemæssige virkninger (modregning af indkomstskat og tilbageløb via afgiftssystemet) af aftalen.

Den umiddelbare nettoudgift på 38,3 mio. kr. i 2014 afviger også fra de direkte samlede økonomiske konsekvenser på 33 mio. kr. i 2014 i Forslag til Lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og flere andre love. Det skyldes, at der i lovforslaget indgår en opkvalificeringseffekt af de nye jobafklaringsforløb, som ikke indgår i den direkte økonomi.

Finansieringsbehovet på 79,9 mio. kr. imødegås med følgende disponeringer:

- Omprioritering af pulje til særlige indsatser med 31,9 mio. kr.
- Reduktion af puljen til beskæftigelsesrettede initiativer med 30 mio. kr.
- Der disponeres 18 mio. kr. fra reserven til reform på sygedagpengeområdet, som er bidrag fra satspuljen for 2014.

De bevillingsmæssige konsekvenser i 2014 kan specificeres således på under og standardkonti:

§ 15.89.01. Førtidspension (*Lovbunden*)

10. Førtidspension med 35 pct. refusion	
Udgift	
42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	14,6 mio. kr.

§ 15.89.03. ATP-bidrag af førtidspension (*Lovbunden*)

10. ATP-bidrag af førtidspension	
Udgift	
42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	0,5 mio. kr.

§ 17.19.78.	Reserver og budgetregulering vedrørende indkomstoverførsler	
10.	Reserve vedrørende øvrige indkomstoverførsler	
	Udgift	
	49. Reserver og budgetregulering	-560,4 mio. kr.
20.	Reserve vedrørende budgetgaranti	
	Udgift	
	49. Reserver og budgetregulering	552,7 mio. kr.
30.	Reserve vedrørende beskæftigelsestilskud	
	Udgift	
	49. Reserver og budgetregulering	88,5 mio. kr.
§ 17.19.79.	Reserver og budgetregulering	
30.	Kommunalt lov- og cirkulæreprogram	
	Udgift	
	49. Reserver og budgetregulering	-3,9 mio. kr.
60.	Reserve til reform på sygedagpengeområdet	
	Udgift	
	49. Reserver og budgetregulering	-18,0 mio. kr.
§ 17.31.24.	ATP-bidrag for modtagere af dagpenge (<i>Lovbunden</i>)	
10.	ATP indbetaling	
	Udgift	
	44. Tilskud til personer	3,6 mio. kr.
20.	Bidrag fra a-kasser	
	Indtægt	
	30. Skatter og afgifter	1,8 mio. kr.
30.	Bidrag fra arbejdsgivere	
	Indtægt	
	30. Skatter og afgifter	1,8 mio. kr.
§ 17.31.29.	ATP-bidrag for modtagere af sygedagpenge (<i>Lovbunden</i>)	
10.	Statens refusion af ATP af sygedagpenge	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-23,0 mio. kr.
20.	Bidrag fra arbejdsgivere	
	Indtægt	
	34. Øvrige overførselsindtægter	-23,0 mio. kr.
§ 17.31.35.	ATP-bidrag af ressourceforløb under jobafklaringsforløb (<i>Lovbunden</i>) (ny konto)	
10.	ATP af ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	7,3 mio. kr.
20.	Bidrag fra arbejdsgivere	
	Indtægt	
	34. Øvrige overførselsindtægter	7,3 mio. kr.
§ 17.32.01.	Dagpenge ved arbejdsløshed (<i>Lovbunden</i>)	

10.	Statsanerkendte arbejdsløshedskasser, dagpengeudgifter Udgift	
44.	Tilskud til personer	145,9 mio.kr.
20.	Kommunal medfinansiering af dagpenge ved arbejdsløshed Indtægt	
42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	88,5 mio.kr.
§ 17.35.01.	Kontanthjælp (<i>Lovbunden</i>)	
10.	Kontanthjælp Udgift	
42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	18,2 mio. kr.
§ 17.35.06.	Ressourceforløbsydelse (<i>Lovbunden</i>)	
30.	Ressourceforløbsydelse ved jobafklaringsforløb 30 pct. refusion (ny konto) Udgift	
42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	32,0 mio. kr.
40.	Ressourceforløbsydelse ved jobafklaringsforløb 50 pct. refusion (ny konto) Udgift	
42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	53,4 mio. kr.
§ 17.38.01.	Dagpenge ved sygdom (<i>Lovbunden</i>)	
40.	Sygedagpenge med 30 pct. refusion Udgift	
42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-200,1 mio. kr.
50.	Sygedagpenge med 50 pct. refusion til personer i aktivering Udgift	
42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-96,3 mio. kr.
§ 17.41.12.	Beskæftigelsesrettede initiativer (<i>Reservationsbev.</i>)	
10.	Beskæftigelsesrettede aktiviteter Udgift	
46.	Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	-30,0 mio.kr.
§ 17.46.03.	Refusion af driftsudgifter ved aktivering af dagpenge-, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere (<i>Lovbunden</i>)	
10.	Dagpenge-, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere Udgift	
42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	2,5 mio. kr.
§ 17.46.04.	Refusion af driftsudgifter og mentorudgifter ved ressourceforløb og jobafklaringsforløb (<i>Lovbunden</i>)	
40.	Refusion af driftsudgifter ved jobafklaringsforløb (ny konto) Udgift	
42.	Overførselsudgifter til kommuner og regioner	44,7 mio. kr.
50.	Refusion af mentorudgifter ved jobafklaringsforløb (ny konto) Udgift	

	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	6,2 mio. kr.
§ 17.46.07.	Refusion af driftsudgifter ved aktivering af modtagere af revalideringsydelse, sygedagpenge og ledighedsydelse (<i>Lovbunden</i>)	
	10. Modtagere af revalideringsydelse, sygedagpenge, ledighedsydelse	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-12,4 mio. kr.
§ 17.46.28.	Mentorordning (<i>Lovbunden</i>)	
	10. Mentorordning for personer i aktivering m.fl.	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-1,2 mio. kr.
§ 17.49.20.	Særlige indsatser for udsatte grupper og personer med handicap (<i>Reservationsbev.</i>)	
	10. Særlige indsatser	
	Udgift	
	22. Andre ordinære driftsomkostninger	-6,0 mio. kr.
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	-4,0 mio. kr.
	46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	-21,9 mio.kr.
§ 17.54.01	Revalidering (<i>Lovbunden</i>)	
	10. Revalideringsydelse med 65 pct. refusion ved virksomhedspraktik	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	3,5 mio. kr.
	20. Revalideringsydelse med 50 procent refusion	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	8,2 mio. kr.
	30. Revalideringsydelse med 30 procent refusion	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	0,9 mio. kr.
§ 17.54.02.	Forrevalidering (<i>Lovbunden</i>)	
	10. Kontanthjælp med 50 pct. til personer under forrevalidering	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	0,9 mio. kr.
	20. Kontanthjælp med 30 pct. til personer under forrevalidering	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	1,0 mio. kr.
§ 17.54.03	ATP-bidrag ved revaliderings- og ledighedsydelse (<i>Lovbunden</i>)	
	10. ATP-bidrag for modtagere af revaliderings- og ledighedsydelse	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	1,0 mio. kr.
§ 17.56.01.	Fleksjob (<i>Lovbunden</i>)	

10.	Fleksjob med 65 pct. refusion	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	8,0 mio. kr.
§ 17.56.02.	Ledighedsydelse (<i>Lovbunden</i>)	
10.	Ledighedsydelse til personer i visitations- og mellempårer	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	10,2 mio. kr.
20.	Ledighedsydelse med 50 pct. til personer i aktivering	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	4,6 mio. kr.
30.	Ledighedsydelse med 30 pct. til personer i aktivering	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	2,8 mio. kr.
50.	Ledighedsydelse til personer i forbindelse med ferie	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	0,7 mio. kr.
§ 17.56.03	ATP-bidrag for personer i fleksjob (<i>Lovbunden</i>)	
10.	ATP-bidrag af fleksjobtilskud	
	Udgift	
	42. Overførselsudgifter til kommuner og regioner	0,1 mio. kr.

De bevillingsmæssige konsekvenser af aftalen fra 2015-2018 indarbejdes på forslag til finansloven for 2015.

c. Aktstykket forelægges med henblik på at tilvejebringe bevillingsmæssig hjemmel til, at udmøntningen af det nævnte initiativ som forudsat i aftalen kan iværksættes pr. 1. juli 2014.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til i 2014 at udmønte Aftale om en reform af sygedagpengesystemet – Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2014 optages følgende:

	Udgifter
§ 15.89.01. Førtidspension (<i>Lovbunden</i>)	14,6 mio. kr.
§ 15.89.03. ATP-bidrag af førtidspension (<i>Lovbunden</i>)	0,5 mio. kr.
§ 17.19.78. Reserver og budgetregulering vedrørende indkomstoverførsler	80,8 mio. kr.
§ 17.19.79. Reserver og budgetregulering	-21,9 mio. kr.
§ 17.31.24. ATP-bidrag for modtagere af dagpenge (<i>Lovbunden</i>)	0,0 mio. kr.
§ 17.31.29. ATP-bidrag for modtagere af sygedagpenge (<i>Lovbunden</i>)	0,0 mio. kr.
§ 17.31.35. ATP-bidrag for modtagere af ressourceforløbsydelse (<i>Lovbunden</i>)	0,0 mio. kr.

§ 17.32.01.	Dagpenge ved arbejdsløshed (<i>Lovbunden</i>)	57,4 mio. kr.
§ 17.35.01.	Kontanthjælp (<i>Lovbunden</i>)	18,2 mio. kr.
§ 17.35.06.	Ressourceforløbsydelse (<i>Lovbunden</i>)	85,4 mio. kr.
§ 17.38.01.	Dagpenge ved sygdom (<i>Lovbunden</i>)	-296,4 mio. kr.
§ 17.41.12.	Beskæftigelsesrettede initiativer (<i>Reservationsbev.</i>)	-30,0 mio. kr.
§ 17.46.03.	Refusion af driftsudgifter ved aktivering af dagpenge-, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere (<i>Lovbunden</i>)	2,5 mio. kr.
§ 17.46.04.	Refusion af driftsudgifter og mentorudgifter ved ressourceforløb og jobafklaringsforløb (<i>Lovbunden</i>)	50,9 mio. kr.
§ 17.46.07.	Driftsudgifter ved aktivering af modtagere af revalideringsydelse, sygedagpenge og ledighedsydelse (<i>Lovbunden</i>)	-12,4 mio. kr.
§ 17.46.28.	Mentorordning (<i>Lovbunden</i>)	-1,2 mio. kr.
§ 17.49.20.	Særlige indsatser for udsatte grupper og personer med handicap (<i>Reservationsbev.</i>)	-31,9 mio. kr.
§ 17.54.01.	Revalidering (<i>Lovbunden</i>)	12,6 mio. kr.
§ 17.54.02.	Forrevalidering (<i>Lovbunden</i>)	1,9 mio. kr.
§ 17.54.03.	ATP-bidrag ved revaliderings- og ledighedsydelse (<i>Lovbunden</i>)	1,0 mio. kr.
§ 17.56.01.	Fleksjob (<i>Lovbunden</i>)	8,0 mio. kr.
§ 17.56.02.	Ledighedsydelse (<i>Lovbunden</i>)	18,3 mio. kr.
§ 17.56.03.	ATP-bidrag for personer i fleksjob (<i>Lovbunden</i>)	0,1 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 28. maj 2014

METTE FREDERIKSEN

/ Morten Fønsskov Greising

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 04-06-2014 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlemmer, der stemte imod aktstykket)