



Afgjort den 19. juni 2014

106

Udenrigsministeriet. København, den 27. maj 2014.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på op til 2.165,6 mio. kr. som Danmarks bidrag til den 17. genopfyldning af Den internationale Udviklings sammenslutning (IDA17).

Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.01. Verdensbankgruppen. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret 2014. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2015-2020.

- b. *Baggrund*

»International Development Association« (IDA) er Verdensbankens facilitet for bløde lån og gavebistand til de fattigste udviklingslande. At lånene er bløde (»koncessionelle«) betyder, at de enten er pålagt en meget beskeden rente, eller at de er helt rentefri. Desuden er lånene afdragsfrie de første 5-10 år, ligesom lånenes løbetid strækker sig mellem 25 og 40 år. 15 pct. af IDA's samlede tilsagn sker på gavevilkår.

Siden sin etablering i 1960 har IDA støttet aktiviteter i 108 lande. For tiden støttes 82 lande, hvoraf de 40 ligger i Afrika. For at få adgang til IDA-midler skal et modtagerland have et BNI på mindre end USD 1.205 per capita (2014), mangle kreditværdighed i forhold til lån på markedsvilkår samt gennemføre økonomiske og sociale politikker, der fremmer vækst og fattigdomsbekæmpelse. Med sin globale rækkevidde, finansielle styrke og sit multilaterale ejerskab spiller IDA en vigtig rolle som rådgiver for udviklingslandene. Verdensbanken og IDA har status som veldrevne og resultatorienterede institutioner i udviklingssamarbejdet.

Projektbeskrivelse

IDA's budget og kapitalbase fastlægges ved tilbagevendende genopfyldninger, som finder sted ca. hvert tredje år. I modsætning til andre dele af Verdensbanken, der primært finansieres af midler fra det private lånemarked, er IDA en udviklingsfond, der for størstedelens vedkommende finansieres af donorbidrag. Disse suppleres med tilbagebetalinger på tidligere IDA-lån samt overførsler af en del af overskuddet fra Bankens øvrige virksomhed, bestående af Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD) og den Internationale Finansieringsinstitution (IFC).

Forhandlingerne om den 17. genopfyldning blev afsluttet den 17. december 2013 i Moskva. Det samlede budget for IDA17 vil blive i størrelsesordenen USD 51,96 mia., hvormed der er tale om

den hidtil største IDA genopfyldning. Den 17. genopfyldning vil dække perioden 1. juli 2014 til 30. juni 2017. Det overordnet set tilfredsstillende genopfyldningsniveau kom bl.a. i stand som følge af introduktionen af et nyt finansieringsinstrument, de såkaldte partnerlån, hvor donorlandene kan vælge at finansiere op til 20 pct. af deres IDA-bidrag som udviklingslån på IDA-vilkår.

Danmarks bidrag til IDA17 på op til 2.165,6 mio. kr. vil udgøre 1,09 pct. af de samlede forventede indbetalinger, hvilket svarer til Danmarks bidragsandel under IDA15 og IDA16.

Midlerne skal finansiere IDA's nye udviklingsaktiviteter, omkostninger forbundet med IDA's medvirken i gældsinitiativet for særligt gældstyngede fattige lande, HIPC (Highly Indebted Poor Countries), eventuelle omkostninger til afvikling af restancer for lande, der måtte genindtræde som IDA-modtagerlande i IDA17-perioden samt overgangsordninger for lande, der står for at skulle forlade rollen som IDA-modtagerland. Det overordnede tema for IDA17 er »maksimering af udviklingsresultater«. Der er hertil valgt fire særlige temaer, ligestilling, klima og skrøbelige stater, der alle videreføres fra IDA16, mens inklusiv vækst er blevet tilføjet som et nyt tema bl.a. efter dansk ønske og forarbejde. De udviklingspolitiske prioriteter for IDA17 flugter således særdeles godt med Danmarks udviklingspolitiske målsætninger.

Administrationen af IDA-midlerne dækkes af indtægter fra IDA's forskellige aktiviteter (renter, rådgivning, administration af trust fonde), og IDA-genopfyldningsmidlerne vil derfor stort set alle blive anvendt til igangsætningen af nye udviklingsaktiviteter.

Budget

Det danske bidrag til IDA17 er på op til 2.165,6 mio. kr. baseret på den gennemsnitlige daglige valutakurs (Særlige Trækningsrettigheder/national valuta) i perioden 1. april til 30. september 2013. Danmark har valgt at udbetale bidraget over en forkortet seksårig periode fra 2015-2020 i modsætning til standarden, som er en niårig indbetalingsperiode. Den forkortede periode vil udløse en rabat, så de samlede faktiske IDA-indbetalinger bliver mindre. Rabatten kan forventes at blive ca. 53,0 mio. kr., der så vil blive fratrukket udbetalingerne.

IDA skal senest i juni 2014 modtage en tilsagnsskrivelse (Instrument of Commitment) fra Danmark, hvor Danmark juridisk forpligter sig til at indbetale sit fulde bidrag til IDA over en vis årrække.

Tilsagnet vil blive afholdt med op til 2.165,6 mio. kr. i perioden 2015-2020 under § 06.37.01.11. Den Internationale Udviklings sammenslutning (IDA), jf. tabellen nedenfor.

Mio. kr. (løbende priser)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
§ 06.37.01.11.	208,0	259,2	636,8	379,2	370,6	311,8

Det årlige afløb kan forventes at afvige fra ovenstående tabel.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med bevillingen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35,0 mio. kr.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives tilsagn på op til 2.165,57 mio. kr. som Danmarks bidrag til den 17. genopfyldning af Den internationale Udviklingssammenslutning (IDA17).
Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.01. Verdensbankgruppen. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2015-2020.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. maj 2014

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 19-06-2014 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlemmer, der stemte imod aktstykket). Enhedslisten er tilhængere af udviklingsbistanden, men så hellere, at man fra dansk side prioriterede en styrkelse af udviklingsarbejdet i FN – eksempelvis UNCTAD og UNDP – med henblik på oprettelse af en udviklingsfond kontrolleret af FN som alternativ til Verdensbankens IDA.