



100

Udenrigsministeriet. København, den 21. maj 2014.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives et samlet tilsagn på 245,0 mio. kr. til Niger.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for Udenrigsministeriet opførte bevilling på 2.962,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

Merudgiften på 245,0 mio. kr. modsvares af en mindreudgift på 245,0 mio. kr. fra den på finansloven for 2014 opførte bevilling på § 06.32.01.15. Ghana.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

Nigers bruttonationalindkomst per indbygger er for 2012 beregnet til USD 370,0. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 7,0 pct. i 2012, mens den gennemsnitlige årlige realvækst var -0,48 pct. for perioden 2003 - 2012. Indbyggertallet skønnedes i 2011 at være 16,5 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 2000 – 2011 var i gennemsnit 3,7 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2011 til ca. USD 11,0 mio. Niger er af FN klassificeret som hørende til gruppen af mindst udviklede lande.

Projektbeskrivelse

Det samlede tilsagn på 245,0 mio. kr. fordeler sig på følgende to programmer:

1) Landbrugsprogrammet (195,0 mio. kr.)

Programmets overordnede formål er at bidrage til privatsektorledet, bæredygtig økonomisk vækst og jobskabelse baseret på landbrugssektoren.

1. Støtte til udvikling af værdikæder indenfor landbrug og kvægbrug (75,0 mio. kr.). Bevillingen har til formål at øge landbrugsproduktionen inden for værdikæder med højt vækstpotentiale i Zinder og Diffa regionerne og at forbinde denne produktion til markedet. Engagementet gennemføres af det nigerske landbrugskammer, som også vil blive styrket både nationalt og i de to regioner. Samtidig støttes den nigerske regerings koordinerende og politikudviklende funktion i sektoren. Den konkrete implementering af engagementet vil blive varetaget af den schweiziske udviklingsorganisation.

2. Forbedring af erhvervs klimaet og styrkelse af værdikæders konkurrencedygtighed (113,0 mio. kr.). Bevillingen sigter på at styrke udviklingen af landbrugsbaserede små og mellemstore virksom-

heder gennem fremme af bæredygtig virksomhedsservice. Samtidig bidrages til Verdensbankens projekt til forbedring af erhvervsklimaet både generelt og specifikt for de udvalgte værdikæder. Midlerne vil blive kanaliseret til Verdensbankens trust fund til støtte af bankens projekt for konkurrencedygtighed og vækst. Verdensbanken vil modtage et administrationsvederlag på 5 pct. af budgettet.

Uallokerede midler samt revision mv. (7,0 mio. kr.). Heraf afsættes 2,0 mio. kr. som uallokerede midler til nye aktiviteter inden for programmets formål, samt 5,0 mio. kr. til revision, projekttilsyn og forberedelse af en ny fase.

2) Program til støtte af stabilitet og demokrati (50,0 mio. kr.)

Programmet har til formål at stabilisere og fastholde den demokratiske udvikling i Niger gennem parlament, medier og civilsamfund med særligt fokus på kvinde- og ungdomsorganisationer. Programmet omfatter følgende fire engagementer:

1. Styrkelse af Nigers Parlament (11,0 mio. kr.). Bevillingen sigter på bedre lovforberedelse, styrkelse af parlamentets opsyn med regeringen, samt øget synlighed og folkelig tillid til parlamentet gennem inddragelse af civilsamfundet i parlamentets arbejde med særligt fokus på statens indtægter og på menneskerettigheder. Projektet samfinansieres med USA's Agentur for International Udvikling.

2. Støtte til frie medier (11,0 mio. kr.). Bevillingen har til formål at fremme god presseskik og mindske pressens bidrag til udvikling af konflikter gennem forbedret monitoring, selvregulering og uddannelse, herunder i forhold til fremme af kvinders og minoriteters rettigheder. Desuden støttes udbygning af lokalradioer. Projektet implementeres af International Media Support.

3. Kernebidrag til de Forenede Nationers Befolkningsfond UNFPA's landeprogram (11,0 mio. kr.). Bevillingen bidrager til UNFPA's samlede indsats i forhold til befolkningssspørgsmål, herunder reproduktiv sundhed, familieplanlægning og seksualundervisning. En forventet fordobling af befolkningstallet på ca. 20 år lægger stort pres på både naturressourcer og de offentlige udgifter.

4. Støtte til den Europæiske Union EU's civilsamfundsfond PASOC (8,0 mio. kr.). Bevillingen styrker den del af civilsamfundet, der arbejder med ungdoms- og kvindespørgsmål, herunder gennem finansiering af mindre projekter som f.eks. vil fremme kvinders politiske deltagelse og repræsentation. Aktiviteterne udvælges gennem udbudsrunder.

Uallokerede midler samt revision mv. (9,0 mio. kr.). Heraf afsættes 5,0 mio. kr. til nye aktiviteter inden for programmets formål samt 4,0 mio. kr. til revision, projekttilsyn og forberedelse af en ny fase.

Budget

Det samlede budget på 245,0 mio. kr. fordeler sig med 195,0 mio. kr. til landbrugsprogrammet og 50,0 mio. til programmet for stabilitet og demokrati.

Landbrugsprogrammets budget fordeler sig på følgende poster:

Udvikling af værdikæder indenfor land- og kvægbrug	75,0 mio. kr.
Udvikling af agribusiness og forbedret erhvervsklima	113,0 mio. kr.
Uallokerede midler samt udgifter til revision, reviews mv.	7,0 mio. kr.
I alt	195,0 mio. kr.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2014-2019.

Budgettet til programmet for stabilitet og demokrati fordeler sig på følgende poster:

Styrkelse af Nigers parlament	11,0 mio. kr.
Støtte til frie medier	11,0 mio. kr.
Kernebidrag til UNFPA's landeprogram	11,0 mio. kr.
Støtte til den Europæiske Union EUs civilsamfundsfond	8,0 mio. kr.
Uallokerede midler samt udgifter til revision, reviews mv.	9,0 mio. kr.
I alt	50,0 mio. kr.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2014-2016.

Tilsagnene vil blive afholdt med 245 mio. kr. under § 06.32.01.06 Niger. Da der er tale om en aktivitet, som ikke er forudset under § 06.32.01.06. Niger på finansloven for 2014, overføres der 245,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.32.01.15. Ghana. Under § 06.32.01.15. Ghana er der frigjort midler som følge af, at programmet for menneskerettigheder og decentralisering i Ghana blev fremrykket fra 2014 til 2013, jf. akt. 49 af 29. november 2013.

Udgifterne til bevillingen finansieres således:

§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
06.	Niger	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	245,0 mio. kr.
§ 06.32.01.	Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
15.	Ghana	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-245,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

En forværring af sikkerhedssituationen i Niger kan påvirke gennemførelsen af især aktiviteter i Zinder og Diffa regionerne. Et demokratisk tilbageslag vurderes ikke sandsynligt, men kan ikke udelukkes. Programmerne er med fokus på ikke-statslige aktører robuste, såfremt sådan en udvikling skulle opstå. Lokale samarbejdspartners svage kapacitet vil kunne forsinke gennemførelsen, men der er med programmets indbyggede støtte til kapacitetsopbygning taget højde herfor.

- c. Sagen forelægges, fordi der er tale om en overførsel på over 100,0 mio. kr. fra et forudsat tilsagn til et prioritetsland.
- d. Forslaget er tiltrådt af Udenrigsministeriets bevillingskomité.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afgives et samlet tilsagn på 245,0 mio. kr. til Niger under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

Merudgiften på 245,0 mio. kr. på § 06.32.01.06. Niger modsvares af en mindreudgift på 245,0 mio. kr. fra den på finansloven for 2014 opførte bevilling på § 06.32.01.15. Ghana.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 21. maj 2014

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.