



Afgjort den 1. november 2012

21

Udenrigsministeriet. København, den 30. oktober 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 105,0 mio. kr. i støtte til to programmer over Klimapuljen 2012 bestående af henholdsvis et energisektorprogram for Vietnam (3 år) og et energisektorprogram for Sydafrika (3 år).

Der anmodes om, at aktstykket hastebehandles for at muliggøre aftaleindgåelse i forbindelse med et officielt dansk besøg af statsministeren til Vietnam den 7.-8. november 2012 med deltagelse af klima-, energi- og bygningsministeren. Undertegnelse af energiprogrammet er programsat til den 8. november med deltagelse af statsministeren og den vietnamesiske premierminister.

Udgiften på 105,0 mio. kr. vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 611,0 mio. kr. til § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

I Københavnsaftalen fra COP15 gav de udviklede lande tilsagn om en accelereret klimafinansiering (opstartfinansiering) på USD 30 mia. for perioden 2010-2012. Danmarks bidrag til opstartfinansieringen er 1,2 mia. kr., som finansieres over Klimapuljen. Klimapuljen 2012 er en rammebevilling på i alt 500 mio. kr., og består af to integrerede indsatsområder. Det ene område målrettes klimaindsatser i de fattigste udviklingslande (den fattigdomsorienterede ramme). Det andet område (den globale ramme) målrettes reduktionsindsatser i de udviklingslande, som har nået et udviklingsniveau (vækstøkonomier), hvor der er betydelige og omkostningseffektive CO₂-reduktioner at hente, og hvor man efterspørger danske kompetencer samt klima- og energiløsninger. Dette område har som formål at fremme bidraget fra vigtige vækstøkonomier til fremtidige reduktioner af CO₂-emissioner blandt andet med øget energieffektivisering og større anvendelse af vedvarende energi. Hermed reduceres landenes fastlåsnings i emissionstunge investeringer.

Projektbeskrivelse

Sydafrika og Vietnam er valgt som konkrete samarbejdspartnere, jf. forudsætningen vedrørende udmøntning af Klimapuljen 2012. Energi og klima står højt på den politiske dagsorden i de pågældende lande, og valget afspejler både reelle reduktionspotentialer og appetit på den nødvendige omstilling. Valget afspejler desuden områder, hvor forudgående analyser viser, at danske kompetencer matcher

efterspørgslen fra modtagerlandene, og det vurderes, at der foreligger en potentiel demonstrationseffekt for andre vækstøkonomier. For begge de to lande gælder endvidere, at der bygges videre på et allerede eksisterende samarbejde med de relevante myndigheder inden for hhv. vedvarende energi og energieffektiviseringer.

Energisektorprogrammet i Sydafrika har til formål at reducere drivhusgasudledningerne ved at øge andelen af vedvarende energi (primært vind) i det nationale energimiks. Fokus er på elsektoren, som i dag er næsten udelukkende kulbaseret og står for 50 pct. af Sydafrikas samlede drivhusgasudledninger. En mindre del af programmet vil fokusere på energieffektiviseringer. Sydafrika har i 2011 udmeldt overordnede mål for indfasning af vedvarende energi frem mod 2030 og står over for betydelige investeringer i vedvarende energi. Det stiller store krav til kompetencer inden for bl.a. regulering og drift af el-systemet. Derfor efterspørger man fra sydafrikansk side de kompetencer og erfaringer, som Danmark har opnået gennem mange års satsning på vedvarende energi og energieffektivitet, herunder ikke mindst indpasning af vind i el-systemet. Programmet foreslås støttet med i alt 40,0 mio. kr., som bl.a. skal bidrage til udarbejdelsen af sydafrikanske strategier for vedvarende energi og drivhusgasreduktioner, fremme kapacitetsopbygning og styrke kompetencer inden for regulering og langsigtet planlægning i energisektoren. Programmet består af tre komponenter, som er udviklet på baggrund af konsultation med sydafrikanske nøgleinstitutioner og andre donorer:

1. Teknisk assistance til det sydafrikanske energiministerium, Department of Energy.
2. Videreudvikling af det sydafrikanske vindatlas (kortlægning af vindressourcer i Sydafrika).
3. Teknisk assistance til den sydafrikanske transmissionssystemoperatør (TSO) (det statsejede selskab Eskom (Electricity Supply Commission of South Africa) til integration af vedvarende energi.

Komponenterne vil fremme kapacitetsopbygning, udbygning af vedvarende energi og CO₂-reduktioner i Sydafrika.

Energisektorprogrammet i Vietnam har til formål at fremme energieffektivitet i små og mellemstore virksomheder samt i vietnamesisk nybyggeri for derigennem at fremme landets omstilling til et lavemissionsamfund. Den danske støtte skal bidrage til kapacitetsopbygning, konkrete energibesparelser og emissionsreduktioner samt fremme regeringssamarbejde og kommercielt samarbejde. Indsatsen i Vietnam foreslås støttet med i alt 65,0 mio. kr., hvoraf 35,0 mio. kr. afsættes til opbygning af en langsigtet og markedsbaseret finansieringsmekanisme til støtte for konkrete investeringer i energibesparelser i de små og mellemstore virksomheder. Der arbejdes med flere modeller for finansieringsmekanismen: 1. En lånegarantiordning via den vietnamesiske bank Vietin Bank. 2. En fondsmodel gennemført af et energiserviceselskab. 3. Et samarbejde med en udvalgt organisation eller donor om en kreditlinje til en stor bank. I programmets første fase gennemføres en analyse af de forskellige modeller, hvor der vil blive lagt vægt på mulighed for hurtig implementering og bæredygtighed, herunder at finansieringsmekanismen ikke vil medføre yderligere bidrag fra dansk side.

Der er to komponenter i Vietnamprogrammet:

1. Energieffektivisering i små og mellemstore industrivirksomheder med fokus på teglværker og keramisk industri samt en tredje sektor, som udvælges i dialog med den vietnamesiske regering på baggrund af vurdering af energibesparelspotentialer og interesse i et kommercielt samarbejde med Danmark på længere sigt. Indsatsen vil bl.a. bestå af energisyn på et stort antal virksomheder samt 150-250 konkrete investeringsprojekter.
2. Implementering af energikrav til nyt byggeri samt forberedelse af demonstrationsbyggeri med høj energieffektivitet. Erfaringer fra en række lande viser, at energikrav til nybyggeri er et effektivt instrument til at sikre bygningers energieffektivitet i praksis. Det gælder ikke mindst, når der er en stor byggeaktivitet, som tilfældet er i Vietnam.

Teknisk bistand

De to sektorprogrammer vil blive understøttet af teknisk bistand dels fra Energistyrelsen (Low Carbon Transition Unit, som er etableret med midler fra Klimapuljen 2012 bl.a. med sigte på at bistå udvalgte vækstøkonomier med transitionen til lav-emission), dels gennem internationale og lokale konsulentindsatser. Den tekniske bistand skal bl.a. levere rådgivning om vindenergi og energieffektivitet og bistå en lokal programkoordinator med at understøtte myndighedssamarbejdet og koordinere samarbejdet omkring indsatserne. Finansiering af konsulentindsatser og lokal programkoordinator indgår i programmernes samlede budget, mens LCTU's bidrag er finansieret af en særskilt bevilling og indgår derved ikke i det samlede budget til de to programmer på 105,0 mio. kr.

Budget

Det samlede budget andrager 105,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Energisektorprogram for Vietnam	65,00 mio. kr.
Komponent 1	22,00 mio. kr.
Komponent 2	5,50 mio. kr.
Særlig investeringsfacilitet	35,00 mio. kr.
Lokal programkoordination, projektundersøgelser (reviews), revision	2,50 mio. kr.
Energisektorprogram for Sydafrika	40,00 mio. kr.
Komponent 1	17,75 mio. kr.
Komponent 2	12,00 mio. kr.
Komponent 3	7,75 mio. kr.
Lokal programkoordination, projektundersøgelser (reviews), revision	2,50 mio. kr.
I alt	105,00 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt i 2012 med 105,0 mio. kr. under § 06.34.01.70. Klimapulje. Dispositionen specificeres således på under- og standardkonti:

§ 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv. (reservationsbevilling)	
Udgift	
70. Klimapulje	
41. Overførselsudgifter til EU	105,0 mio.kr.

Tilsagnet forventes udbetalt i perioden frem til 2016.

Væsentlige risikoelementer

Der forventes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med bevillingen.

Energisektorprogrammet for Sydafrika forudsætter fortsat politisk opbakning til Department of Energys engagement i forhold til udvikling af strategier og politikker inden for vedvarende energi. Det vurderes imidlertid, at den sydafrikanske regering er dedikeret i forhold til at leve op til sine målsætninger på klima- og energiområdet. Et risikoelement er hidtidige tilfælde af tyveri af udstyr fra målemaster ifm. den første fase af Sydafrikas vindressourcekortlægning. Der er derfor foretaget en række tekniske foranstaltninger, såvel som forsøg på at engagere lokale myndigheder og dermed sikre bedre lokal forankring og opsyn.

Et risikoelement i Vietnam-programmet er utilstrækkelig kapacitet i de implementerende ministerier. Der er taget skridt til at imødegå denne risiko, bl.a. forventes nyansættelser i Industri- og Handelsministeriet, som har hovedansvar for projektet.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da totaludgiften overstiger 35,0 mio. kr. på et tilsagn fra en rammebevilling.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 105,0 mio. kr. fra § 06.34.01. Miljø- og Klimabistand i udviklingslande mv. i støtte til to programmer over Klimapuljen 2012 bestående af henholdsvis et energisektorprogram for Vietnam (3 år) og et energisektorprogram for Sydafrika (3 år).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 30. oktober 2012

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 01-11-2012