



Afgjort den 10. maj 2012

71

Udenrigsministeriet. København, den 2. april 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2012 kan overføres 125,0 mio. kr. fra § 06.32.08.70. Demokrati og menneskerettigheder til § 06.32.08.50. Partnerskab for Dialog og Reform, der samtidig ændrer kontonavn til § 06.32.08.50. Det Arabiske Initiativ.

Samtidig anmodes om tilslutning til, at der i finansåret 2012 i regi af Det Arabiske Initiativ kan afgives tilsagn for i alt 125,0 mio. kr.

- b. *Baggrund*

Det Arabiske Forår har sat yderligere fokus på værdien af Danmarks dialog og reformindsats i Mellemøsten og Nordafrika. På finansloven for 2012 er der henholdsvis afsat 125,0 mio. kr. på § 06.32.08.50. Partnerskab for Dialog og Reform og 125,0 mio. kr. på § 06.32.08.70. Demokrati og Menneskerettigheder (vedr. Frihedspuljen). De to indsatsområder ønskes sammenlagt til ét fælles program benævnt Det Arabiske Initiativ for derved at styrke den danske bistandsindsats i Mellemøsten og Nordafrika. Dette gøres konkret ved at ændre kontotitlen på § 06.32.08.50. Partnerskab for Dialog og Reform til § 06.32.08.50. Det Arabiske Initiativ. Hertil overføres 125,0 mio. kr. fra § 06.32.08.70. Demokrati og Menneskerettigheder.

Foruden sammenlægningen af de to indsatsområder tilføjes der herudover 25,0 mio. kr. fra § 06.31.79. Reserve. Der er på finansloven for 2012 overførselsadgang fra reservekontoen til konti under aktivitetsområde § 6.3. Bistand til udviklingslandene.

Med disse bevillingstilpasninger er der på § 06.32.08.50. Det Arabiske Initiativ (tidl. Partnerskab for Dialog og Reform) samlet afsat 275,0 mio. kr. Med nærværende aktstykke udmøntes der tilsagn for i alt 125,0 mio. kr.

Indsatsområder	Budget
Spor 1: Støtte til demokratiske institutioner samt styrket samarbejde med civilsamfundet og reformaktører	31,0
Spor 2: Støtte til økonomisk udvikling og jobskabelse	79,0
Spor 3: Styrket indsats i EU samt fremme koordination blandt de nordiske lande	15,0

Der vil være mulighed for at justere fordelingen af midler mellem de tre spor i lyset af udviklingen i regionen. Tilsagnene forventes udbetalt i perioden 2012-2014.

Projektbeskrivelse

Under Det Arabiske Initiativ samles aktiviteter under henholdsvis Partnerskab for Dialog og Reform og Frihedspuljen inden for følgende tre spor:

Spor I: Støtte til demokratiske institutioner samt styrket samarbejde med civilsamfundet og reformaktører (31,0 mio. kr.) I Tunesien, Egypten og Libyen er der brug for støtte til etablering af demokratiske institutioner. Danmark har på en række delområder unikke kompetencer. Det gælder uafhængige menneskerettighedsinstitutioner, torturbekæmpelse og – rehabilitering, medier og medielovgivning, valgsystemer og politiske partier. Danmark vil først og fremmest tilbyde faglig bistand til de nye regimer inden for dette spor, og sikre at det så vidt muligt sker med inddragelse af regionale netværk og koordineret med internationale aktører, der arbejder på området. Fokusområder er unge, god regeringsførelse og menneskerettigheder, kvinder og ligestilling, medier, akademisk samarbejde og folkelig deltagelse, herunder kultur. Samarbejdspartnerne er danske og arabiske civilsamfundsorganisationer, medier, interesseorganisationer, politiske partier, parlamenter samt særlige reformaktører i statsadministrationer og retsvæsen.

Spor II: Støtte til økonomisk udvikling og jobskabelse (79,0 mio. kr.) En stor udfordring for de nye demokratiske kræfter i regionen er befolkningernes forventninger om sociale og økonomiske forbedringer. Opgøret med de gamle autoritære regimer har medført økonomisk stagnation. Fokus er på jobskabelse, herunder for unge. Indsatsen vil blive rettet mod arbejdskraftintensive initiativer og langsigtet jobskabelse i sektorer med vækstpotentiale. Desuden ydes støtte til arbejdsmarkedsorganisationer, social dialog og trepartssamarbejde. Det geografiske fokus vil være Egypten og Tunesien med mulighed for at udvide til andre lande, der vælger en demokratisk vej. Midlerne vil især blive kanaliseret gennem multilaterale organisationer.

Spor III: Styrket indsats i EU samt fremme koordination blandt de nordiske lande (15,0 mio. kr.) Danmark vil i EU og gennem nordisk samarbejde fremme en styrket og koordineret støtte til de folkelige bevægelser og en demokratisk udvikling i Nordafrika og Mellemøsten. Som led i denne indsats vil Danmark sekundere ca. 8 – 10 danske eksperter til især EU og evt. Verdensbanken med erfaring fra bl.a. civilsamfundssamarbejde. Sekunderingerne vil bidrage med danske erfaringer samtidig med, de styrker EU's kapacitet til at målrette sin indsats. Endvidere vil Danmark arbejde for, at FN-organisationerne og Verdensbanken påtager sig en større rolle i opbygning af nye demokratier og udviklingen af bæredygtige økonomier.

Det Arabiske Initiativ kan rumme både støtte til lande, hvor der igangsættes en reel demokratiseringsproces, og lande, hvor der i en tid fremover vil være en fortsat konfrontation mellem autoritære regimer og forskellige grupper af reformaktører og folkelige bevægelser, der ønsker reform og demokratisering. Regionale indsatser vil som udgangspunkt kunne inkludere partnere fra hele Mellemøsten og Nordafrika-regionen, mens landespecifikke indsatser fokuseres på Tunesien, Egypten, Libyen, Jordan, Marokko, Yemen og Syrien.

Udgifterne til indeværende program finansieres således:

§ 06.32.08.70.	Demokrati og Menneskerettigheder	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	-125,0 mio. kr.
§ 06.32.08.50.	Partnerskab for Dialog og Reform	
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	125,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Gennemførelsen af aktiviteterne afhænger blandt andet af sikkerhedssituationen i regionen og af den politiske vilje hos regeringer og myndigheder i de respektive lande.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der dels er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr., dels er der tale om en overførsel mellem underkonti, der udgør mere end 100 mio. kr. Sagen forelægges nu med henblik på udmøntningen af tilsagn til Det Arabiske Initiativ.

e. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2012 kan overføres 125,0 mio. kr. fra § 06.32.08.70. Demokrati og menneskerettigheder til § 06.32.08.50. Partnerskab for Dialog og Reform, der samtidig ændrer kontonavn til § 06.32.08.50. Det Arabiske Initiativ.

Samtidig anmodes om tilslutning til, at der i finansåret 2012 i regi af Det Arabiske Initiativ kan afgives tilsagn for i alt 125,0 mio. kr.

På forslag til lov om tillægsbevilling optages følgende:

§ 06.32.08.70.	Demokrati og Menneskerettigheder	-125,0 mio. kr.
§ 06.32.08.50.	Partnerskab for Dialog og Reform	125,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 2. april 2012

VILLY SØVNDAL

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 10-05-2012 (udvalget med undtagelse af Dansk Folkepartis medlemmer, der stemte imod aktstykket)