



Afgjort den 1. marts 2012

58

Erhvervs- og Vækstministeriet. København, den 21. februar 2012.

- a. Erhvervs- og Vækstministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at erhvervs- og vækstministeren bemyndiges til at oprette en ikke-erhvervsdrivende forening (EXPO-foreningen) til gennemførelse af Danmarks deltagelse i verdensudstillinger, at der af midlerne på Erhvervs- og Vækstministeriets EXPO-konto for Danmarks deltagelse i verdensudstillinger kan indskydes startkapital i EXPO-foreningen, og at midlerne på kontoen kan udbetales som tilskud til EXPO-foreningen til gennemførelse af Danmarks deltagelse i verdensudstillinger.

Udgiften er budgetteret til i alt ca. 16 mio. kr., hvoraf ca. 6,2 mio. kr. er afholdt i 2011, mens ca. 9,8 mio. kr. afholdes i 2012. Udgiften i 2012 afholdes af videreførselsbeholdning under Erhvervs- og Vækstministeriets EXPO-konto på 2,8 mio. kr. samt af bidrag fra sponsorer (herunder slutafregning vedr. sponsoreringen af EXPO 2010) på ca. 7 mio. kr.

- b. Oprettelse af en EXPO-forening har til formål at sikre, at Danmarks deltagelse i verdensudstilling i 2012 gennemføres på den mest effektive og billigste måde. EXPO-foreningens formål vil blive alment og offentligt, dvs. at fremme Danmarks image i værtslandet og globalt, i modsætning til en erhvervsdrivende forening, som er underlagt lov om visse erhvervsdrivende virksomheder, og hvis formål er at skabe profit til foreningens medlemmer.

De seneste udstillingsdeltagelser siden EXPO 2000 har været gennemført ved anvendelse af ekstern konsulentbistand, hvor vilkårene bl.a. har været, at konsulentvirksomheden har skullet stå for ansættelse og administration af personale til brug for udstillingen uden betaling af overhead for denne ydelse, og at sekretariatet skulle huses i Erhvervs- og Byggestyrestyrelsen (nu Erhvervsstyrelsen). Den konsulentvirksomhed, som hidtil har varetaget opgaven, er ikke længere til rådighed, og det vurderes, at det ikke længere er muligt at opnå tilsvarende vilkår på markedet.

Erhvervsstyrelsen, der har ansvaret for gennemførelse af verdensudstillinger, ønsker at finde en permanent model for organisering af Danmarks deltagelse i verdensudstillinger. Modellen skal anvendes ved afholdelse af EXPO 2012. Modellen vil derudover kunne anvendes til efterfølgende verdensudstillinger i det omfang, det besluttes at deltage heri.

Den praktiske gennemførelse af Danmarks deltagelse i en EXPO-udstilling forudsætter etablering af et EXPO-sekretariat samt ansættelse af personale til udstillingsperioden. Personalebehovet afhænger af den konkrete udstillings karakter. Personalebehovet kan variere fra omkring 45 til 120 personer under udstillingsperioden, heri medregnet 15 - 40 guider, samt eventuelt serverings- køkken- og

butikspersonale, hvoraf nogle vil være danske statsborgere, bosat i Danmark, andre udenlandske statsborgere, bosat i udstillingslandet.

Bemandingsbehovet i sekretariatet er omkring 4 - 6 personer i opbygningsfasen og sædvanligvis 10 - 15 personer i udstillingsperioden. Behovet afhænger af værtslandets regler og krav vedr. bygningsgodkendelse, hygiejnekontrol, akkreditering mv.

Det er vurderingen, at etableringen af en ikke-erhvervsdrivende forening til afholdelse af EXPO 2012 er at foretrække frem for enten at løse opgaven på linje med andre opgaver i Erhvervsstyrelsen (dvs. i styrelsesregi) eller alternativt ved udbud af opgaven til en privat konsulentvirksomhed.

Styrelsen dækker således normalt ikke et personalebehov som det, der skal anvendes til EXPO 2012, der i sagens natur er temporært og derfor vil være vanskeligt at vedligeholde. Det er ej heller hensigtsmæssigt, at ansættelse og administration af EXPO-personalet sker i styrelsesregi, idet der er tale om, at personalet skal løse en uvant opgave for en statslig styrelse, idet der som nævnt skal ansættes bl.a. serverings- køkken- og butikspersonale.

Hertil kommer, at sponsorernes behov for medindflydelse skal sikres uden at dette går ud over muligheden for at kunne træffe og gennemføre hurtige politiske beslutninger. Disse forhold taler imod at udbyde opgaven til en privat konsulentvirksomhed og peger på etablering af en forening til afholdelse af EXPO 2012 som den mest hensigtsmæssige løsning.

Udgiften for deltagelse i hele EXPO 2012 er budgetteret til i alt ca. 16 mio. kr. Planlægningen og afholdelse af udgifter til gennemførelsen er som planlagt allerede påbegyndt i 2011. Der er i 2011 afholdt udgifter på ca. 6,2 mio. kr. til gennemførelsen af EXPO 2012. Af udgiften i 2012 på ca. 9,8 mio. kr. afholdes 2,8 mio. kr. af videreførselsbeholdning under § 08.34.03.15. Danmarks deltagelse i verdensudstillinger. Erhvervsstyrelsen har aftaler med diverse sponsorer om at indbetale bidrag i 2012 på de resterende ca. 7 mio. kr. Heri indgår indbetaling på ca. 4,8 kr. fra sponsorerne af EXPO 2012 samt slutafregningen af Realdanias sponsorat på i alt 50 mio. kr. af EXPO 2010. Slutafregningen, som forventes at resultere i en indbetaling på ca. 2,2 mio. kr., beror på det endelige af projektets statsautoriserede revisor undertegnede regnskab for EXPO 2010. Dette vil foreligge inden EXPO 2012 åbner den 12. maj. De nævnte bidrag, som ifølge aftale med sponsorerne indbetales i 2012, vil blive bogført som en indtægt på § 08.34.03.15. Danmarks deltagelse i verdensudstillinger.

Den nye EXPO-forenings bestyrelse skal bestå af Erhvervsstyrelsens direktør (eller dennes stedfortræder) som formand, en repræsentant for Erhvervs- og Vækstministeriets departement samt den i styrelsen ressortansvarlige kontorchef.

Foreningens medlemmer er den danske stat v/Erhvervsstyrelsen samt herudover en skiftende medlemskreds bestående af de enkelte projekters hovedsponsorer, for EXPO 2012's vedkommende 4 større virksomheder. Udover hovedsponsorerne kan også andre virksomheder være medlem af foreningen vedrørende en bestemt udstilling mod at betale et medlemsbidrag fastsat af bestyrelsen. Medlemsrettighederne for staten, hovedsponsorerne og de øvrige medlemmer fastlægges nærmere i foreningens vedtægt.

Til styring af hver enkelt udstilling/EXPO-deltagelse oprettes i foreningen en styregruppe bestående af bestyrelsen og en repræsentant fra hvert af projektets private medlemmer, altså hovedsponsorerne. Styregruppen træffer de overordnede beslutninger inden for et kommissorium fastlagt af EXPO-foreningens bestyrelse, så som for eksempel beslutning om valg af vinder af konkurrence om arkitektur og koncept for den danske pavillon og dens udstillingsindhold, budget og kommunikationsstrategi. Hvert styregruppemedlem skal have én stemme i tilfælde af afstemning.

Statens andel af finansieringen af de enkelte verdensudstillinger udbetales til foreningen som tilskud. Den private medfinansiering fra hovedsponsorerne indbetales direkte til foreningen. Foreningen har sin egen formue og aflægger regnskab og foretager bogføring efter samme regler som private foreninger med de eventuelle tilpasninger, der følger af foreningens status som offentligt kontrolleret

forening. Regnskabet revideres af en statsautoriseret revisor. Rigsrevisionen vil kunne foretage revision, jf. lovbekendtgørelse om revisionen af statens regnskaber m.m.

Medlemmerne hæfter alene for foreningens forpligtelser med deres tilskud/sponsorat. Dette gælder principielt også for staten. Da statens bestyrelsesmedlemmer i kraft af deres ansættelsesforhold i henholdsvis Erhvervs- og Vækstministeriets departement og Erhvervsstyrelsen er underlagt sædvanlig instruktionsbeføjelse i deres bestyrelsesarbejde, vil staten dog som arbejdsgiver hæfte for eventuelle ansvarspådragende dispositioner, som bestyrelsesmedlemmerne måtte pådrage sig. Dette forudsætter, at bestyrelsesmedlemmerne konkret har handlet uagtsomt. Statens hæftelse for de statsligt ansatte gælder også i tilfælde, hvor der ikke er givet instruktion i det konkrete tilfælde, jf. dansk rets almindelige erstatningsregler.

Foreningens vedtægter udarbejdes af Kammeradvokaten og skal godkendes af erhvervs- og vækstministeren, som også skal godkende ændringer i vedtægterne. Det vil i vedtægterne blive fastlagt, at foreningen ikke må have underskud på de enkelte projekter. Endvidere vil statens og de private hovedsponsorerers hæftelse for foreningens forpligtelser blive beskrevet i vedtægterne, jf. ovenfor. Eventuelle overskud på de enkelte projekter forbliver i foreningen til anvendelse i senere verdensudstillinger, som Danmark måtte beslutte at deltage i. Hvis foreningen opløses, skal eventuelle overskydende midler betales tilbage til § 08.34.03.15. Danmarks deltagelse i verdensudstillinger.

Hvert enkelt projekts leder/projektchef ansættes af bestyrelsen. Projektchefen ansætter i samråd med bestyrelsen det øvrige projektsekretariat, der skal huses i Erhvervsstyrelsen. Bestyrelsen kan delegere beslutningskompetence i konkrete sager til et bestyrelsesmedlem, herunder ansættelseskompetence. Det projektansatte personale i Danmark, herunder udstationeret personale, ansættes efter statens overenskomster med de relevante personalegrupper, så det herunder sikres, at der ikke sker overbetaling. Ansættelse uden for Danmark skal overholde det pågældende lands ansættelsesregler.

Da der er tale om en offentligt kontrolleret forening, og da foreningens aktiviteter (verdensudstillingsdeltagelse) sædvanligvis vil være finansieret med mere end 50 pct. statslige midler, skal foreningen følge såvel EU's som de nationale udbudsregler afhængig af udbuddets størrelse.

Tilsvarende skal foreningen være underlagt reglerne om aktindsigt.

Foreningen skal kun være aktiv i forbindelse med gennemførelse af de enkelte verdensudstillingsdeltagelser, der er besluttet af regeringen. Personale ansættes alene til gennemførelse af de besluttede projekter. Efter hver enkelt udstilling afskediges det ansatte personale umiddelbart ved udstillingens lukning, idet dog projektchef og regnskabsfunktion fortsættes nogle måneder efter afslutning, indtil pavillonen er nedtaget, beretningen er skrevet og regnskabet aflagt. Medlemmerne vedrørende den pågældende udstilling udtræder ligeledes ved udstillingens lukning.

I perioder, hvor der ikke gennemføres EXPO-deltagelse, består foreningens sekretariat af en medarbejder i Erhvervsstyrelsen, der har verdensudstillinger som arbejdsområde. Foreningen har således ikke lønudgifter eller andre omkostninger, når der ikke gennemføres udstillinger.

- c. Finansudvalgets tilslutning søges, fordi der i den nuværende anmærkningstekst til finanslovens § 08.34.03.15. Danmarks deltagelse i verdensudstillinger alene er hjemmel til at afholde udgifter til gennemførelsen af en udstilling, men ingen hjemmel til oprettelse af en forening til gennemførelse af Danmarks deltagelse i verdensudstillinger. Tilslutningen søges nu, fordi der til gennemførelsen af EXPO 2012, der åbner den 12. maj 2012, umiddelbart skal ansættes yderligere personale i sekretariatet samt guider til pavillonen.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes Finansudvalget om tilslutning til, at erhvervs- og vækstministeren bemyndiges til at oprette en ikke-erhvervsdrivende forening (EXPO-foreningen) til gennemførelse af Danmarks deltagelse i verdensudstillinger, at der af midlerne under § 08.34.03.

Danmarks deltagelse i verdensudstillinger kan indskydes startkapital i EXPO-foreningen, og at midlerne på kontoen kan udbetales som tilskud til EXPO-foreningen til gennemførelse af Danmarks deltagelse i verdensudstillinger.

Der anmodes endvidere om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2012 optages følgende tekstanmærkning under § 8. Erhvervs- og Vækstministeriet, materielle bestemmelser:

"Nr. 116 ad 08.34.03.

Erhvervs- og vækstministeren bemyndiges til at oprette en ikke-erhvervsdrivende forening (EXPO-foreningen) til gennemførelse af Danmarks deltagelse i verdensudstillinger. "

Udgiften i 2012 på ca. 9,8 mio. kr. afholdes af dels videreførselsbeholdning på 2,8 mio. kr. under § 08.34.03, Danmarks deltagelse i verdensudstillinger dels bidrag fra sponsorer (herunder slutafregning vedr. sponsoreringen af EXPO 2010) på ca. 7 mio. kr., som vil blive indtægtsført i 2012 under § 08.34.03. Danmarks deltagelse i verdensudstillinger.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 21. februar 2012

OLE SOHN

/ Jakob Ejlers

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 01-03-2012