



Afgjort den 23. juni 2011

164

Indenrigs- og Sundhedsministeriet. København, den 14. juni 2011.

- a. Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal hermed anmode om Finansudvalgets tilslutning til, at optage 20 mio. kr. i 2011 på en nyoprettet konto til tilskud til NSF-patienter.

Der blev ved akt 52 9/12 2010 afsat 20 mio. kr. til nyrepatienter, som har fået sygdommen nefrogen systemisk fibrose (NSF) efter MR-scanning med gadoliniumholdige kontrastmidler, herunder først og fremmest kontrastmidlet Omniscan på den lovbundne konto 16.51.41. Disse midler er bortfaldet ved bevillingsafregningen for 2010, da de ikke blev brugt i 2010.

- b. Ved Akt 52 9/12 2010 gav Finansudvalget tilslutning til, at der i 2010 blev overført 20 mio. kr. fra § 35.11.19. Pulje til bl.a. social- og sundhedsinitiativer til § 16.51.41. Forskellige tilskud (lovbunden bevilling) med henblik på etablering af en fond, der skulle forestå udbetaling af midler til ekstraordinære udgifter for nyrepatienter, som har fået sygdommen nefrogen systemisk fibrose (NSF) efter MR-skanning med gadoliniumholdige kontrastmidler, herunder kontrastmidlet Omniscan.

Begrundelsen for at afsætte midlerne på den lovbundne konto 16.51.41. Forskellige tilskud var, at de afsatte midler skulle overføres til fonden, som skulle etableres ved udarbejdelse af bekendtgørelse med hjemmel i aktstykket. I henhold til aktstykket var det endvidere forudsat, at midlerne i fonden skulle administreres af Nyreforeningen. Midlerne blev imidlertid ikke anvendt i 2010. Det betyder, at mindreforbruget på 20 mio. kr. på den lovbundne konto i henhold til de bevillingsretlige bestemmelser vedr. lovbundne bevillinger er bortfaldet med udgangen af 2010.

Som led i udarbejdelse af bekendtgørelsen om etableringen af fonden har sagen været forelagt Justitsministeriet. Justitsministeriet har ikke fundet det hensigtsmæssigt, at et aktstykke er hjemmel til udstedelse af en bekendtgørelse.

På den baggrund har Indenrigs- og Sundhedsministeriet fundet det nødvendigt at fravige den i Akt 52 9/12 2010 beskrevne model om etablering af en fond med hjemmel i aktstykke. Ministeriet agter i stedet at varetage udbetalingen af midler til dækning af ekstraordinære udgifter direkte til de enkelte nyrepatienter. Det vurderes, at denne fremgangsmåde vil være hurtigere og administrativt lettere. Den konkrete udmøntning af puljemidlerne vil fortsat ske i samarbejde med Nyreforeningen, jf. Akt 52 9/12 2010.

Da samtlige midler ikke forudsættes udmøntet i 2011, jf. neden for, er det ud fra bevillingsretlige hensyn nødvendigt, at den nye konto opføres som en reservationsbevilling, som giver hjemmel til

videreførsel af uforbrugte midler til efterfølgende finansår i modsætning til en lovbunden bevilling, hvor ikke forbrugte midler i det pågældende finansår tilbageføres til statskassen.

Til Finansudvalgets orientering kan det oplyses, at de 20 mio. kr. efter aftale med Nyreforeningen forudsættes udmøntet som følger:

- 14,4 mio. kr. gives til økonomisk støtte til nyrepatienter, som efter MR-skanning i det danske sundhedsvæsen med et gadoliniumholdigt kontrastmiddel har fået konstateret følgesygdommen NSF (NSF-patienter). Det drejer sig om 31 patienter. De enkelte NSF-patienter ydes en basisgodtgørelse på 240.000 kr., dvs. at der udbetales 7,4 mio. kr. Det resterende beløb på ca. 6,9 mio. kr. udbetales i samarbejde med Nyreforeningen efter en fordelingsnøgle på baggrund af patienternes méngrad. Midlerne udbetales til NSF-patienter i live, og som udgangspunkt til NSF-patienter, der har modtaget erstatning mv. fra Patientforsikringen. Støtte vil også kunne udbetales til andre NSF-patienter, herunder patienter, hvis erstatningssag ikke kan behandles af Patientforsikringen på grund af forældelse. Midlerne udmøntes løbende i 2011.

Støtte udbetalt fra puljen og afkast heraf er en ekstraordinær statslig ydelse og forudsættes ikke medregnet ved opgørelse af modtagerens skattepligtige indkomst, jf. § 7, stk. 1, nr. 18, i ligningsloven, og ikke medregnet i modtagerens formue. Støtte udbetalt fra puljen og afkast heraf skal ikke medføre reduktion i ydelser, som tilkommer modtageren efter sociallovgivningen, jf. lov om individuel boligstøtte, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension mv., lov om aktiv socialpolitik, lov om social service og lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge.

- 0,6 mio. kr. til Nyreforeningen i 2011 til brug for foreningens individuelle rådgivning og hjælp til NSF-patienter.

De resterende 5 mio. kr. reserveres, såfremt der kommer flere NSF-patienter, som vil være berettigede til den statslige godtgørelse. Det drejer sig dels om patienter, hvis erstatningssager i øjeblikket er under behandling i Patientforsikringen, dels eventuelle patienter hvis sag ikke kan behandles af Patientforsikringen på grund af forældelse.

På den baggrund anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2011 optages 20 mio. kr. på en nyoprettet konto 16.51.05. (Reservationsbevilling). Beløbet modsvares som nævnt af det beløb, der blev afsat i 2010, og som er bortfaldet på bevillingsafregningen for 2010

De bevillingsmæssige konsekvenser i 2011 som følge af optagelse af de 20 mio. kr. på den nyoprettede konto 16.51.05. kan specificeres således på underkonti:

§ 16.51.05.	Pulje til NSF-patienter (Reservationsbevilling)		
	10.	Pulje til NSF-patienter	
		Udgift	
	44.	Tilskud til personer	19,4 mio. kr.
	46.	Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	0,6 mio. kr.

- c. Sagen forelægges for Folketingets Finansudvalg på nuværende tidspunkt, således at udbetalingen af midlerne kan påbegyndes.
- d. Aktstykket har været forelagt Skatteministeriet, Beskæftigelsesministeriet og Socialministeriet for så vidt angår spørgsmålet om, dels at fritage de statslige midler fra puljen for skat, dels at undgå reduktion i sociale ydelser, som måtte tilkomme tilskudsmodtagerne.

Ved en ændring af ligningsloven er midlerne til den pågældende patientgruppe nu fritaget for skat. Ved lov nr. 554 af 1. juni 2011 om ændring af ligningsloven, personskatteloven og lov om skattefri kompensation for forhøjede energi- og miljøafgifter er der til § 7, stk. 1, i ligningsloven om en række ydelser mv., der ikke skal medregnes i den personlige indkomst, indsat følgende tilføjelse til § 7, stk. 1, nr. 18: ”og statslig godtgørelse til nyrepatienter med nefrogen systemisk fibrose (NSF), når godtgørelsen ydes, i sammenhæng med at patienterne har fået konstateret følgesygdommen NSF efter MR-skanning i det danske sundhedsvæsen med et gadoliniumholdigt kontrastmiddel. ”

Beskæftigelsesministeriet har i høringssvar af 8. april 2011 oplyst, at ministeriet ved førstkomende lejlighed vil udarbejde nødvendig følgelovgivning med henblik på præcisering af, at udbetaling fra puljen og afkast heraf ikke skal medføre reduktion i sociale ydelser til disse NSF-patienter.

Socialministeriet har i høringssvar af 11. april 2011 oplyst, at aktstykket ikke gør det nødvendigt at ændre i ministeriets lovgivning. En forudsætning for dette er dog, at de udbetalte midler ikke medregnes i modtagerens personlige indkomst.

- e. Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal hermed anmode om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2011 optages 20 mio. kr. på en nyoprettet konto 16.51.05., således at der på forslag til tillægsbevillingslov for 2011 kan optages følgende:

§ 16.51.05.	Pulje til NSF-patienter (<i>Reservationsbevilling</i>)	20,0 mio. kr.
-------------	--	---------------

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 14. juni 2011

BERTEL HAARDER

/ Kis Thuesen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 23-06-2011