



Bilag

Afgjort den 23. juni 2011

154

Finansministeriet. København, den 15. juni 2011.

- a. Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2012 fastsættes til 77.928,2 mio. kr. Heraf udgør balancetilskud 12.320,5 mio. kr., hvoraf 3.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelses-tilskud til kommunerne for finansåret 2012 fastsættes til 14.078,4 mio. kr., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at fremskrivningsprocenten for det statsgaranterede udskrivningsgrundlag fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2009 til 2012 udgør 10,4.
- at der ved beregning af loftet for grundskyld for 2012 anvendes en skønnet stigning i det kommunale udskrivningsgrundlag for 2011-2012 på 1,3 pct. Reguleringsprocenten udgør hermed 4,3.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2012 at fordele en tilskudsramme på 2.000 mio. kr. til kommunerne med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen, til idrætsfaciliteter målrettet børn og unge samt på ældreområdet.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner på § 16.91.12.10. Særligt vanskeligt stillede kommuner med 374,2 mio. kr. i 2012. Beløbet finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at nedsætte efterreguleringen af skat, tilskud og udligning for de kommuner, der selvbudgetterede for 2009, med i alt 300 mio. kr. Nedsættelsen på 300 mio. kr. fordeles proportionalt på kommunerne i forhold til deres samlede efterregulering.
- at kommunernes faktiske tilbagebetalinger af uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter refunderes. I forbindelse hermed søges om tilslutning til, at for krav på tilbagebetaling af grundskyld, som støttes på § 1, stk. 4 og 6, i lov om kommunal ejendomsskat kan disse udbetales, uanset om forældelse måtte være indtrådt.
- at finansministeren bemyndiges til ikke at nedsætte statens bloktilskud til kommunerne med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne, jf. bilag 5.

- at forhøje kommunernes bloktilskud for 2012 med 39,7 mio. kr. som følge af mindreudgifter i VI-SO (Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation) i tidligere år og forhøje kommunernes bloktilskud for 2012 og frem med 15,7 mio. kr. som følge af fastlæggelse af VISO's fremadrettede bevillingsniveau.
- at forhøje kommunernes bloktilskud for 2012 med 15,1 mio. kr. fra § 15.75.38. Bedre og mere fleksibel hjemmehjælp. Kontoen blev oprettet i 2006 med en ansøgningspulje, som nu er udmøntet. De uforbrugte midler skyldes tilbageløb fra kommunerne ved regnskabsaflæggelse for de igangsatte projekter.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 40 mio. kr. i 2012 og 30 mio. kr. årligt i 2013-2015 til finansiering af kommunernes andel af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2011-2015.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det kommunale bloktilskud med 30 mio. kr. årligt i 2012-2014 til opsamling i en pulje til fælleskommunale it-investeringer.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at videreføre det særlige tilskud til de kommuner, der lider et provenutab som følge af lov nr. 705 af 25. juni 2010 om nedsættelsen af grundskyldspromillen for ejendomme, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole, frugtplantage eller skovbrug.
- at finansministeren bemyndiges til at overføre 14,0 mio. kr. fra § 35.11.07 Pulje til bedre kvalitet i den offentlige sektor til nyoprettet hovedkonto § 15.75.80 Faglige kvalitetsoplysninger (Reservationsbev.) til finansiering af etablerings- og driftsomkostninger forbundet med, at redskaber til faglige kvalitetsoplysninger stilles it-understøttet til rådighed for kommunerne.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at overføre op til 3,0 mio. kr. fra §16.11.01.25 Sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser til finansiering af omkostninger forbundet med samarbejdsaftale med KL om implementeringsaktiviteter i forbindelse med den nationale udrulning af konceptet for sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser.
- at det kommunale bloktilskud i 2012 reduceres med 4 mio. kr. til finansiering af Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor.
- at kommunernes bloktilskud for 2011 forøges med 3,7 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 1.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 81.356,6 mio. kr., og at statens tilskud til finansiering af regionale udviklingsopgaver fastsættes til 2.233,3 mio. kr. for finansåret 2012, jf. lov om regionernes finansiering.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at der for 2012 afsættes et statsligt aktivitetsafhængigt tilskud til regionerne på 2.669,6 mio. kr. til finansiering af aktivitet på sygehusområdet på landsplan.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet fra 2012 og frem forhøjes med 433,9 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at det regionale bloktilskud vedrørende regional udvikling fra 2012 og frem forhøjes med 15,2 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi.
- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at meddele endelige tilsagn om tilskud fra kvalitetsfonden til sygehusbyggeri omfattet af regeringens foreløbige tilsagn og efterfølgende foretage løbende støtteudbetaling til projekterne i henhold til fastsat finansieringsprofil, samt at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om tilskudsadministration, herunder om vilkår for tilskud, meddelelse af tilsagn om tilskud, ændring af meddelelse af tilskud, bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tilbagebetaling af tilskud og renter, regnskab, revision og rapportering samt tilsyn og kontrol.

- at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur, herunder om deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provenu fra låneoptagelse samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet ved midtvejsreguleringen for 2011 opreguleres med 139,0 mio. kr. til endelig regulering af medicingarantien i 2010.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet ved midtvejsreguleringen for 2011 nedreguleres med 220,3 mio. kr. til foreløbig regulering af medicingarantien i 2011. Midtvejsreguleringen er korrigeret med 75,7 mio. kr. som følge af lov nr. 1546 af 21. december 2010 om ændring af lov om kunstig befrugtning.
- at finansministeren bemyndiges til at reducere det regionale bloktilskud på sundhedsområdet med 20 mio. kr. i 2012 og 15 mio. kr. årligt i 2013-2015 til regionernes medfinansiering af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2011-2015.
- at finansministeren bemyndiges til at modregne 4,5 mio. kr. i regionernes bloktilskud på sundhedsområdet for 2011 i henhold til *Aftale om flere praktikpladser i kommuner og regioner* (af 27. november 2009), og at undervisningsministeren bemyndiges til at overføre disse midler, 4,5 mio. kr. i 2011, til Arbejdsgivernes Elevrefusion.
- at det regionale bloktilskud på sundhedsområdet i 2012 reduceres med 2 mio. kr. til regionernes medfinansiering af Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor.
- at det regionale bloktilskud til sundhedsområdet i 2011 reguleres med -47,6 mio. kr. som følge af DUT-sager på årets lov- og cirkulæreprogram, jf. bilag 3.

Finansministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at der sikres ligestilling i sagen om værdiansættelse af skatterestancer mv. i opgørelsen af nettoformuen i amterne m.fl. Dette indebærer i overensstemmelse med det orienterende aktstykke nr. 71 af 4. januar 2011, at udestående restafregning af kontant kompensation i statens favør svarende til 292,4 mio. kr. afskrives, og at restafregning, der kan henføres til værdiansættelsen af skatterestancer mv., i favør af regioner og kommuner på 193,0 mio. kr. med tillæg af renter (diskontoen +1 pct.) svarende til i alt 218,5 mio. kr. udbetales.

I forbindelse hermed søges om tilslutning til:

- at finansministeren bemyndiges til i 2011 at udbetale 218,5 mio. kr. inklusive renter fra 1. juni 2007 til udbetaling pr. 24. juni 2011. Beløbene udbetales til regionerne med henblik på videre fordeling til relevante myndigheder.

- b. Staten yder årligt tilskud til kommunerne, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, samt til regionerne, jf. lov om regionernes finansiering. Tilskuddene fastsættes af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Kommuner og regioner skal senest den 1. juli året forud for tilskudsåret have meddelelse om størrelsen af det samlede tilskud.

Regeringen indgik den 2. juni 2011 aftale med Danske Regioner om regionernes økonomi for 2012. Den 4. juni 2011 indgik regeringen aftale med KL om kommunernes økonomi for 2012.

Aftalen med KL

Det er i aftalen med KL forudsat, at kommunernes serviceudgifter i 2012 udgør 247,8 mia. kr. Hertil kommer yderligere reguleringer i medfør af DUT-princippet. Udgangspunktet for aftalen er et uændret udgiftsniveau i forhold til aftalen for 2011. Dermed er rammen i overensstemmelse med Genopretningsaftalen.

Det er lagt til grund for aftalen, at det samlede kommunale aktivitetsbestemte bidrag til regionernes sundhedsområde i 2012 udgør 18.887 mio. kr.

Med henblik på at sikre balance mellem de samlede kommunale udgifter og indtægter for kommunerne under ét er der fastsat et balancetilskud på 12.320 mio. kr. i 2012, hvoraf de 3.000 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommunerne.

Udgangspunktet for fastsættelsen af bloktilskuddet til kommunerne i 2012 er en uændret kommunal skattefastsættelse for kommunerne under ét.

Der er med aftalen finansieret et anlægsniveau på 15,5 mia. kr. inklusiv kvalitetsfond, men eksklusiv kommunalt ejede ældreboliger.

I 2012 udmøntes 2 mia. kr. fra kvalitetsfonden med henblik på at forbedre de fysiske rammer på dagtilbudsområdet, i folkeskolen samt på ældreområdet mv. Investeringsniveauet på kvalitetsfundsområderne udgør således i alt mindst 7 mia. kr. i 2012.

Det er en forudsætning for anvendelsen af midlerne fra kvalitetsfonden, at den enkelte kommune bidrager med tilsvarende finansiering til investeringsprojekterne.

Kvalitetsfondsmidlerne fordeles mellem kommunerne efter bloktilskudsnøglen, og midlerne budgetteres på en særskilt konto på finansloven og fremgår ligeledes af tilskudsudmeldingen til kommunerne.

Der afsættes i 2012 en lånepulje på 600 mio. kr., herunder til kvalitetsfundsprojekter og it-investeringer. Lånepuljen målrettes primært kommuner i en økonomisk og likviditetsmæssig vanskelig situation.

Der afsættes i 2012 en deponeringsfritagelsespulje på 100 mio. kr. med henblik på at fremme offentligt-private samarbejdsprojekter.

Det er forudsat i aftalen, at kommunernes overførselsudgifter vil udgøre 59,6 mia. kr. i 2012, og at kommunernes udgifter til forsørgelse og aktivering af forsikrede ledige mv. vil udgøre 14,1 mia. kr. i 2012 efter refusion og under forudsætning af en satsreguleringsprocent på 2,9.

Der er enighed om, at der foretages en midtvejsvurdering af skønnene for udgifterne til indkomstoverførsler i 2012. I tilfælde af væsentlige ændringer i skønnet for udgifterne til indkomstoverførsler sammenholdt med de øvrige forudsætninger for aftalen kan der være behov for at neutralisere dette i den indgåede aftale.

Regeringen og KL er enige om, at kommunernes aktive indsats kan påvirke størrelsen af indkomstoverførslerne.

Det er aftalt, at puljen til særligt vanskelig stillede kommuner på § 16.91.12.10. forhøjes til 550 mio. kr. i 2012. Forhøjelsen af særtilskudspuljen finansieres af bloktilskuddet.

Efterreguleringen af selvbudgetteringen i 2009 betyder, at 19 kommuner skal tilbagebetale i alt 1,6 mia. kr. i 2012. I lyset af de særlige forhold omkring dette, søger regeringen tilslutning til, at efterreguleringen nedjusteres med 300 mio. kr.

Samtidig afsættes en lånepulje på 300 mio. kr., der fordeles efter ansøgning blandt kommuner med en ekstraordinær efterregulering sammenholdt med den likviditetsmæssige situation i kommunen.

Der er i aftalen forudsat konstant realt nettobidrag til AER. Ændringer i denne forudsætning vil blive taget op i forbindelse med drøftelserne om kommunernes økonomi for 2013.

Regeringen og KL indgik i 2008 en flerårsaftale om frigørelse af ressourcer til den borgernære service i kommunerne i 2009-2013. Kommunerne skal ved egen indsats frigøre 1 mia. kr. i 2009 stigende til 2½ mia. kr. i 2013. Regeringen skal fremsætte statslige initiativer, der kan frigøre ½ mia. kr. i 2010 stigende til 2½ mia. kr. i 2013.

Regeringen har i overensstemmelse med gensidighedsaftalen fremlagt nye konkrete initiativer inden for blandt andet afbureaukratisering, digitalisering, indkøb, som – sammen med de initiativer, der indgik i økonomiaftalen for 2010 og 2011 – i alt frigør ressourcer i kommunerne svarende til 1,8 mia. kr. i 2012. Heri indgår, at regeringen med en række konkrete initiativer på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet har levet op til sine forpligtelser i forhold til gensidig-

hedsaftalen i 2012 – ligesom der er aftalt afbureaukratiseringsinitiativer ift. henholdsvis beskæftigelses- og folkeskoleområdet.

Kommunerne vil i henhold til gensidighedsaftalen ved egen indsats frigøre yderligere mindst 0,3 mia. kr. i 2012 til service i kommunerne i forhold til 2011.

Regeringen og KL er enige om, at der er et betydeligt effektiviseringspotentiale ved bedre indkøbsordninger i kommunerne. Der er derfor blandt andet enighed om, at der etableres 15-20 koordinerede og forpligtende indkøbsaftaler for kommunerne frem mod 2015.

Kommunerne finansierer 40 mio. kr. til den nye fællesoffentlige digitaliseringsstrategi. Hertil kommer yderligere årlige udgifter på 30 mio. kr. i 2013-2015. Der reserveres desuden en pulje på 30 mio. kr. årligt i 2012-2014 fra det kommunale bloktilskud til fælleskommunale it-investeringer.

Der er enighed om, at der gennem en omstilling og mere effektive arbejdsgange er et potentiale for at reducere den kommunale administration svarende til knap ca. 750 mio. kr. i 2012 og stigende til ca. 1½ mia. kr. i 2013 i forhold til niveauet i 2010. De frigjorte ressourcer kan anvendes til prioritering af borgernær service.

Regeringen og KL er enige om ved en ambitiøs indsats at styrke anvendelsen af it i folkeskolen. Der er derfor reserveret 500 mio. kr. fra Fonden for Velfærdsteknologi, som over de kommende år blandt andet skal bidrage til at udvikle markedet for digitale læremidler, understøtte effektive distributionskanaler, som sikrer let og overskuelig adgang til digitale læremidler samt medvirke til at erfaringer fra forsøgs- og forskningsprojekter udbredes. Eventuelle bidrag til indkøb af læremidler medfinansieres af kommunerne, mindst svarende til den statslige andel.

Regeringen, KL og Danske Regioner er enige om at forlænge Samarbejdsprojektet for den decentralerede offentlige sektor frem til 2014. Samarbejdsprojektet på § 7.11.02.50. tilføres 10 mio. kr. i 2012, hvoraf stat og kommuner hver finansierer 4 mio. kr., mens regionerne finansierer 2 mio. kr.

Det særlige tilskud i 2011 til kommuner, der lider et provenutab som følge af nedsættelsen af grundskyldspromillen for landbrugsejendomme mv., videreføres i 2012.

Aftalen med Danske Regioner

Der er aftalt et samlet niveau for nettodriftsudgifterne (eksklusive medicintilskud) på 93.296,8 mio. kr. på sundhedsområdet i 2012. Nettodriftsudgifterne på området for regional udvikling udgør 2.919,5 mio. kr. i 2012. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet.

Aftalen indeholder et bloktilskud på sundhedsområdet på 81.545,1 mio. kr. Bloktilskuddet på sundhedsområdet er for 2012 og frem forhøjet med 433,9 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Aftalen indeholder et bloktilskud vedrørende regional udvikling på 2.233,3 mio. kr. Bloktilskuddet vedr. regional udvikling er for 2012 og frem forhøjet med 15,2 mio. kr. af hensyn til en balanceret udvikling i den regionale økonomi. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet mv.

Der er i aftalen taget udgangspunkt i et forventet aktivitetsniveau for 2011 svarende til en aktivitetsstigning i forhold til den faktisk konstaterede aktivitet i 2010 på 1,0 pct. Med aftalen skabes grundlag for en yderligere aktivitetsvækst i 2012 på 3 pct. Aktivitetsløftet i 2012 tilvejebringes ved et realløft på 650 mio. kr. og produktivetsforbedringer på 2 pct. Produktivetskravet på 2 pct. er uændret i forhold til tidligere års aftaler med regionerne.

Med aftalen er der samlet prioriteret 1,5 mia. kr. som løft af de regionale udgifter til sygehuse og praksissektor mv. i 2012. Sygehuse tilføres 650 mio. kr. til øget aktivitet samt 605 mio. kr. til øvrige udgifter, herunder ny sygehusmedicin. Praksisområdet tilføres 200 mio. kr. og til sygesikringsmedicin er prioriteret 45 mio. kr. som løft i forhold til forventet udgiftsniveau i 2011.

Regeringen og Danske Regioner er med aftalen enige om, at indsatsen for at anvende ressourcerne på sundhedsområdet på den bedst mulige måde skal forstærkes. Aftalen indebærer bl.a., at regionerne reducerer den regionale administration med 2½ pct. i 2012 og 5 pct. i 2013 svarende til knap 160

mio. kr. ift. 2010-niveauet. Samtidig frigøres der i regionerne 1 mia. kr. frem mod 2015 i forhold til 2009-udgiftsniveauet via mere effektivt vareindkøb og logistik.

Der er i 2012 forudsat et samlet niveau for anlægsudgifterne (brutto) på 3.300 mio. kr. på sundhedsområdet. Heraf hensættes ved deponering i regionerne 1.022 mio. kr. (12-pl) til finansiering af projekter med kvalitetsfondsstøtte, 300 mio. kr. tilvejebringes via en låne- og deponeringsfritagelsespulje, der administreres af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, og 50 mio. kr. tilvejebringes fra IT-puljen til fællesregionale investeringer på § 16.9. Med henblik på at understøtte realiseringen af de fastsatte milepæle for sundheds-it udviklingen omlægges 100 mio. kr. fra IT-puljen til det regionale bloktilskud i 2012, så de dermed indgår som en del af den aftalte anlægsramme for 2012.

Låne- og deponeringsfritagelsespuljen på 300 mio. kr. etableres med henblik på bl.a. at fremme anvendelsen af offentligt-privat samarbejde. Puljen omfatter ikke kvalitetsfondsstøttede byggerier, da dette byggeri er fuld finansieret og skal afholdes inden for de fastsatte investeringsrammer.

For de kvalitetsfondsstøttede byggerier er der med aftalen enighed om en række elementer, der skal sikre, at regionerne realiserer byggerierne inden for de fastlagte investeringsrammer. Regionerne har ansvaret for at realisere sygehusbyggerierne med de løsninger, som er mest hensigtsmæssige lokalt og inden for de fastlagte investeringsrammer. Indenrigs- og Sundhedsministeriet følger op på, at de statslige midler anvendes til formålet og i overensstemmelse med tilsagnsbetingelserne. For de enkelte projekter udarbejdes kvartalsvise, revisionspåregnede redegørelser til regionsrådene, som også danner grundlag for Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfølgning. Det følger af tilsagnsvilkårene, at regionerne for hvert projekt opstiller og beslutter et prioriteret katalog over de umiddelbare projektilpasninger, der konkret gennemføres, hvis der opstår budgetproblemer, så den fastlagte investeringsramme overholdes.

Der er enighed om en ny fællesoffentlig digitaliseringsstrategi for perioden 2011-2015. Regionerne vil kunne realisere væsentlige gevinster som følge heraf. Regionerne medfinansierer strategien med 20 mio. kr. i 2012 og 15 mio. kr. årligt i perioden 2013-2015. Regionernes økonomiske bidrag finansieres af det regionale bloktilskud.

Regeringen, Danske Regioner og KL er enige om at forlænge Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor til og med 2014. Samarbejdsprojektet tilføres 10 mio. kr. i perioden, hvoraf stat og kommuner finansierer hver 4 mio. kr. mens regionerne finansierer 2 mio. kr.

Det statslige aktivitetsbestemte tilskud til sygehusområdet udgør i 2012 2.669,6 mio. kr.

Det aktivitetsbestemte tilskud udbetales med 100 pct. af DRG-taksten ekskl. kommunal medfinansiering indtil 1.232,4 mio. kr. De resterende 1.437,2 mio. kr. udbetales med 70 pct. af DRG-taksten ekskl. kommunal medfinansiering. Opgjort inkl. kommunalt aktivitetsbidrag udgør den samlede aktivitetspulje 3.908,3 mio. kr.

Det statslige, aktivitetsbestemte tilskud på 2.669,6 mio. kr. for 2012 udbetales á conto i starten af 2012 og opgøres endeligt ved udgangen af 1. kvartal 2013 på grundlag af den aktivitet i regionerne i 2012, som er indberettet senest den 1. marts 2013.

Det maksimale niveau for regional finansiering fra kommunal medfinansiering i form af aktivitetsbestemte bidrag udgør 18.887,3 mio. kr. i 2012. Hertil kommer reguleringer i medfør af DUT-princippet. Som følge af omlægningen af den kommunale medfinansiering er det tidligere kommunale grundbidrag ophørt, idet det aktivitetsbestemte bidrag er øget tilsvarende.

Regionerne vil i 2012 endvidere modtage finansiering i form af kommunernes udviklingsbidrag, som i 2012 vil udgøre 686 mio. kr.

Udgifterne til medicintilskud i 2010 udgjorde 7.067 mio. kr. Via den aftalte medicingaranti for 2010 opreguleres bloktilskuddet i 2011 med 75 pct. af merudgifterne i regionerne i forhold til det forudsatte niveau. Reguleringen udgør 139 mio. kr.

Udgifterne til medicintilskud i 2011 skønnes til 6.700 mio. kr. Via den aftalte medicingaranti for 2011 nedreguleres bloktilskuddet i 2011 som en foreløbig midtvejsregulering med 75 pct. af min-

dreudgifterne i regionerne i forhold til det forudsatte niveau. Reguleringen udgør -296 mio. kr. Dertil kommer en korrektion på 75,7 mio. kr. som følge af, at dut-reguleringen vedrørende ændring af lov om kunstig befrugtning også indeholder en regulering af medicinudgiften i 2011. Det er lagt til grund for aftalen, at regionernes udgifter til medicintilskud i 2012 udgør 6.745 mio. kr.

Øvrige elementer i aftalerne

Det er ved fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag lagt til grund, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2009 til 2012 udgør 10,4.

Skønnet over udskrivningsgrundlaget i 2012 er korrigeret for Reformpakken 2020 og hviler derudover på en forudsætning om i øvrigt uændret lovgivning. Ved efterfølgende ændringer heri med virkning for 2012-grundlaget neutraliseres virkningerne for de selvbudgetterende kommuner.

Ved beregningen af statsgarantien for den enkelte kommune er der i beregningsgrundlaget (udskrivningsgrundlaget for 2009) korrigeret for virkningerne af Forårspakke 2.0 og Aftale om genopretning af dansk økonomi.

Der er med virkning fra og med 2003 indført et loft over grundlaget for beregning af grundskyld. Skønnet for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 1,3 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 4,3.

Pris- og lønudviklingen på det kommunale område fra 2011 til 2012 er fastsat til 2,2 pct. for serviceudgifterne (ekskl. overførsler), 2,4 pct. for de samlede udgifter (inkl. overførsler) samt til 3,0 pct. vedrørende anlægsudgifter. Der er endvidere anvendt en skønnet satsreguleringsprocent for 2012 på 2,9.

Pris- og lønudviklingen på det regionale område fra 2011 til 2012 er på sundhedsområdet fastsat til 2,0 pct. (ekskl. medicintilskud) og på området for regional udvikling til 2,2 pct. For anlæg er fastsat en pris- og lønudvikling på 0,4 pct., og for det samlede regionale område er pris- og lønudviklingen fastsat til 1,8 pct. (inkl. medicin).

Det er i aftalen forudsat, at kommunernes grundbidrag på udviklingsområdet for 2012 vil udgøre 123 kr. pr. indbygger. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2011 til 2012 på 1,8 pct. inklusive medicin.

Regeringen har med lov nr. 1605 af 22. december 2010 gennemført en ændring af lov om kommunal ejendomsskat, der fremadrettet sikrer overensstemmelse mellem kommunernes praksis og lovgrundlaget for fradrag for forbedringer i forbindelse med betaling af ejendomsskatter. Regeringen og KL er enige om, at staten refunderer de faktiske tilbagebetalinger til borgerne i den enkelte kommune. Tilbagebetalingerne skønnes foreløbigt til 518 mio. kr. Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil anvise kompensationsbeløbene til kommunerne snarest muligt efter, at udbetalingen til borgerne har fundet sted. Kommunerne skal indsende en revisorerklæring vedrørende opgørelsen af kompensationsbeløbene.

I forlængelse af aftalen med KL søges om Finansudvalgets tilslutning til, at for krav på tilbagebetaling af grundskyld, som støttes på § 1, stk. 4 og 6, i lov om kommunal ejendomsskat kan disse udbetales, uanset om forældelse måtte være indtrådt. Indenrigs- og sundhedsministeren vil i efteråret 2011 fremsætte forslag til lov om ændring af lov om kommunale ejendomsskatter med henblik på, at for krav på tilbagebetaling af grundskyld, som støttes på § 1, stk. 4 og 6, indtræder forældelse af fordringer tidligst den 1. januar 2014. En tilsvarende bestemmelse for krav på tilbagebetaling af grundskyld, som støttes på lovens § 1, stk. 5, blev indført med lov nr. 1605 af 22. december 2010. Herved vil der komme til at gælde samme forældelsesregel for alle krav på tilbagebetaling af grundskyld.

Som følge af mindredgifter i VISO (Den nationale videns- og Specialrådgivningsorganisation) i 2009 og 2010 reguleres kommunernes bloktilskud for 2012 med 39,7 mio. kr. Mindredgifterne for VISO afspejler, at nogle af de opgaver, som VISO-netværket oprindeligt blev forudsat at løse, i ste-

det håndteres lokalt. På denne baggrund reguleres kommunernes bloktilskud permanent med 15,7 mio. kr. årligt fra 2012 og frem.

Kommunernes bloktilskud for 2012 forhøjes med 15,1 mio. kr. som følge af tilbageløb fra kommunerne ved afslutning af projekter med støtte fra § 15.75.38. Bedre og mere fleksibel hjemmehjælp.

Som opfølgning på aftalen om kommunernes økonomi for 2010 stilles it-understøttede redskaber til faglige kvalitetsoplysninger til rådighed for kommunerne. Der afsættes i den forbindelse 14,0 mio. kr. til etablerings- og driftsomkostninger fra § 35.11.07. Pulje til bedre kvalitet i den offentlige sektor.

Som opfølgning på aftalen om kommunernes økonomi for 2011, hvor der blev afsat midler til sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser i kommunerne, indgås der samarbejdsaftale med KL. Samarbejdsaftalen indebærer implementeringsomkostninger på op til 3,0 mio. kr., der finansieres af §16.11.01.25. Sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser.

Der foretages en modregning i bloktilskuddet til regionerne på 4,5 mio. kr. i henhold til *Aftale om flere praktikpladser i kommuner og regioner* (af 27. november 2009), hvori det blev aftalt, at regionerne skulle oprette 330 ekstra pladser i 2010 ud over de allerede aftalte stigninger på social- og sundhedsuddannelsen, jf. *Trepartsaftalen* fra 2007. Regionerne har oprettet ca. 260 ekstra pladser i 2010, hvorfor den sanktion, der er beskrevet i aftalen, skal udmøntes. Sanktionen indebærer, at der foretages en modregning af en andel af det beløb, der svarer til andelen af den manglende målopfyldelse af de ekstra praktikpladser.

Generelle tilskud til kommuner i 2012

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt generelt tilskud.

Det generelle tilskud til kommunerne for finansåret 2012 søges fastsat til 77.928,2 mio. kr., heraf udgør balancetilskuddet 12.320,5 mio. kr., hvoraf 3.000,0 mio. kr. er betinget, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudviklingen.

Det generelle tilskud til kommunerne for 2012 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalancetprincip, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2012 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2012.

På det kommunale bloktilskud for 2012 foretages en foreløbig regulering på 7.828,4 mio. kr. vedrørende den skønnede udvikling i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2010 til 2012 og en efterregulering vedrørende udviklingen fra 2008 til 2010 på 176,3 mio. kr. Det kommunale bloktilskud reguleres permanent med 1.663,7 mio. kr. vedrørende udviklingen i kommunernes udgifter til de budgetgaranterede områder fra 2009 til 2010.

Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2012

Efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner yder staten til samtlige kommuner et årligt beskæftigelsestilskud.

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for finansåret 2012 søges fastsat til 14.078,4 mio. kr.

Beskæftigelsestilskuddet for 2012 er opgjort som grundtilskud og merudgiftsbehov. Grundtilskuddet er reguleret som følge af ændringer i love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 2 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. Det søgte tilskudsbeløb for 2012 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2012.

Generelle tilskud til kommuner i 2011

De generelle tilskud til kommunerne for 2011 søges reguleret med 3,7 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 1 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2011.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2011 kan specificeres således på under-, standard- og regnskabskonti:

| | | | |
|-------------|------------|--|--------------|
| § 16.91.11. | Kommunerne | | |
| | 20. | Statstilskud til kommuner | |
| | | Udgift | |
| | 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | 3,7 mio. kr. |

Beskæftigelsestilskud til kommuner i 2011

Beskæftigelsestilskuddet til kommunerne for 2011 søges reguleret med -2.053,0 mio. kr. Tilskuddet er reguleret for kommunale nettoudgifter som følge af ændringer af love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Derudover søges beskæftigelsestilskuddet for 2010 efterreguleret med -1.200,8 mio. kr. Den endelige opgørelse af tilskuddet er reguleret for kommunale nettoudgifter som følge af ændringer af love og regler på de områder, som er omfattet af beskæftigelsestilskuddet, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

I vedlagte bilag 2 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2011 samt den søgte endelige regulering vedrørende 2010.

Ændringerne af beskæftigelsestilskuddet for finansåret 2011 kan specificeres således på under-, standard- og regnskabskonti:

| | | | |
|---------------------------|--|--|-------------------|
| På nyoprettet underkonto: | | | |
| § 16.91.13. | Beskæftigelsestilskud til kommuner (Lovbunden) | | |
| | 20. | Midtvejsregulering af årets beskæftigelsestilskud til kommuner | |
| | | Udgift | |
| | 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -2.053,0 mio. kr. |

| | | | |
|---------------------------|--|--|-------------------|
| På nyoprettet underkonto: | | | |
| § 16.91.13. | Beskæftigelsestilskud til kommuner (Lovbunden) | | |
| | 30. | Efterregulering af det foregående års beskæftigelsestilskud til kommuner | |
| | | Udgift | |
| | 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -1.200,8 mio. kr. |

Generelle tilskud til regioner i 2012

Efter lov om regionernes finansiering yder staten et årligt tilskud til regionerne til finansiering af sundhedsområdet og et årligt tilskud til finansiering af de regionale udviklingsopgaver.

Opgørelsen heraf er sket med udgangspunkt i det foregående års tilskud med regulering for pris- og lønudvikling.

Tilskuddet til finansiering af sundhedsområdet søges fastsat til 81.356,6 mio. kr. i 2012, og tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver søges fastsat til 2.233,3 mio. kr.

Det generelle tilskud til regionerne for 2012 er reguleret som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip, jf. lov om regionernes finansiering.

I vedlagte bilag 3 og 4 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse. De søgte tilskudsbeløb for 2012 vil blive indarbejdet i forslag til finanslov for 2012.

Generelle tilskud til regioner i 2011

De generelle tilskud til regionerne for 2011 søges reguleret med -47,6 mio. kr. som følge af Det Udvidede Totalbalanceprincip mv., jf. lov om regionernes finansiering og -85,8 mio. kr. som følge af andre reguleringer.

I vedlagte bilag 3 og 4 er givet en samlet specifikation og oversigt over den søgte tilskudsfastsættelse i 2011.

Ændringerne af de generelle tilskud for finansåret 2011 kan specificeres således på under-, standard og regnskabskonti:

| | | | |
|-------------|--------------------------------------|--|-----------------|
| § 16.91.03. | Statstilskud til regioner | | |
| | 10. Statstilskud til sundhedsområdet | | |
| | Udgift | | |
| | 42 | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -133,4 mio. kr. |

Andre bevillingsforhold

Der afsættes et statsligt aktivitetsafhængigt tilskud til aktivitet på sygehusområdet i 2012. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

| | | | |
|-------------|---|--|------------------|
| § 16.51.72. | Pulje til at øge behandlingskapaciteten i sundhedsvæsenet | | |
| | 40. Merbehandlinger på sygehusområdet | | |
| | Udgift | | |
| | 42 | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | 2.669,6 mio. kr. |

Staten refunderer kommunerne de faktiske tilbagebetalinger til borgerne af uretmæssigt opkrævet grundskyld. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

På nyoprettet konto:

| | | | |
|-------------|--|--|--|
| § 16.91.22. | Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld (Lovbunden) | | |
| | 10. Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld | | |

| | | |
|--------|--|----------------|
| Udgift | | |
| 42 | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | 518,0 mio. kr. |

Den søgte ændring af generelle tilskud til kommuner og regioner for finansåret 2011 er finansieret inden for rammerne af finansloven for 2011, herunder ved træk på de enkelte ministeriers reserver til finansiering af bindende regelændringer.

Af den samlede regulering til kommunerne og regionerne i 2011 søges en del finansieret ved forbrug af reserven til midtvejs- og efterregulering af bloktilskuddet. Dette kan specificeres således på under- og standardkonti:

| | | | |
|-------------|---|--|-----------------|
| § 35.11.09. | Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv. | | |
| | 10. Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv. | | |
| | Udgift | | |
| | 49. Reserver og budgetregulering | | -169,1 mio. kr. |

I tilknytning til aftale om regionernes økonomi for 2012 er det med henblik på at ligestille regionerne i sagen om værdiansættelse af skatterestancer mv. i forbindelse med delingen af nettoformuen i amterne m.fl. aftalt, at staten udbetaler den restafregning, der som følge af statens værdiansættelse af skatterestancer mv. blev modregnet i udbetalingen af kontant kompensation. Som følge heraf udbetaler staten 218,5 mio. kr. inklusive renter til regioner og kommuner.

Afskrivningen vedrørende delingen af nettoformuen i amterne m.fl. specificeres således på under-, standard- og regnskabskonti:

| | | | |
|-------------|--|--|----------------|
| § 41.41.04. | Statens kontantafregning til afgivende myndigheder | | |
| | 10. Kontantudligning | | |
| | 26. Finansielle omkostninger | | 25,5 mio. kr. |
| | 42. Overførsler til regionerne | | 485,4 mio. kr. |

- c. Særskilt forelæggelse for Finansudvalget af de søgte tilskudsbeløb sker under henvisning til § 14 og § 23 a i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og til § 3 i lov om regionernes finansiering.

Forelæggelse af fremskrivningsprocenten for kommunernes statsgaranterede udskrivningsgrundlag sker under henvisning til § 7 i lov om kommunal indkomstskat, og forelæggelsen af reguleringsprocenten for fastlæggelse af den afgiftspligtige grundværdi sker under henvisning til § 1 i lov om kommunal ejendomsskat.

- d. Finansministeriet har forhandlet med de respektive ministerier om de forhold, som vedrører disse ministeriers ressort, samt med KL og Danske Regioner.

- e. Under henvisning til ovenstående søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner og regioner for finansåret 2011 fastsættes til henholdsvis

75.329,3 mio. kr. og 81.575,7 mio. kr., og at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2011 optages følgende:

| | | |
|---------------------------|---|--------------------|
| § 08.21.01. | Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen | -3,6 mio. kr. |
| § 15.11.79. | Reserver og budgetregulering | 16,7 mio. kr. |
| På nyoprettet hovedkonto | | |
| § 15.75.80. | Faglige kvalitetsoplysninger (Reservationsbev.) | 14,0 mio. kr. |
| § 16.11.79. | Reserver og budgetregulering | 113,0 mio. kr. |
| § 16.91.03. | Statstilskud til regioner | -133,4 mio. kr. |
| § 16.91.11. | Kommunerne | 3,7 mio. kr. |
| § 16.91.13. | Beskæftigelsestilskud til kommuner | - 3.253,8 mio. kr. |
| På nyoprettet hovedkonto: | | |
| § 16.91.22. | Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld (Lovbunden) | 518,0 mio. kr. |
| § 17.19.79. | Reserver og budgetregulering | 9,4 mio. kr. |
| På nyoprettet underkonto: | | |
| § 20.31.11.85. | Tilbagebetaling af præmie og bonus fra regioner og kommuner til AER (Lovbunden) | 4,5 mio. kr. |
| § 35.11.07. | Pulje til bedre kvalitet | -14,0 mio. kr. |
| § 35.11.09. | Midtvejs- og efterregulering af det kommunale bloktilskud mv. | -169,1 mio. kr. |
| § 41.41.04. | Statens kontantafregning til afgivende myndigheder | 510,9 mio. kr. |

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2011 optages følgende tekstanmærkninger under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.11.01.25

Indenrigs- og Sundhedsministeren bemyndiges til at indgå en samarbejdsaftale med KL vedr. implementeringsaktiviteter i forbindelse med den nationale udrulning af konceptet for sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser, således at der overføres op til 0,7 mio. kr. til KL i 2011 og op til 0,8 mio. kr. årligt i perioden 2012-2014. Midlerne finansieres af § 16.11.01.25. Sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til som endelig regulering vedrørende medicingarantien for 2010 at forhøje statstilskuddet til regionerne på sundhedsområdet med 139,0 mio. kr. i 2011. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til som foreløbig regulering vedrørende medicingarantien for 2011 at sænke statstilskuddet til regionerne på sundhedsområdet med 220,3 mio. kr. i 2011, herunder under hensyntagen til korrektion som følge af lov nr. 1546 af 21. december 2010 om ændring af lov om kunstig befrugtning. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Finansministeren bemyndiges til at modregne 4,5 mio. kr. i regionernes bloktilskud på sundhedsområdet i 2011 i henhold til *Aftale om flere praktikpladser i kommuner og regioner* (af 27. november 2009). ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Uanset bestemmelsen i § 14, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 561 af 19. juni 2009 med senere ændringer, bemyndiges finansministeren til ikke at nedsætte kommunernes statstilskud med de kommunale mindreudgifter, som følger af visse gennemførte ændringer i den statslige regulering af kommunerne. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.22

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at refundere kommunernes tilbagebetalinger af uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om udformningen af refusionsordningen.

Stk. 3. For krav på tilbagebetaling af grundskyld, som støttes på § 1, stk. 4 og 6, i lov om kommunal ejendomsskat, kan disse udbetales, uanset om forældelse måtte være indtrådt efter § 3, stk. 1, og § 30, stk. 1, i lov nr. 522 af 6. juni 2007 om forældelse af fordringer. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.60

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at meddele endelige tilsagn om tilskud fra kvalitetsfonden til sygehusbyggeri omfattet af regeringens foreløbige tilsagn og efterfølgende foretage løbende støtteudbetaling til projekterne i henhold til fastsat finansieringsprofil.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om tilskudsadministration, herunder om vilkår for tilskud, meddelelse af tilsagn om tilskud, ændring af meddelelse af tilskud, bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tilbagebetaling af tilskud og renter, regnskab, revision og rapportering samt tilsyn og kontrol. ”

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2011 optages følgende tekstanmærkninger under § 20:

”Tekstanmærkning ad 20.31.11.85

Undervisningsministeren bemyndiges til at overføre 4,5 mio. kr. til Arbejdsgivernes Elevrefusion i henhold til *Aftale om flere praktikpladser i kommuner og regioner* (af 27. november 2009). ”

Der søges endvidere tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2011 optages følgende tekstanmærkninger under § 41:

”Tekstanmærkning ad 41.41.04

Finansministeren bemyndiges til i 2011 at udbetale 218,5 mio. kr. inklusive renter fra 1. juni 2007 til udbetaling pr. 24. juni 2011. Beløbene udbetales til Region Nordjylland, Region Midtjylland, Region Syddanmark og Region Sjælland med henblik på videre fordeling til relevante myndigheder. ”

Vedrørende finansåret 2012

Finansministeriet søger om Finansudvalgets tilslutning til, at der afsættes et statsligt, aktivitetsafhængigt tilskud på 2.669,6 mio. kr. i 2012 til aktivitet på sygehusområdet. På forslag til finanslov for finansåret 2012 optages således følgende:

| | | |
|-------------|--|------------------|
| § 16.51.72. | Pulje til at øge behandlingskapaciteten i sundheds- væsenet | 2.669,6 mio. kr. |
|-------------|--|------------------|

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens tilskud til finansiering af sundhedsområdet fastsættes til 81.356,6 mio. kr. i 2012, og at tilskuddet til finansiering af de regionale udviklingsopgaver fastsættes til 2.233,3 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2012 optages således følgende:

| | | |
|-------------|---------------------------|-------------------|
| § 16.91.03. | Statstilskud til regioner | 83.589,9 mio. kr. |
|-------------|---------------------------|-------------------|

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens generelle tilskud til kommuner for finansåret 2012 fastsættes til 77.928,2 mio. kr., hvoraf balancetilskuddet udgør 12.320,5 mio. kr., hvoraf 3.000,0 mio. kr. er betinget. På forslag til finanslov for finansåret 2012 optages således følgende:

| | | |
|-------------|------------|-------------------|
| § 16.91.11. | Kommunerne | 77.928,2 mio. kr. |
|-------------|------------|-------------------|

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at statens beskæftigelsestilskud til kommunerne i 2012 fastsættes til 14.078,4 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2012 optages således følgende:

| | | |
|-------------|------------------------------------|-------------------|
| § 16.91.13. | Beskæftigelsestilskud til kommuner | 14.078,4 mio. kr. |
|-------------|------------------------------------|-------------------|

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2012 ydes et tilskud til kommunerne på 565,3 mio. kr. til kompensation for begrænsning af grundskyldspromillen på produktionsjord. På forslag til finanslov for finansåret 2012 optages således følgende:

| | | |
|-------------|---|----------------|
| § 16.91.21. | Kompensation for begrænsning af grundskyldspromillen på produktionsjord | 565,3 mio. kr. |
|-------------|---|----------------|

Endvidere søger Finansministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2012 ydes et tilskud til kommunerne på 2.000,0 mio. kr. På forslag til finanslov for finansåret 2012 optages således følgende:

| | | |
|-------------|-------------------------------------|------------------|
| § 16.91.50. | Løft af fysiske rammer i kommunerne | 2.000,0 mio. kr. |
|-------------|-------------------------------------|------------------|

På forslag til finanslov for finansåret 2012 optages følgende tekstanmærkninger under § 7:

”Tekstanmærkning ad 7.12.04.20 (nyoprettet underkonto)

Finansministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for tilskudsadministration, herunder at træffe bestemmelser om ansøgningsform, tidsfrister, vilkår for tilskud, meddelelse af tilsagn om tilskud, ændring af meddelelse af tilskud, bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tilbagebetaling af tilskud og renter, regnskab, revision og rapportering, samt tilsyn og kontrol.

Stk. 2 Udbetalte støttemidler vil kunne kræves tilbagebetalt, såfremt et projekt ikke gennemføres eller kun gennemføres delvist. ”

På forslag til finanslov for finansåret 2012 optages følgende tekstanmærkninger under § 16:

”Tekstanmærkning ad 16.51.72

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2012 at afsætte et statsligt, aktivitetsafhængigt tilskud på 2.669,6 mio. kr. til aktivitet på sygehusområdet. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Til finansiering af regionernes bidrag til Fællesoffentlig digitaliseringsstrategi 2011-2015 bemyndiges finansministeren til at reducere regionernes bloktilskud med 20 mio. kr. i 2012 og 15 mio. kr. årligt i 2013-2015. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.03

Til finansiering af Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor bemyndiges finansministeren til at overføre 2 mio. kr. af statstilskuddet til sundhedsområdet i 2012 til § 7.11.02.50. Kommunalt-statsligt samarbejdsprojekt. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af kommunernes bidrag til Fællesoffentlig digitaliseringsstrategi 2011-2015 bemyndiges finansministeren til at reducere kommunernes bloktilskud med 40 mio. kr. i 2012 og 30 mio. kr. årligt i 2013-2015. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af fælleskommunale it-investeringer bemyndiges finansministeren til at overføre 30 mio. kr. årligt i 2012-2014 af kommunernes bloktilskud til nyoprettet konto § 7.12.04.20. Kommunal medfinansiering af digitaliseringsløsninger (driftsbev.). ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Til finansiering af Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor bemyndiges finansministeren til at overføre 4 mio. kr. af det kommunale bloktilskud i 2012 til § 7.11.02.50. Kommunalt-statsligt samarbejdsprojekt. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2012 at forhøje tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner med 374,2 mio. kr., jf. § 16 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. lovebekendtgørelse nr. 561 af 19. juni 2009. Tilskuddet fordeles af indenrigs- og sundhedsministeren. Beløbet finansieres ved en tilsvarende reduktion af det kommunale bloktilskud. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 55,4 mio. kr. for 2012 som følge af efterregulering af VISO vedrørende 2009 og 2010 og til at forhøje det kommunale

bloktilskud for 2013 og frem med 15,7 mio. kr. som følge af aktivitetsbestemt justering af VISO's fremadrettede bevillingsniveau. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Finansministeren bemyndiges til at forhøje det kommunale bloktilskud med 15,1 mio. kr. for 2012 som følge af tilbageløb fra kommunerne ved afslutning af projekter med støtte fra ansøgningspuljen på § 15.75.38. Bedre og mere fleksibel hjemmehjælp. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.11

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2012 at nedsætte efterreguleringen af indkomstskat, tilskud og udligning for de kommuner, der selvbudgetterede for 2009. Nedsættelsen udgør i alt 300 mio. kr. og fordeles på kommunerne i forhold til den enkelte kommunes andel af den samlede efterregulering af indkomstskat, tilskud og udligning for 2009.

Stk. 2. Nedsættelsen efter stk. 1 afregnes som en nedsættelse af efterreguleringen af indkomstskat for 2009. Hvis en kommunes samlede nedsættelse overstiger kommunens efterregulering af indkomstskat, afregnes den resterende del som en nedsættelse af kommunens efterregulering af tilskud og udligning. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.21

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2012 at videreføre det særlige tilskud til de kommuner, der lider et provenutab som følge af lov nr. 705 af 25. juni 2010 om nedsættelsen af grundskyldspromillen for ejendomme, der benyttes til landbrug, gartneri, planteskole, frugtplantage eller skovbrug.

Stk. 2. Ved opgørelsen for 2012 af beskatningsniveauet for kommuner, jf. § 26, nr. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, indgår tilskuddet som nævnt i stk. 1.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om udformningen af kompensationsordningen. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.22

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at refundere kommunernes tilbagebetalinger af uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om udformningen af refusionsordningen.

Stk. 3. For krav på tilbagebetaling af grundskyld, som støttes på § 1, stk. 4 og 6, i lov om kommunal ejendomsskat, kan disse udbetales, uanset om forældelse måtte være indtrådt efter § 3, stk. 1, og § 30, stk. 1, i lov nr. 522 af 6. juni 2007 om forældelse af fordringer. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.50

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i 2012 at fordele en tilskudsramme på 2.000 mio. kr. til kommunerne med henblik på at løfte de fysiske rammer for børn og unge på dagtilbudsområdet, i folkeskolen og vedrørende idrætsfaciliteter målrettet børn og unge samt på ældreområdet.

Stk. 2. Tilskudsrammen fordeles efter den enkelte kommunes andel af det samlede skønnede indbyggertal, der anvendes i forbindelse med udmeldingen af tilskud og udligning til kommunerne.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunal medfinansiering, overførsel af uforbrugte midler mellem årene samt deponering af overførte midler. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.60

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at meddele endelige tilsagn om tilskud fra kvalitetsfonden til sygehusbyggeri omfattet af regeringens foreløbige tilsagn og efterfølgende foretage løbende støtteudbetaling til projekterne i henhold til fastsat finansieringsprofil.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om tilskudsadministration, herunder om vilkår for tilskud, meddelelse af tilsagn om tilskud, ændring af meddelelse af tilskud, bortfald af meddelte tilsagn, udbetaling af tilskud, tilbagebetaling af tilskud og renter, regnskab, revision og rapportering samt tilsyn og kontrol. ”

”Tekstanmærkning ad 16.91.60

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur, herunder om deponering af regionernes egenfinansiering, midler fra kvalitetsfonden og provenu fra låneoptagelse samt overførsel af uforbrugte statslige og regionale midler. ”

Statsgaranteret udskrivningsgrundlag

Herudover anmodes om tilslutning til, at fremskrivningsprocenten for udskrivningsgrundlaget fra det korrigerede beregningsgrundlag for 2009 til 2012 udgør 10,4.

Loft over stigning i afgiftspligtige grundværdier

Endelig søges om tilslutning til, at det skøn for stigningen i udskrivningsgrundlaget, som indgår i reguleringsprocenten for forhøjelse af den afgiftspligtige grundværdi, fastsættes til 1,3 pct. Reguleringsprocenten udgør herefter 4,3.

København, den 15. juni 2011

CLAUS HJORT FREDERIKSEN

/ Søren Hartmann Hede

Til Finansudvalget.

Tiltrådt den 23-6-2011 af et flertal i Finansudvalget (Venstres, Dansk Folkepartis og Det Konservative Folkepartis medlemmer).

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget tiltræder aktstykket, idet det bemærkes, at aktstykket udmønter de økonomiske konsekvenser af de indgåede aftaler mellem henholdsvis regeringen og KL samt regeringen og Danske Regioner.

Dansk Folkeparti har ikke i forbindelse med voteringen af aktstykket taget stilling til de af aftalerne senere nødvendige lovændringer og andre forhold som særskilt vil komme til politisk behandling.

Et mindretal i udvalget (Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis og Radikale Venstres medlemmer af udvalget) undlader at stemme.

Socialdemokratiets og Socialistisk Folkepartis medlemmer udtaler, at aktstykke 154 udmønter aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2012 indgået mellem regeringen og henholdsvis KL og Danske Regioner. Det er Socialdemokraterne og SF's opfattelse, at de indgåede aftaler end ikke giver mulighed for at holde et uændret serviceniveau. Derfor vil konsekvensen af aftalerne være, at kommunerne og regionerne er nødsaget til at forringe kernevelfærden. Det betyder bl.a., at de igangværende nedskæringer og fyringsrunder vil fortsætte i 2012.

Aftalerne fortsætter dermed linjen fra tidligere år: Regeringen gør det ikke muligt for kommuner og regioner at indfri regeringens løfter til forbedringer af velfærden.

Med den såkaldte genopretningspakke fra 2010 er der aftalt nulvækst i kommunerne i perioden 2011-2013. Forhandlingerne om kommunernes økonomi har reelt haft karakter af et diktat, fordi det på forhånd har været udelukket, at kommunerne sikres de rette rammer til fornyelse af velfærden. Økonomiaftalen for 2012 på det kommunale område bærer derfor også præg heraf, hvor der ikke tildeles kommunerne én ekstra krone til at sikre et uændret serviceniveau.

Regionerne vil med økonomiaftalen - trods ekstra midler til sundhedsområdet – ikke have mulighed for at forbedre kvaliteten og levere sundhed i verdensklasse, som borgerne med rimelighed kan forvente, og som regeringen gentagne gange har lovet.

Såvel KL's som Danske Regioners bestyrelser er gået konstruktivt ind i økonomiforhandlingerne, selvom den økonomiske ramme var fastlagt på forhånd. Desværre er det ikke lykkedes at rykke nævneværdigt på regeringens prioriteringer, og det vil bidrage yderligere til nedslidningen af vores velfærdssamfund.

En fortsat udhuling af kernevelfærden betyder, at stadig flere vil vælge den fælles velfærd fra til fordel for private løsninger. Det er konsekvensen, når kommuner og regioner ikke har mulighed for at stille en tilfredsstillende offentlig velfærd til rådighed for borgerne.

Socialdemokratiet og SF kan på den baggrund ikke stemme for aktstykket, og uden en aftale mellem regeringen, KL og Danske Regioner var der gode grunde til at stemme imod aktstykke 154. Aftalesystemets principielle betydning for det lokale selvstyre, og for at styre samfundsøkonomien, betyder dog, at Socialdemokraterne og SF vælger hverken at stemme for eller imod aktstykke 154.

Socialdemokratiet og SF har følgende bemærkninger til aftalen mellem regeringen og KL:

– Nulvækst vil betyde flere besparelser i kommunerne

Med nulvækst er der reelt tale om besparelser i kommunerne – også i 2012 – fordi stigende udgifter til bl.a. ældreområdet og specialområdet skal finansieres ved besparelser på andre områder. Det vil i mange tilfælde betyde færre penge bl.a. til daginstitutioner og folkeskolen til næste år.

En økonomisk ramme der alene er justeret for pris- og lønudviklingen – sådan som tilfældet er med nulvækst – samtidig med at udgifter stiger alene pga. demografiske ændringer i befolkningen vil derfor betyde flere nedskæringer i kommunerne

Socialdemokratiet og SF har fremlagt en økonomisk politik, hvor udgangspunktet for økonomiforhandlingerne med kommunerne vil være et helt andet. Socialdemokraterne og SF vil sikre at kommunerne kompenseres for udgifter demografi og de stigende udgifter på specialområdet. Det vil kunne sikre, at det nuværende serviceniveau på disse områder som minimum opretholdes.

– Anlægsinvesteringer er til gavn for både borgere og samfundsøkonomien

Dansk økonomi er i alvorlige vanskeligheder. Væksten er udeblevet og økonomien er skrumpet i de sidste to kvartaler. Danmark er nu i recession. Hertil kommer, at beskæftigelsen er faldet voldsomt, og at ledigheden fortsat

er for høj. Samtidig er der bl.a. behov for energirenoveringer og andre renoveringer i kommunerne. Derfor er niveauet for anlægsinvesteringer for kommunerne utilfredsstillende. Sammenlignet med kommunernes budgetterede anlægsniveau i 2011 er der tale om en tilbagegang på godt 10 procent. Det er dog fornuftigt, at økonomiaftalen ikke er endt med det loft over anlægsudgifterne, som regeringen havde lagt op til.

Flere investeringer – bl.a. i kommunerne – er ikke alene til gavn for den enkelte borger men i høj grad også for samfundsøkonomien, når investeringerne skaber arbejdspladser og øget vækst.

Socialdemokraterne og SF vil øge anlægsinvesteringerne i kommunerne til næste år. Socialdemokraterne og SF ønsker samlet set at fremrykke investeringer for 10 mia.kr. i 2012.

– Socialdemokraterne og SF ønsker ingen konkrete tal for konkurrenceudsættelsen

Regeringen ønsker at øge konkurrenceudsættelsen i kommunerne, så 31,5 pct. af opgaverne sættes i udbud i 2015. Med ”Aftalen om Konkurrencepakken” har regeringen og de øvrige forligspartier tilkendegivet, at de vil lov-give sig til øget konkurrenceudsættelse, hvis kommunerne ikke efterlever kravene. Det er uklart, hvilke sanktioner der vil være forbundet hermed. De nærmere betingelser vil blive fastlagt af Indenrigs- og Sundhedsministeren. S og SF tager kraftigt afstand fra denne fremgangsmåde. Det må som minimum kunne oplyses, hvilke sanktioner kommunerne kan forvente, hvis de ikke konkurrenceudsætter i tilstrækkelig omfang..

Af aftalen med kommunerne fremgår det, at regeringen inden udgangen af 2011 fremsætter forslag til understøttelse af øget konkurrenceudsættelse på hjemmehjælpsområdet. Hvis arbejdet muliggør en øget konkurrenceudsættelse på hjemmehjælpsområdet, har KL accepteret at indgå en ny aftale med et mål på 31,5 pct.

Socialdemokratiet og SF vil afskaffe tvungne udbud i kommunerne. Den enkelte kommunalbestyrelse skal kunne tilrettelægge sin egen udbudspolitik og ikke være bundet af stramme restriktioner. Restriktioner som regeringen med forslaget vil skærpe.

Kommunerne skal sikre, at de enkelte opgaver løses på den bedste og billigste måde. Derfor skal den enkelte kommune samarbejde med private leverandører, hvor det giver mening. Men samarbejdet skal være baseret på en fornuftig dialog og fælles vilje parterne imellem. Tvang og påbud er ikke vejen og ikke det, der efter Socialdemokraternes og SFs mening, sikrer de bedste rammer for fornyelse af velfærden.

– Ambitionerne omkring velfærdsteknologi er ikke høje nok

Af aftalen fremgår det, at regeringen og KL er enige om at fremme anvendelse af velfærdsteknologi for at sikre en bedre personaleudnyttelse i kommunerne. De nye tiltag i aftalen er dog begrænset, og samlet set betyder økonomiaftalen færre penge i Fonden for Velfærdsteknologi (tidligere ABT fonden) grundet flere penge til IT i folkeskolen bl.a. til udvikling af markedet for digitale læremidler og spredning af erfaringer fra forsøgsprojekter. Hertil kommer en yderligere dræning af fonden i forbindelse med vedtagelsen af BoligJobPlan, hvor fonden finansierer 300 mio. kr.

Socialdemokratiet og SF ønsker en massiv satsning på velfærdsteknologi. Større investeringer i velfærdsteknologi kan ikke bare sikre effektiviseringer og mere smidig tilrettelæggelse af arbejdet her, nu og i fremtiden men også sikre klare fordele for de ældre og handicappede – bl.a. mere selvbestemmelse og mulighed for at klare sig selv i eget hjem lidt længere.

Derfor vil Socialdemokraterne og SF sikre statslig låneadgang til fornuftige og rentable investeringer –bl.a. indenfor velfærdsteknologi.

– Øget IT i folkeskolen

Med aftalen lægges der op til flere midler til IT i folkeskolen. Dermed reserveres der ½ mia.kr. fra Fonden for Velfærdsteknologi til mere IT i folkeskolen over de kommende år.

Der er helt nødvendigt at styrke IT i folkeskolen. Både ift. den enkelte elev og når det gælder tilrettelæggelsen af undervisningen. Socialdemokratiet og SF har fremlagt et folkeskoleudspil, hvor udbygningen af IT i folkeskolen spiller en afgørende rolle. Socialdemokraterne og SF mener derfor, at det er fornuftigt at anvende penge fra fonden til folkeskolen. Socialdemokraterne og SF mener dog, at det er stærkt kritisabelt, at der ikke – derudover – gøres en ekstra indsats for at øge anvendelsen af velfærdsteknologi i kommunerne, jf. ovenfor.

– Ingen ekstra penge til sundhedsområdet i aftalen

KL havde ønsket flere penge til den forebyggende sundhedsindsats i kommunerne. Med aftalen for 2012 er det ønske ikke blevet indfriet. Der igangsættes alene et arbejde, der skal identificere potentialer for en mere effektiv

forebyggelsesindsats i forhold til blandt andet at nedbringe sygehusindlæggelser og genindlæggelser, som skal være færdigt i foråret 2012.

Socialdemokratiet og SF mener, at det er helt afgørende, at kommunerne får penge til at øge den forbyggende sundhedsindsats. Det vil være med til at mindske både antallet af indlæggelser og genindlæggelser på landets sygehuse. Kun ved en målrettet indsats overfor kroniske syge mv. kan vi mindske presset på sundhedsvæsenet i de kommende år.

– Nedbringelse af lukkedage kræver ekstra penge

Med økonomiaftalen for 2009 aftalte regeringen og KL at afskaffe løsrevne lukkedage i daginstitutioner. Der blev afsat 65 mio.kr. til at opfylde dette. Aftalen overholdes dog ikke i alle kommuner – derfor ønsker regeringen en opstramning og vil, såfremt det ikke lykkedes at få alle kommuner til at overholde den tidligere aftale, fremsætte lovforslag omkring hvilke dage, der må holdes lukket i landets daginstitutioner.

Som det er velkendt blandt alle forældre, er der i dag ikke blot tale om lukkedage men om egentlige lukkeuger i mange institutioner. Når økonomien er så stram, som den er i kommunerne, er lukkeuger et af de spareforslag, der gennemføres mange steder.

Socialdemokratiet og SF mener, at det kan være fornuftigt at holde lukket i daginstitutioner på dage, hvor fremtiden traditionelt er lavt. Samtidig mener Socialdemokraterne og SF dog, at det voksende antal lukkedage er uholdbart og for ufleksibelt for mange forældre. Modsat regeringen erkender Socialdemokraterne og SF, at det ikke er muligt at begrænse antallet af lukkedage uden ekstra midler til kommunerne.

Socialdemokratiet og SF har følgende bemærkninger til aftalen mellem regeringen og Danske Regioner:

– Utilstrækkelige midler til sundhedsområdet

Med den såkaldte genopretningspakke er der aftalt en ramme på 5 mia. kr. ekstra til sundhedsområdet over 3 år i perioden 2011-2013. Af disse blev 2 mia. kr. udmøntet i 2011. Aftalen for 2012 endte med et løft af rammen på 1,5 mia. kr. I perioden 2007 til 2010 steg aktiviteten ca. 5,5 procent om året, men i 2011 ventes aktiviteten kun at stige 1 procent og i 2012 kan aktiviteten stige 3 procent med den indgåede aftale. Der er således lang vej til forbedret kvalitet og sundhed i verdensklasse, som borgerne med rimelighed kan forvente.

Socialdemokratiet og SF vil styrke det offentlige sundhedsvæsen, så alle borgere

kan få den behandling, som de har brug for på lige vilkår. Derfor skal investeringerne i sundhed løftes. Målet er, at det skal være muligt at behandle flere patienter, købe ny medicin og følge med den almindelige udvikling i behandlingsmulighederne.

– Psykiatrien skal styrkes

Med aftalen sikres der ikke flere penge til psykiatrien. Regeringen lægger alene op til at søge satspuljepartiernes tilslutning til at afsætte 150 mio. kr. årligt til psykiatrien. Heraf 35 mio. kr. til etablering af nye sengepladser i almen psykiatri. Dermed ser mange års nedslidning af psykiatriområdet ud til at fortsætte. Siden 2002 er der nedlagt mere end 700 pladser i psykiatrien, det svarer næsten til hver femte plads. Det er tale om et massivt svigt at de psykiatriske patienter.

Socialdemokratiet og SF vil styrke psykiatrien markant. Der er behov for en genopretning af området som et opgør mod nedprioriteringen af området i de sidste ti år.

Der er behov for at sikre hurtigere udredning og behandling men også en langt mere forebyggende indsats til både børn og voksne med psykiatriske lidelser.

– Ingen mål for konkurrenceudsættelse

Med økonomiaftalen mellem regeringen og Danske Regioner lægges der op til, at der skal fastsættes en konkret målsætning om konkurrenceudsættelse i regionerne.

Socialdemokratiet og SF vil afskaffe det tvungne udbud i kommunerne. Dermed ønsker vi selvsagt heller ingen rigide regler omkring udbud indenfor regionerne.

Kvalitetsreformen var et blufnummer:

– I 2007 fremlagde regeringen sin såkaldte Kvalitetsreform. Med 180 konkrete initiativer ønskede regeringen at give velfærden et markant kvalitetsløft. Udmøntningen af kvalitetsreformen skulle primært ske i perioden

2007-2011, hvortil der blev oprettet en såkaldt Kvalitetspulje på 10 mia. kr. Ikke til et permanent løft af velfærden men som et engangsbeløb.

- Med aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi for 2012 er det på tide at gøre status over kvalitetsreformen og ikke mindst i forhold til forankringen af reformen efter 2011. Desværre konstaterer Socialdemokraterne og SF, at aftalerne for 2012 ikke nævner Kvalitetsreformen med et eneste ord og derfor ej heller sikrer finansiering af de gode hensigter, der blev præsenteret i afmålt passende tid forinden folketingsvalget i 2007.
- Under overskriften ”Brugerne i centrum” signalerede regeringen, at den ville sætte de mere end 5 mio. brugere i centrum af fornyelsen af den offentlige service. Et af forslagene var at afskaffe lukkedage på almindelige hverdage i daginstitutionerne. Løftet til børnefamilierne er her fire år efter stadig ikke indfriet. Faktisk er antallet af lukkedage steget med næsten 40 procent siden regeringen lovede at afskaffe lukkedagene. Finansieringen har været for dårlig, og der er med aftalen om kommunernes økonomi for 2012 fortsat ikke rettet op herpå.
- Regeringens løfte om et sundt frokostmåltid i daginstitutioner indgår ligeledes i Kvalitetsreformen. På nuværende tidspunkt kan det konstateres, at kun en tredjedel af børnehavebørnene er omfattet af en frokostordning og kun for 3 procent af børnene er frokostordningen en del af dagtilbudsydelsen. Der er således lang vej til at sikre alle børn et sundt frokostmåltid, og der er med aftalen om kommunernes økonomi for 2012 ikke taget yderligere initiativer i den retning.
- Med Kvalitetsreformen lovede regeringen et historisk løft af de offentlige investeringer. Med en Kvalitetsfond på 50 mia. kr. i perioden 2009-2018 skulle de offentlige bygninger moderniseres for at sikre et mærkbart løft i bygningsstandarder mv. I de to første år – 2009 og 2010 – kan det nu konstateres, at der alene i kommunerne mangler investeringer for 2,1 mia. kr. Det svarer til mere end 13 procent af det aftalte niveau.
- Kvalitetsreformen kan med andre ord siges at være et politisk blufnummer, der havde til hensigt at vinde Folketingsvalget i 2007. Endnu engang har VK-regeringen slået et langt større brød op, end den politiske vilje og medfølgende finansiering berettiger til. De mange fine hensigter er langt fra indfriet, og står i skærende kontrast til den sparedagsorden, som den nuværende statsminister har sat sig i spidsen for. Socialdemokraterne og SF konstaterer på den baggrund, at regeringen mål om at sikre velfærden et markant kvalitetsløft er slået afgørende fejl.

Radikale Venstres medlem af udvalget udtaler, at Radikale Venstre stemmer hverken for eller imod aktstykket. Radikale Venstre er imod regeringens og Dansk Folkepartis Genopretningsaftale for 2011-2013, som rummer for mange besparelser og for få reformer af økonomien. Aftalerne med KL og Dansk Regioner udmønter denne sparepolitik. Af respekt for aftalesystemet stemmer Radikale Venstre ikke imod aktstykket.

Radikale Venstre er imod regeringens nulvækst også i 2012, fordi det tvinger kommunerne til at skære i velfærden og på uddannelser, når de skal finansiere væksten i udgifterne på specialområderne. Nulvæksten rammer særligt hårdt i 2012, hvor opsvinget stadig er usikkert. De seneste nationalregnskabstal viser, at dansk økonomi teknisk set befinder sig i en recessionstilstand.

Radikale Venstre støtter flere midler til sundhedsområdet, men er finder at pengene med aftalen fortsat anvendes forkert. Aftalen er uden den reform, som skal gøre sygehusene i stand til at opprioritere kritisk syge patienter, hurtigere diagnoser og forebyggelse.

Et andet mindretal i udvalget (Enhedslistens medlem af udvalget) stemte imod bevillingsansøgningen.

