

Høringssvar fra FN-Byen¹

Lov om ændring af udlændingeloven og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Resumé: Danske statsborgere ansat ved De Forenede Nationer (FN) har i dag ikke automatisk ret til at vende hjem til Danmark efter endt tjeneste sammen med deres familie, såfremt ægtefællen ikke er dansk statsborger. I sådanne tilfælde vil den udenlandske ægtefælle skulle gennemføre opholdstilladelsesprøver ligesom der er krav om sikkerhedsstillelse. Endvidere er der risiko for, at en evt. opholdstilladelse til den udenlandske ægtefælle frafaldes i tilfælde af den danske ægtefælles død.

De nuværende regler gør det derfor vanskeligt og risikofyldt for danske FN-ansatte, der er gift med en udenlandsk ægtefælle, at vende hjem til Danmark med deres familier efter endt tjeneste ved FN. Den usikre retstilstand på området mindsker incitamentet for danskere til at gøre tjeneste ved FN – og dermed udøve dansk indflydelse i FN.

FN Byen foreslår derfor, danske statsborgere efter endt tjeneste ved FN i minimum 4 år, har ret til at vende hjem til Danmark sammen med deres udenlandske ægtefælle og børn, uden krav om prøver og sikkerhedsstillelse for udstedelse af permanent opholdstilladelse i Danmark. FN Byen foreslår endvidere, at opholdstilladelsen ikke bortfalder ved den danske ægtefælles død.

Baggrund: I forbindelse med forhandlingen af FN-Byens landeaftale med Danmark ('Host Country Agreement') blev spørgsmålet om danske FN-ansattes ret til at vende hjem til Danmark med deres udenlandske ægtefælle adresseret. FN blev i den forbindelse oplyst, at der var tale om et nationalt anliggende som derfor ikke kunne håndteres i landeaftalen. På den baggrund – og i lyset af de ufordelagtige vilkår i gældende lov for danske FN-ansattes muligheder for at vende hjem til Danmark med familier - fremsendes hermed høringssvar på vegne af FN-agenturerne i FN byen i København¹.

Formålet med lovændringen angives at være at gøre det lettere for ressourcestærke udlandsdanskere at vende hjem til Danmark sammen med deres udenlandske ægtefæller fra lande uden for EU. Det sker ved justering af krav til sprog og økonomisk sikkerhedsstillelse.

Det bemærkes, at FN hovedsageligt opererer uden for EU, hvorfor danske FN-ansatte vil blive berørte af lovforslaget.

Dansk interesse: Det er en langvarig, historisk dansk prioritet at fremme det multilaterale samarbejde i FN gennem aktiv dansk deltagelse samt promovning af danske interesser globalt. Et centralt element heri er danske medarbejdere i FN. Danske medarbejdere i FN bidrager generelt til at fremme forståelsen for danske interesser, forhold, arbejdsmetoder, hensyn mv.

Det er således i dansk interesse, at så mange velkvalificerede danskere som muligt, vælger at gøre karriere i FN-systemet.

¹ Bestående af FN-agenturerne IOM, UNDP, UNEP, UNICEF, UNFPA, UNHCR, UNOPS, UN Women, WFP og WHO.

Loven berører danske FN-ansatte ved i sine bemærkninger til lovforslaget ved specifikt at inkludere (2.3.1.2) økonomisk sikkerhedsstillelse for udlændinge ift. *'Opholdstilladelse ved pensionering til tidligere ansatte ved herværende internationale organisationer mv.'*

FN-Byen bemærker hertil, at den anførte lov udelukkende omhandler herboende tidligere udenlandske FN-ansatte, men ikke berører situationen for den gruppe ansatte i FN, der udgøres af danske statsborgere, der efter tjeneste i udlandet i de selvsamme internationale organisationer ønsker at vende hjem til Danmark med deres udenlandske ægtefæller.

Tilknytning til Danmark: Et liv med udsendelser er også et liv hvor man er globalt mobil og flytter ofte idet en typisk rotation i FN er 3-5 år. Mange FN-medarbejdere har påbegyndt deres karrierer i FN, hvorfor familier også ofte stiftes uden for Danmark.

For at sikre tilknytningen til hjemlandet, i dette tilfælde til Danmark, har den FN-ansatte i de fleste stillinger hjemmeorlov hvert andet år. Denne orlov omfatter deres ægtefælle, uanset nationalitet, og børn. Der er minimumskrav til længden af ophold i hjemland under hjemmeorloven. Dette betyder, at for ægtefællen eller partneren er Danmark hjemmebasen under hele udsendelsesperioden. Tiden væk fra Danmark for danske ansatte, deres ægtefæller og børn, er i FN's tjeneste, ikke med henblik på længerevarende ophold eller senere bosættelse i andre lande.

Børn af ægteskabet har dansk indfødsret og pas.

Det bør ligeledes bemærkes, at årene som udsendt med FN i *'officiel dansk interesse'* i visse sammenhænge betragtes som *'bopæl i Danmark'*. inclusive i relation til ansøgning om dansk statsborgerskab for en eventuel udenlandsk ægtefælle.

Pension: Alle FN-ansatte og deres organisation bidrager til en obligatorisk pensionsopsparing med samlet 23,7% af lønnen. Pensionsalderen er 62/65 år og udbetalingerne er livsvarige. Ved pensionsholderens død, vil en efterladt ægtefælle modtage halvdelen af FN-pensionen.

Situationen nu er, at udlændingeloven og de lange udsendelser kan afholde mange danskere fra at tjene i FN. Ligeledes forhindrer det danske FN-ansatte i at vende hjem med deres familier efter endt FN-tjeneste, og en familie har, hvis ægtefællens land har tilsvarende lovgivning, ikke muligheden for at leve sammen med mindre et tredjeland tilbyder opholdstilladelse.

Det foreslås derfor, at danske statsborgere, der er gift med en udenlandsk ægtefælle, efter endt tjeneste ved FN i minimum 4 år, har ret til at vende hjem til Danmark sammen med deres familie – uanset disses nationalitet. Krav om prøver og sikkerhedsstillelse frafalder og der kan udstedes permanent opholdstilladelse i Danmark. Det foreslås endvidere, at opholdstilladelsen ikke bortfalder ved den danske ægtefællens død.