



Betænkning afgivet af Sundhedsudvalget den 0. maj 2024

Udkast
til
Betænkning
over

Forslag til lov om ændring af lov om apoteksvirksomhed og lov om lægemidler

(Justeringer af den økonomiske styringsmodel for apotekssektoren, flere muligheder for apotekerne og sygehusapotekernes aflastning af det øvrige sundhedsvæsen og nedlæggelse af voldgiftsnævn for apoteksovertagelse m.v.)

[af indenrigs- og sundhedsministeren (Sophie Løhde)]

1. Ændringsforslag

Indenrigs- og sundhedsministeren har stillet 22 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Indstillinger

◇

Siumut, Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<>

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af indenrigs- og sundhedsministeren, tiltrådt af <>:

Til titlen

1) Titlen affattes således:

»Forslag
til

Lov om ændring af lov om apoteksvirksomhed, lov om lægemidler og sundhedsloven

(Justeringer af den økonomiske styringsmodel for apotekssektoren, flere muligheder for apotekernes og sygehusapotekernes aflastning af det øvrige sundhedsvæsen, og nedlæggelse af voldgiftsnævn for apoteksovertagelse m.v.)«
[Korrektion af lovforslagets titel]

Til § 1

2) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af § 2, stk. 2, 2. pkt., ændres »giver anledning til at tro, at der handles« til: »giver forbrugeren anledning til at tro, at denne handler«.
[Lovteknisk præcisering]

3) I den under nr. 4 foreslåede § 3, stk. 3, ændres »en sådan sundhedsperson« til: »en autoriseret sundhedsperson«.
[Lovteknisk præcisering]

4) Efter nr. 5 indsættes:

»01. I § 7, stk. 1 ændres »§ 53, stk. 1« til: »§ 49, stk. 3«.

02. I § 7, stk. 3 ændres »§ 49« til: »§ 49, stk. 3,«.«
[Lovteknisk præcisering]

5) I den under nr. 7 foreslåede § 12, stk. 1, nr. 7, ændres to steder »§ 12, stk. 1, nr. 1« til: »nr. 1, 2. pkt.«.
[Lovteknisk præcisering]

6) I den under nr. 7 foreslåede § 12, stk. 1, nr. 8, ændres »§ 12, stk. 1, nr. 1« til: »nr. 1, 2. pkt.«.
[Lovteknisk præcisering]

7) I den under nr. 8 foreslåede § 12, stk. 7, indsættes efter »sådanne sundhedsydelse, jf.«: »regler fastsat i medfør af«.

[Lovteknisk præcisering]

8) Efter nr. 9 indsættes:

»03. I § 26 ændres »§ 28, stk. 1« til: »§ 28«.

[Lovteknisk præcisering]

9) I den under nr. 11 foreslåede ændring af § 40 ændres »regler om, at der kan ske fravigelse af de almindelige vagttjenester« til: »om, at de almindelige vagttjenester kan fraviges«.

[Lovteknisk præcisering]

10) Efter nr. 13 indsættes:

»04. I § 46, stk. 2 ændres § »45, stk. 1« til: »§ 45, stk. 1, 1. pkt.«.

[Lovteknisk præcisering]

11) I det under nr. 15 foreslåede § 50, stk. 4, 2. pkt., ændres »udbetalinger og godtgørelser« til: »udbetalinger af tilskud og godtgørelser«.

[Lovteknisk præcisering]

12) I det under nr. 15 foreslåede § 50 b, stk. 4, ændres »afgiften« til: »afgifterne«.

[Lovteknisk præcisering]

13) I det under nr. 15 foreslåede § 50 c, stk. 5, 1. pkt., ændres »de endelige årsregnskaber« til: »apotekernes endelige årsregnskaber«.

[Lovteknisk præcisering]

14) I det under nr. 15 foreslåede § 50 c, stk. 5, indsættes efter 3. pkt. som nyt punktum:

»Har et apotek betalt for meget i forhold til det pågældende apoteks endelige omsætning, tilbagebetales differencen til det enkelte apotek.«

[Lovteknisk præcisering]

15) I det under nr. 15 foreslåede § 50 d, stk. 1, 1. pkt., ændres »frihandelsgift« til: »frihandelsafgift«.

[Sproglig korrektion]

16) Nr. 17 affattes således:

»17. I § 55, stk. 1, ændres »En regions sygehusapotek eller en sygehusapoteksfilial« til: »Et sygehusapotek eller en sygehusapoteksfilial«, »regionens egne« ændres til: »offentlige«, og »stk. 2-4« ændres til: »stk. 2-4, jf. dog stk. 3«.

[Lovteknisk præcisering]

17) I det under nr. 26 foreslåede § 63, stk. 6, 1. pkt., ændres »betalingerne« til: »udbetalingerne til apotekervæsenets pensionsordning«.

[Lovteknisk præcisering]

18) Efter nr. 26 indsættes:

»05. I § 63, stk. 4, der bliver stk. 8, ændres »bidrag« til: »afgift«.

[Lovteknisk præcisering]

19) Efter nr. 32 indsættes:

»06. I § 72, stk. 1, nr. 2 ændres »§ 28, stk. 1, 2. pkt.« til: »§ 28«.

[Lovteknisk præcisering]

Til § 2

20) I den under nr. 1 foreslåede affattelse af § 67, stk. 1, udgår: », jf. dog stk. 3«.

[Lovteknisk præcisering]

Ny paragraf

21) Efter § 2 indsættes:

»§ 01

I sundhedsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 248 af 8. marts 2023, som ændret ved lov nr. 907 af 21. juni 2022, § 2 i lov nr. 1778 af 28. december 2023 og lov nr. 1779 af 28. december 2023, foretages følgende ændringer:

1. I § 158, stk. 2, nr. 3, ændres »læger« til: »autoriserede sundhedspersoner«.

2. I § 158, stk. 3, ændres »læger« til: »autoriserede sundhedspersoner«, og »lægen« ændres til: »sundhedspersonen«.

[Konsekvensændring, der giver mulighed for at fastsætte regler om betaling til andre sundhedspersoner end læger, der foretager vaccinationer]

Til § 3

22) Stk. 2 affattes således:

»Stk. 2. § 1, nr. 12-16, 26-28, 01, 02, 04 og 05 træder i kraft den 1. januar 2025.«

[Konsekvensændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det foreslås at affatte lovforslagets titel på ny til »Forslag til Lov om ændring af lov om apoteksvirksomhed, lov om lægemidler og sundhedsloven (Justeringer af den økonomiske styringsmodel for apotekssektoren, flere muligheder for apotekernes og sygehusapotekernes aflastning af det øvrige sundhedsvæsen, og nedlæggelse af voldgiftsnævn for apoteksovertagelse m.v.)«.

Ændringsforslaget er en konsekvens af, at der med ændringsforslag nr. 21 indsættes en ny paragraf i lovforslaget med ændringer af sundhedsloven. Samtidig foreslås der i undertitlen en lovteknisk ændring, hvor »apotekerne« æn-

dres til »apotekernes«. Ændringen præciserer, at der er tale om apotekernes og sygehusapotekernes aflastning af det øvrige sundhedsvæsen.

Til nr. 2

Det foreslås i § 2, stk. 2, 2. pkt., at ændre: »giver anledning til at tro, at der handles« til: »giver forbrugeren anledning til at tro, at denne handler«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 3

Det foreslås i § 3, stk. 3, at ændre »en sådan sundhedsperson« til: »en autoriseret sundhedsperson«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 4

Det foreslås i § 7, stk. 1, at ændre: »§ 53, stk. 1« til: »§ 49, stk. 3«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 5

Det foreslås i § 12, stk. 1, nr. 7, to steder at ændre: »§ 12, stk. 1, nr. 1« til: »nr. 1, 2. pkt.«.

Der er tale om lovtekniske præciseringer, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 6

Det foreslås i § 12, stk. 1, nr. 8 at ændre: »§ 12, stk. 1, nr. 1« til: »nr. 1, 2. pkt.«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 7

Det foreslås i § 12, stk. 7 efter »sådanne sundhedsydelser, jf.« at indsætte: »regler fastsat i medfør af«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 8

Det foreslås i § 26 at ændre »§ 28, stk. 1« til: »§ 28«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 9

Det foreslås i § 40 at ændre »regler om, at der kan ske fravigelse af de almindelige vagttjenester« til: »om, at de almindelige vagttjenester kan fraviges«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 10

Det foreslås i § 46, stk. 2, at ændre »45, stk. 1« til: »§ 45, stk. 1, 1. pkt.«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 11

Det foreslås i § 50, stk. 4, 2. pkt., at ændre »udbetalinger og godtgørelser« til: »udbetalinger af tilskud og godtgørelser«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 12

Det foreslås i § 50 b, stk. 4, at ændre »afgiften« til: »afgifterne«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 13

Det foreslås i § 50 c, stk. 5, 1. pkt. at ændre »de endelige årsregnskaber« til: »apotekernes endelige årsregnskaber«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 14

Det foreslås i § 50 c, stk. 5 efter 3. pkt. at indsætte som nyt punktum: »Har et apotek betalt for meget i forhold til det pågældende apoteks endelige omsætning, tilbagebetales differencen til det enkelte apotek.«

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 15

Det foreslås i § 50 d, stk. 1, 1. pkt. at ændre »frihandelsgift« til: »frihandelsafgift«.

Der er tale om en sproglig korrektion, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 16

Det foreslås i § 55, stk. 1 at ændre »En regions sygehusapotek eller en sygehusapoteksfilial« til: »Et sygehusapotek eller en sygehusapoteksfilial«, »regionens egne« ændres til: »offentlige«, og »stk. 2-4« ændres til: »stk. 2-4, jf. dog stk. 3«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 17

Det foreslås i § 63, stk. 6, 1. pkt., at ændre »betalingerne« til: »udbetalingerne til apotekervæsenets pensionsordning«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 18

Det foreslås i § 63, stk. 4, der bliver stk. 8, at ændre: »bidrag« til: »afgift«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 19

Det foreslås i § 72, stk. 1, nr. 2, at ændre »§ 28, stk. 1, 2. pkt.« til: »§ 28«.

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 20

Det foreslås, at i § 67, stk. 1, udgår: »; jf. dog stk. 3«

Der er tale om en lovteknisk præcisering, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 21

Med lovforslagets § 1, nr. 4, foreslås det, at der i § 3 i lov om apoteksvirksomhed indsættes et nyt stk. 2 og 3.

Af den foreslåede § 3, stk. 2, fremgår det, at en autoriseret sundhedsperson, som må foretage vaccination, kan tilbyde vaccination på en apotekers apoteksenheder uafhængigt af apotekeren.

Af den foreslåede § 3, stk. 3, fremgår det, at en apoteker alene eller i forening med andre apotekere kan tilbyde vaccinationer, der er omfattet af et offentligt vaccinationsprogram, jf. regler udstedt i medfør af sundhedslovens § 158, stk. 2, ved at indgå aftale med en autoriseret sundhedsperson, som må foretage vaccination, eller med en virksomhed, der har en sådan sundhedsperson ansat.

Efter reglerne i sundhedsloven er det imidlertid alene læger, der kan foretage vaccinationer i det offentlige vaccinationsprogram, som regionsrådet yder vederlagsfrit efter sundhedslovens § 158, stk. 1.

Det følger således af sundhedslovens § 158, stk. 2, nr. 3, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om, hvilke vaccinationer der efter stk. 1 er omfattet af loven, herunder regler om, hvilke læger der skal kunne foretage vaccination og varetage vaccinationsopgaver efter loven.

Som en konsekvens af den foreslåede § 3, stk. 2 og 3, foreslås det at indsætte en ny paragraf i lovforslaget med ændringer af sundhedslovens § 158.

Det foreslås i nr. 1, at ændre ordet »læger« til »autoriserede sundhedspersoner« i sundhedslovens § 158, stk. 2, nr. 3.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der kan fastsættes regler om, at andre autoriserede sundhedspersoner end læger i visse tilfælde, for eksempel hvor dette er fastsat i anden lovgivning, kan udføre vaccination, herunder vaccinationer omfattet af et offentligt vaccinationsprogram.

Den foreslåede ændring af § 158, stk. 2, nr. 3, vil samtidig bringe bestemmelsen i overensstemmelse med reglerne i autorisationsloven § 54, stk. 4, hvorefter virksomhed som sygeplejerske og jordemoder bl.a. omfatter anvendelse af visse nærmere bestemte vacciner og lægemidler.

Efter sundhedslovens § 158, stk. 3, kan indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte nærmere regler om betaling til læger, der udfører vaccinationer omfattet af stk. 2, herunder betalingens størrelse og krav til, hvilke oplysninger lægen skal indberette til regionen i forbindelse med sin anmodning om betaling, og hvilke oplysninger regionerne skal indberette til de centrale sundhedsmyndigheder i forbindelse med refusion af afholdte udgifter til vaccinationer.

Som en konsekvens af den foreslåede § 3, stk. 2 og 3, foreslås det i nr. 2, at ordet »læger« ændres til »autoriserede

sundhedspersoner«, og at »lægen« ændres til »sundhedspersonen« i sundhedslovens § 158, stk. 3.

De foreslåede ændringer vil medføre, at bemyndigelsen i sundhedslovens § 158, stk. 3, fremover også vil omfatte andre sundhedspersoner end læger.

Ændringsforslaget medfører ingen merudgifter.

Til nr. 22

Det foreslås at affatte § 3, stk. 2 således: »§ 1, nr. 12-16, 26-28, 01, 02, 04 og 05 træder i kraft den 1. januar 2025.«

Der er tale om en konsekvensændring, som ikke indebærer indholdsmæssige ændringer.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 29. februar 2024 og var til 1. behandling den 2. april 2024. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Sundhedsudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og indenrigs- og sundhedsministeren sendte den 6. juli 2023 dette udkast til udvalget, jf. SUU alm. del – 311 (folketingsåret 2022-23, 2. samling). Indenrigs- og sundhedsministeren sendte den 10. december 2023 et revideret udkast til lovforslaget, jf. SUU alm. del – bilag 122. Den 29. februar 2024 sendte indenrigs- og sundhedsministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 11 bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 5 skriftlige henvendelser om lovforslaget.

Deputationer

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 1 deputation, der mundtligt har redegjort for sin holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 30 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

Anders Kronborg (S) Birgitte Vind (S) Camilla Fabricius (S) Flemming Møller Mortensen (S) Tanja Larsson (S)

Maria Durhuus (S) Matilde Powers (S) nfm. Rasmus Horn Langhoff (S) Sara Emil Baaring (S)

Christoffer Aagaard Melson (V) Lars Christian Lilleholt (V) Heidi Bank (V) Monika Rubin (M) Nanna W. Gotfredsen (M)

Lars Arne Christensen (M) fmd. Jens Henrik Thulesen Dahl (DD) Marlene Harpsøe (DD) Louise Brown (LA)

Helena Artmann Andresen (LA) Per Larsen (KF) Lise Bertelsen (KF) Kim Edberg Andersen (DD) Mette Thiesen (DF)

Kirsten Normann Andersen (SF) Anne Valentina Berthelsen (SF) Mads Olsen (SF) Runa Friis Hansen (EL)

Stinus Lindgreen (RV) Helene Liliendahl Brydensholt (ALT)

Siumut, Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	50	Radikale Venstre (RV)	7
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	22	Dansk Folkeparti (DF)	7
Danmarksdemokraterne – Inger Støjberg (DD)	16	Alternativet (ALT)	5
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	15	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Moderaterne (M)	14	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	5