

3. Statsrevisorernes afgivelsesbemærkning

Statsrevisorernes beretninger til Folketinget i beretningsåret 2013

Statsrevisorerne har afgivet 28 beretninger, som vedrørte beretningsåret 2013.

Statsrevisorernes beretninger afgivet til Folketinget fra oktober 2013 til oktober 2014, inkl.:

Beretning 1/2013 om brugervenlighed og brugerinddragelse i offentlige digitale løsninger
Beretning 2/2013 om sygehusbyggerier II
Beretning 3/2013 om forebyggelse af hackerangreb (afsluttet)
Beretning 4/2013 om det specialiserede socialområde – statens overførsler til kommuner og regioner i 2012 (afsluttet)
Beretning 5/2013 om Forsvarets procedurer for anskaffelse af større materiel
Beretning 6/2013 om etableringen af nationalparker i Danmark
Beretning 7/2013 om regionernes præhospitale indsats
Beretning 8/2013 om kvindekrisecentre
Beretning 9/2013 om straffesagskæden
Beretning 10/2013 om fejludbetalinger af sociale ydelser
Beretning 11/2013 om Forsvarets fraflytning af Grønnedal
Beretning 12/2013 om indsatsen for at få sygemeldte tilbage i arbejde
Beretning 13/2013 om vandplaner
Beretning 14/2013 om statsanerkendte museers sikring af kulturarven (afsluttet)
Beretning 15/2013 om DSB's økonomi
Beretning 16/2013 om statens planlægning og koordinering af beredskabet for større ulykker og katastrofer
Beretning 17/2013 om Bygningsstyrelsens anvendelse af totaløkonomi i statslige byggeprojekter
Beretning 18/2013 om status på byggeriet af Cityringen
Beretning 19/2013 om sagsbehandlingstider ved omstruktureringen af statsforvaltningerne
Beretning 20/2013 om statens brug af konsulenter
Beretning 21/2013 om SKATs indsats på transfer pricing området
Beretning 22/2013 om indsatsen over for hjemløse
Beretning 23/2013 om Danmarks udnyttelse af tilskud fra EU's fonde (afsluttet)
Beretning 24/2013 om problemerne med at udvikle og implementere Fælles Medicinkort
Beretning 25/2013 om ændringen af støtten til solcelleanlæg (afsluttet)
Beretning 26/2013 om revisionen af EU-midler i Danmark i 2013
Beretning 27/2013 om anvendelse af periodiseringer i regnskabet ved årsskiftet (afsluttet)
Beretning 28/2013 om revisionen af statsregnskabet for 2013 (afsluttet)

Det fremgår af ovenstående, at 7 ud af 28 beretninger vedrørende beretningsåret 2013 er afsluttet i Endelig betænkning over statsregnskabet for 2013. En af de afsluttede beretninger indeholder dog sager, som vil blive fulgt i de årligt tilbagevendende beretninger, jf. beretning 28/2013. Statsrevisorerne har endvidere behandlet 28 beretninger fra tidligere år, hvoraf 20 sager er afsluttet, jf. kapitel 9.

Sager i Endelig betænkning 2013 som Statsrevisorerne gør Folketinget opmærksom på

Statsrevisorerne har fundet anledning til at fremhæve en række sager på grund af deres kritiske og/ eller principielle karakter:

Behov for brugervenlige og sikre it-systemer i staten

Den offentlige forvaltning betjener sig i stigende grad af digitale løsninger, der kan bidrage til en effektiv og omkostningsbevidst betjening af borgere og virksomheder. Statsrevisorerne har i beretningsåret 2013 afgivet en række beretninger, der omhandler denne digitalisering. Det drejer sig om beretningerne 1/2013 om brugervenlighed og brugerinddragelse i offentlige digitale løsninger, 3/2013 om forebyggelse af hackerangreb, 24/2013 om problemerne med at udvikle og implementere Fælles Medicinkort og 28/2013 om revisionen af statsregnskabet for 2013.

Beretningerne viser bl.a., at nogle statslige virksomheder ikke forbereder digitaliseringsprojekterne godt nok, fx ved at følge Finansministeriets vejledninger og værktøjer til projektstyring, business cases mv. Risikoen er, at digitaliseringsprojekterne bliver for dyre, forsinkede og ikke har den forventede brugervenlighed og funktionalitet.

I beretning 28/2013 om revisionen af statsregnskabet for 2013 beskrev Statsrevisorerne risikobilledet således: "It-sikkerheden og it-styringen er samlet set tilfredsstillende, men revisionen har på tværs af staten afdækket svagheder, som udgør risici for hackerangreb, nedbrud, datatab, misbrug af følsomme data mv. i bl.a. Sikkerhedsstyrelsen, Bygningsstyrelsen, politiet, National Sundheds-It og SKAT". I samme beretning fandt Statsrevisorerne det meget utilfredsstillende: "At Statens It endnu ikke har fulgt tilstrækkeligt op på de væsentlige svagheder i it-sikkerheden, som Rigsrevisionen påpege-

de ved revisionen af statsregnskabet for 2008".

Behov for styrket inddrivelsesindsats i SKAT

En række af dette og tidligere års beretninger viser, at SKAT har problemer med at inddrive restancer (borgere og virksomheders gæld til det offentlige). I beretning 28/2013 om revisionen af statsregnskabet for 2013 henlede Statsrevisorerne således Folketingets opmærksomhed på, at Statsrevisorerne for 6. år i træk havde kritiseret Skatteministeriets forvaltning af inddrivelsen af offentlige restancer. Inddrivelsesopgaverne har gennem mange år været præget af betydelige problemer med implementering af den planlagte it-understøttelse ved EFI" Et Fælles Inddrivelsessystem". Statsrevisorerne har netop afsluttet beretning 13/2009 om SKATs fusion af inddrivelsesområdet, selv om der ikke er fundet en løsning på problemerne. Inddrivelsesområdet vil i stedet blive fulgt i flere nye beretninger: Beretning 3/2014 om SKATs forvaltning af restancer, beretning 5/2014 om SKATs systemmodernisering (bl.a. EFI) og i de kommende års beretninger om revisionen af statsregnskabet.

Statsrevisorerne ser med stor alvor på problemerne og anmodede derfor i maj 2014 Rigsrevisionen om at gennemføre en generel undersøgelse af Skatteministeriets styring og tilsyn og af SKATs styring af aktiviteter og resurser.

Utilstrækkelige oplysninger til Folketinget

Statsrevisorerne har i fire beretninger vurderet, at Folketinget og dets udvalg ikke har modtaget de fornødne oplysninger til brug for Folketingets beslutninger.

- I beretning 11/2013 om Forsvarets fraflytning af Grønnedal (Grønlands Kommando i Grønnedal) kritiserede Statsrevisorerne, at Forsvarsministeriet ikke i beslutningsgrundlaget til Folketinget havde oplyst en forventet omkostning på 50 mio. kr. til en eventuel nedbrydning af bygningerne i Grønnedal, uanset at beløbet havde været kendt siden 2010.
- I beretning 18/2013 om status for byggeriet af Cityringen bemærkede Statsrevisorerne, at Metroselskabets og transportministerens forklaringer på de hidtidige forsinkelser af cityringsprojektet ikke havde været fyldestgørende.

- I *beretning 24/2013 om problemerne med at udvikle og implementere Fælles Medicinkort* kritiserede Statsrevisorerne Sundhedsministeriet for at give ukorrekte oplysninger til Folketingets Finansudvalg i 2011 om, at kommunerne forventedes at nå fristen i 2011.
- I *beretning 25/2013 om ændringen af støtten til solcelleanlæg* kritiserede Statsrevisorerne, at Folketingets beslutningsgrundlag for at vedtage lovforslagene om støtte til solcelleanlæg ikke havde været fyldestgørende, idet beregningerne af lovforslagenes økonomiske konsekvenser havde været mangelfulde.

Statsrevisorernes og Rigsrevisionens arbejde med regeringens lovforberedelse

Statsrevisorernes anmodning om ovennævnte undersøgelse af *ændringen af støtten til solcelleanlæg* gav i oktober 2013 regeringen anledning til at rette henvendelse til Folketingets formand. Henvendelsen vedrørte nogle principielle overvejelser om forholdet mellem regeringen og Folketinget, og hvilken rolle Statsrevisorerne og Rigsrevisionen skulle have i den forbindelse. Regeringen fandt bl.a., at der var lagt op til en vidtgående undersøgelse af det lovforberedende arbejde i ministerierne, som er et arbejdsområde med begrænsede lovregler eller andre bindende normer. Folketingets Udvalg for Forretningsordenen nedsatte herefter et underudvalg, som skulle belyse, hvilken rolle Statsrevisorerne og Rigsrevisionen skal have i forhold til regeringens lovforberedende arbejde.

Udvalget for Forretningsordenen afgav 4. februar 2015 beretning nr. 5 om Statsrevisorernes og Rigsrevisionens arbejde med regeringens lovforberedelse.

I beretningen har Underudvalget konstateret, at regeringens lovforberedende arbejde alene har været inddraget i meget få undersøgelser, og at det på nær et enkelt tilfælde er sket efter anmodning fra Statsrevisorerne. Underudvalget har videre konstateret, at Rigsrevisionens faktisk gennemførte undersøgelse af solcelleområdet konkret blev tilrettelagt sådan, at den, for så vidt angår lovforberedelsens kvalitet, alene har fokus på spørgsmålet om kvaliteten af Klima-, Energi- og Bygningsministeriets vurderinger af de direkte økonomiske konsekvenser.

Samtidig har Underudvalget anerkendt, at

der ikke i lovgivningen er fastsat bestemmelser om lovforberedelsen som sådan, og at det lovforberedende arbejde således er reguleret ved et cirkulære og vejledninger, der efter omstændighederne vil kunne fraviges. Endelig ligger det ifølge Underudvalget i sagens natur fast, at en regering har kompetence til at fremsætte lovforslag, og at der heri ligger, at det i almindelighed er op til regeringen alene at foretage vurderingen af, hvorvidt og hvornår der skal udarbejdes et lovforslag, og også, hvornår lovforslaget har en tilstrækkelig kvalitet til, at det kan fremsættes.

Statsrevisorerne har hæftet sig ved

- At Underudvalget har tillid til, at den statslige revision og regeringen i praksis i det samarbejde, der foregår i forbindelse med revisionsundersøgelser, vil kunne finde den rette balance mellem de forskellige hensyn, herunder hensynet til, at den statslige revision tilbundsående kan foretage sine undersøgelser, og hensynet til, at revisionen ikke herved bliver normskabende, for så vidt angår regeringens lovforberedende arbejde.
- At det således sammenfattende er Underudvalgets vurdering, at der ikke er anledning til at foretage præciseringer i lovgivningen vedrørende den statslige revision.

Statsrevisorernes bemærkninger til den fortsatte udvikling i beretningssager fra tidligere år

Statsrevisorerne har fundet anledning til at fremhæve den positive udvikling i følgende ældre beretningssager, som nu er afsluttede:

I forbindelse med afslutningen af *beretning 16/2008 om politireformen* konstaterede Statsrevisorerne med tilfredshed, at Rigspolitiet og Justitsministeriet har gjort en indsats for at forbedre mål- og resultatstyringen og økonomistyringen i politiet. Statsrevisorerne fandt det videre hensigtsmæssigt, at Rigspolitiet har etableret nye procedurer for budgetlægning og budgetopfølgning og ledelsesinformation, så det kan undgås, at budgetunderskud først opdages sent.

I *beretning 8/2010 om Forsvarets økonomistyring* konstaterede Statsrevisorerne med tilfredshed, at Forsvarsministeriet og Forsvarskommandoen har arbejdet målrettet for at følge op på beretningens kritikpunkter. Forsvarets økonomistyring er styrket, så der

nu er bedre muligheder for prioritering af opgaver, aktiviteter og resurser.

I *beretning 5/2011 om mål, resultater og opfølgning på kræftbehandlingen* fandt Statsrevisorerne det tilfredsstillende, at Sundhedsministeriet og regionerne nu har etableret et grundlag for den politiske og ledelsesmæssige prioritering af sundhedsvæsenets fortsatte indsats for at styrke kræftbehandlingen.

Ved at fastsætte mål for kræftpatienternes overlevelse og ved at følge resultaterne af kræftbehandlingen bliver det i højere grad muligt at vurdere, om de mange initiativer og tilførte bevillinger har haft en positiv effekt.