



Bruxelles, den 3.4.2024  
COM(2023) 514 final/2  
DOWNGRADED on 1.4.2024

ANNEX

## **BILAG**

**til**

**Rådets afgørelse**

**om de holdninger, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union på den tiende  
samling i partskonferencen under Verdenssundhedsorganisationens (WHO)  
rammekonvention om tobakskontrol (FCTC)**

## BILAG

Unionens holdninger til de vigtigste spørgsmål, der skal drøftes på konferencen mellem parterne i FCTC-protokollen, på den tiende samling i Panama fra den 20. til den 25. november 2023.

### **I. Gennemførelse af artikel 9 og 10 i WHO's FCTC (Regulering af tobaksvarers indhold og åbenhed vedrørende tobaksvarer): rapporter fra forretningsudvalget, fra ekspertgruppen og fra WHO**

Unionen skal, med hensyn til rapporterne udarbejdet af forretningsudvalget og ekspertgruppen:

1. Takke for det arbejde, ekspertgruppen har udført, og erklære sig enig i de vigtigste anbefalinger, nemlig at:
  - regulering af tobaksvarer er et effektivt redskab og bør indgå i enhver vidtgående tobakskontrolstrategi, særlig på et tobaksvaremarked og i reguleringsmæssige rammer, der er under forvandling
  - en indsats over for nye tobaksvarer og relaterede varer kræver en flerstrengt tilgang baseret på god koordinering mellem forskellige aktører, herunder sekretariatet, dets nuværende videncentre, WHO, WHO's studiegruppe om tobaksproduktregulering, WHO's Tobacco Laboratory Network, WHO's samarbejdscentre, Global Tobacco Regulators Forum og civilsamfundet, og
  - gøre opmærksom på nogle interessante tanker, der bliver rejst i rapporten, bl.a. forslaget om, at parterne bør undersøge muligheden for at finansiere aktiviteter vedrørende gennemførelse af artikel 9 og 10 i FCTC ved hjælp af afgifter opkrævet fra økonomiske aktører
2. Gøre opmærksom på anbefalingen om at etablere et videncentre og opfordre sekretariatet og ekspertgruppen til yderligere at anskueliggøre de fordele og den værdi, der ligger i at oprette et ekstra videncentre, og hvordan det vil være forbundet med de allerede eksisterende strukturer
3. Erklære sig enig i at fortsætte arbejdet på ekspertgruppeniveau med henblik på at drøfte fremtidige skridt i gennemførelsen og en mulig udvikling af fremtidig rådgivning om artikel 9 og 10, særlig under hensyntagen til følgende:
  - alle relevante spørgsmål og dokumentation, herunder indvirkningen af nye produkter og produkttegenskaber, der indføres på markedet
  - merværdi ved ekspertgruppens vigtigste anbefalinger (under punkt 1)
4. Erklære sig enig i, at arbejdsgruppens mandat til at udarbejde retningslinjer for gennemførelse af artikel 9 og 10 i FCTC fortsat skal suspenderes, indtil partskonferencen træffer en anden afgørelse på en fremtidig samling.

Unionen skal, for så vidt angår WHO's rapport:

1. Tage godt imod organisationens fokus på elektroniske nikotininhalatorer, herunder engangsvarianter, elektroniske inhalatorer, der ikke indeholder nikotin, fremspirende produkter og den rolle, smagsvarianter og smagsstoffer spiller, og de tilhørende anbefalinger til parterne
2. Gøre opmærksom på, at engangsvarianter af elektroniske nikotininhalatorer og også nikotinposer og andre tobaksfrie nikotinprodukter bør overvåges i fremtiden, idet det

bør overvejes at indføre stram regulering af de to førstnævnte for at beskytte børn og unge

3. Tage godt imod udviklingen, tilpasningen og valideringen af metoder til fastlæggelse af det relevante indhold og emissioner fra tobaks- og nikotinvarer samt elektroniske nikotininhalatorer og elektroniske inhalatorer, der ikke indeholder nikotin
4. Anerkende, at filterventilation er en af flere metoder, der anvendes af tobaksindustrien for at skabe en blødere fornemmelse og gøre varerne mere tiltrækkende, og det skal tages i betragtning, når der gøres en indsats for at beskytte børn, unge og ikkerygere mod de skadelige virkninger ved rygning, og at det påvirker nøjagtigheden af resultater af maskinmålinger
5. Gentage, at teknisk arbejde fortsat skal udføres af WHO og tilknyttede enheder.

## II. **Tobaksreklame, salgsfremme og sponsorering: afbildning af tobak i underholdningsmedier:** rapport fra arbejdsgruppen

Unionen skal:

1. Støtte vedtagelse af specifikke retningslinjer om grænseoverskridende tobaksreklame, salgsfremme og sponsorering og bl.a. sætte ind over for nye og innovative markedsføringsstrategier, f.eks. den stigende brug af sociale medieplatforme, og afbildning af tobak i underholdningsmedier, herunder film, computerspil, tv- og streamingprogrammer, musik, videoer osv.
2. Sådanne retningslinjer bør:
  - supplere de eksisterende retningslinjer vedrørende artikel 13 i FCTC, og på ingen måde afløse eller erstatte dem
  - sikre, at civilsamfundet spiller en afgørende rolle for at sikre, at de håndhæves og gennemføres
  - omfatte kommunikationsplatforme på digitale medier i den bredest mulige forstand, herunder onlinemiljøer, der kan tilgås via internettet, hvor brugerne kan opslå, købe, se, dele, oprette, uploade, streame eller interagere med indhold, der omfatter enhver form for elektroniske medier, f.eks. digital video, lyd, billeder, sociale medier, apps, spil, websteder og interaktive medier
  - sikre effektiv håndhævelse af forbud mod tobaksreklamer, salgsfremme og sponsorering ved at kræve, at parterne arbejder sammen og systematisk overvåger, identificerer, fjerner og forhindrer grænseoverskridende tobaksreklamer, salgsfremme og sponsorering og tobaksreklamer, salgsfremme og sponsorering på kommunikationsplatforme på digitale medier
  - anbefale et omfattende forbud mod reklame, salgsfremme og sponsorering af nye og fremspirende tobaksvarer, herunder de anordninger, der bruges sammen med dem, og hvis funktion er at muliggøre indtagelsen af sådanne produkter
  - pålægge indholdshosts særlige forpligtelser i overensstemmelse med national lovgivning til at identificere tobaksreklame, salgsfremme og sponsorering og fjerne tobaksreklame, salgsfremme og sponsorering, i det mindste, når de af de kompetente myndigheder eller civilsamfundet bliver informeret om tobaksreklame, salgsfremme og sponsorering.

## III. **Nye og fremspirende tobaksvarer:** rapporter fra sekretariatet og WHO

Unionen skal, med hensyn til rapporterne fra sekretariatet og WHO:

1. Med bekymring gøre opmærksom på det voksende marked for nye og fremspirende tobaksvarer, herunder opvarmede tobaksvarer.
2. Beklage udsættelsen af substansdrøftelser om dette dagsordenspunkt, hvilket i mellemtiden gjorde det muligt for tobaksindustrien yderligere at forøge markedstilstedeværelsen af nye og fremspirende tobaksvarer. Dette kan muligvis have ført til en forsinkelse i forberedelsen og gennemførelsen af effektive tobakskontrolforanstaltninger vedrørende disse produkter, herunder opvarmede tobaksvarer.
3. Gøre opmærksom på anerkendelsen af, at nye og fremspirende tobaksvarer er underkastet bestemmelserne i FCTC, og at sekretariatets rapport om udfordringerne ved og klassifikationen af nye og fremspirende tobaksvarer konkluderer, at alle artikler i FCTC og retningslinjerne til gennemførelse heraf kan anvendes på nye og fremspirende tobaksvarer, herunder opvarmede tobaksvarer, og hvis det findes passende, bør udvides til de anordninger, der kræves for at bruge dem, hvis de ikke er omfattet af national lovgivning.
4. Udtrykke bekymring over, at der ikke blev draget en enkel konklusion vedrørende yderligere ajourføring og udvikling af de nuværende FCTC-retningslinjer for udtrykkeligt at tage højde for nye og fremspirende tobaksvarer, herunder opvarmede tobaksvarer.
5. Gøre opmærksom på konklusionerne om røg, som er relevante for drøftelser om tobak på internationalt niveau, og gøre opmærksom på, at rapporten er upræcis i forhold til hvorvidt der forekommer forbrænding ved anvendelse af opvarmede tobaksvarer.
6. Understrege, at passende beskatning af opvarmede tobaksvarer, som erstatning for andre tobaksvarer, er et vigtigt redskab i forbindelse med tobakskontrolstrategier.
7. Anse det for vigtigt løbende at overvåge anvendelsen af nye og fremspirende tobaksvarer, herunder opvarmede tobaksvarer, især blandt unge, samt at overvåge udviklingen i andre internationale organer, f.eks. Verdenstoldorganisationen, for at kontrollere, i hvilket omfang der skal tages højde for sundhedsaspekter i gennemførelsen af den nye toldklassifikation af nye og fremspirende tobaksvarer og nikotinprodukter.

#### **IV. Fremsynede tobakskontrolforanstaltninger (i henhold til artikel 2, stk. 1, i WHO's FCTC)**

Unionen skal:

1. Gøre opmærksom på, at artikel 2, stk. 1, i FCTC opfordrer parterne til at gennemføre foranstaltninger, der er strengere end dem, der kræves af FCTC
2. Erklære sig enig i, i denne henseende, at samarbejde med andre parter og arbejde sammen (f.eks. på ekspertgruppeniveau) med henblik på at identificere og drøfte fremsynede tobakskontrolforanstaltninger, der er omfattet af artikel 2, stk. 1, i FCTC, som overvejet, foreslået og vedtaget i forskellige lande.

#### **V. Gennemførelse af artikel 19 i WHO's FCTC: Ansvar**

Unionen skal:

1. Erindre om, at det i henhold til artikel 19 i FCTC kræves, at parterne træffer lovgivningsmæssige foranstaltninger eller, om nødvendigt, udvider deres

eksisterende lovgivning for at håndtere strafferetligt og civilt ansvar, herunder, hvis det er relevant, erstatning

2. Anerkende de mulige synergieffekter mellem artikel 19 og artikel 5, stk. 3, i FCTC og erklære sig enig i at samarbejde med andre parter og arbejde sammen (f.eks. på ekspertgruppeniveau) med henblik på at udforske disse synergieffekter og hensigtsmæssige midler til, efter anmodning, at støtte parterne i deres foranstaltninger vedrørende lovgivning, håndhævelse og andet for at sikre ansvarlighed og afskrækkelse, samt adgang til domstolsprøvelse og effektive afhjælpende foranstaltninger for dem, der er påvirket af skadevirkninger ved tobak.

## **VI. Forbedring af rapporteringssystemet i WHO's FCTC**

Unionen skal:

1. Anerkende værdien af periodiske rapporter om gennemførelsen af konventionen, forelagt af hver enkelt part
2. Takke sekretariatet for at undersøge, hvordan FCTC's rapporteringssystem kan forbedres, og støtte dets videre udvikling.

## **VII. Gennemførelsesrevisionsmekanisme**

Unionen skal, med hensyn til sekretariatets rapport om gennemførelsesrevisionsmekanismen:

1. Tage godt imod rapporten og takke sekretariatet, eksperterne og de frivillige parter for den vellykkede gennemførelse af pilotprojektet
2. Erklære sig enig i at fastsætte gennemførelsesrevisions- og støttemekanismen samt at vedtage dens mandat og strategien for udvikling af den detaljerede omkostningsberegning vedrørende støtte
3. Opfordre sekretariatet til at tydeliggøre de næste trin til lanceringen af gennemførelsesrevisions- og støttemekanismen.

## **VIII. Bidrag fra WHO's FCTC til fremme og overholdelse af menneskerettigheder**

Unionen skal:

1. Anerkende FCTC og menneskerettighedernes gensidigt støttende karakter og behovet for at øge bevidstheden om vigtigheden af at gennemføre FCTC for at overholde og beskytte menneskerettigheder
2. Anerkende behovet for at samarbejde internationalt for at håndtere spørgsmålet om et forøget tobaksforbrug ved at skabe forbindelse mellem menneskerettighedsrammen og tobakskontrolindsatsen.

## **IX. Forslag til arbejdsplan og budget for regnskabsperioden 2024-2025**

Unionen skal:

1. Støtte vedtagelsen af forslag til arbejdsplan og budget for regnskabsperioden 2024-2025 og følge den etablerede struktur fra tidligere perioder
2. Tage godt imod, at der ikke er forslag om en stigning i de obligatoriske bidrag, og støtte den indsats, sekretariatet har gjort for at undersøge mulige besparelser
3. Støtte og opfordre til ekstra budgetbidrag for at støtte den fortsatte gennemførelse af FCTC
4. Støtte, at investeringsfondens startomkostninger til ledelse og administration vil blive dækket af ekstra budgetbidrag.

## X. **Investeringsfonden under WHO's FCTC**

Unionen skal, med henblik på sekretariatets rapport:

1. Takke sekretariatet for at have truffet foranstaltninger til at lancere investeringsfonden under WHO's FCTC som anmodet ved partskonferencens afgørelse FCTC/COP9(13)
2. Bekræfte principperne for lancering og drift af investeringsfonden som præsenteret under COP 9, særlig:
  - Bidrag til investeringsfonden bør fortsat være frivillige, og der bør ikke være konsekvenser for parter, der træffer afgørelse om ikke at investere i dette særlige finansielle instrument.
  - Midlerne bør fortsat være komplementerende, og den ekstra ressource bør ikke anvendes til at erstatte ikkebetalte obligatoriske bidrag eller evt. aflede donorer fra at yde bidrag uden for budgettet.
  - Omkostninger forbundet med driften af investeringsfonden bør vurderes og overvåges nøje, og der skal søges at opnå synergieffekter og begrænse ekstra arbejdsbyrder og omkostninger, som afholdes af sekretariatet.
  - De aktiviteter, der skal finansieres af investeringsfonden, skal være tydeligt angivet og vurderet, og partskonferencen og partsmødets forretningsudvalg skal være de vigtigste organer, der er berettiget til at træffe afgørelser vedrørende fordelingen af fonden.
  - Eventuelle sekretariatsressourcer, der anvendes til investeringsfonden, bør ikke påvirke, at sekretariatet opfylder sine vigtigste mål.
  - Der skal sikres overholdelse af artikel 5, stk. 3, i FCTC
3. Støtte nedsættelsen af et enkelt tilsynsudvalg, med et passende mandat, der betjener FCTC og Protocol Investment Funds for at yde støtte til partskonferencen og partsmødets forretningsudvalg og deres forretningsudvalg i forvaltningen af midlerne.

## XI. **Betaling af obligatoriske bidrag og foranstaltninger til at nedbringe antallet af parter, der er i restance**

Unionen skal:

1. Tage godt imod, at nogle parter har betalt deres restancer som reaktion på sekretariatets indsats for at opfordre betaling af obligatoriske bidrag og nedbringe antallet af parter, der er i restance
2. Gøre opmærksom på, at den indsats, sekretariatet har gjort, skal fortsætte for at undgå en yderligere stigning i det samlede antal ubetalte obligatoriske bidrag
3. Anmode parterne om at opfylde deres økonomiske forpligtelser over for konventionen og opfordre alle parter med ubetalte obligatoriske bidrag til at yde deres bidrag i henhold til FCTC snarest muligt.

## XII. **Gennemgang af akkreditering af NGO'er, der har status som observatører på partskonferencen**

Unionen skal:

1. Takke konventionens sekretariat for at udarbejde rapporten til dette punkt og fremhæve, at alle 26 NGO'er, der er akkrediteret som observatør til partskonferencen,

har besvaret det elektroniske spørgeskema før den krævede frist. Der blev ikke angivet interessekonflikter i nogen af NGO-rapporterne.

2. Støtte, at disse 26 NGO'ers observatørstatus bevares.

### XIII. **Mulige ændringer til partskonferencens forretningsorden**

Unionen skal:

1. Foreslå en ændring af artikel 8, der i øjeblikket pålægger sekretariatet at udsende den foreløbige dagsorden sammen med andre konferencedokumenter til parterne mindst 60 dage før samlingens åbningsdag. Denne periode bør forlænges til 120 dage, før samlingen åbner, så de regionale organisationer inden for økonomisk integration og føderale stater er i stand til at forberede sig og fastlægge deres holdninger. Perioden bør som minimum sikres for konferencedokumenterne for afgørelser vedtaget på partskonferencen, der er retligt bindende for parterne, eller som har vigtige politiske eller retlige virkninger
2. Støtte ændringer, der foreslås for at forenkle og rationalisere partskonferencens arbejde, f.eks. at acceptere godkendelse af fuldstændige referater efter afslutning af samlingen eller at indføre en generel mulighed for direkte transmission via internettet af dagsordenspunkter fra samlinger i partskonferencen, som skal godkendes af partskonferencen, når hver samling begynder
3. Erklære sig enig i, uden at ændre partskonferencens forretningsorden, at tydeliggøre, at fuldstændige referater af plenarmøder forstås som indeholdende lydfiler
4. Støtte den ændring, der vedrører virtuelle samlinger i partskonferencen; dog bør virtuelle samlinger ikke kun begrænses til exceptionelle omstændigheder, og dermed tage hensyn til behovet for, så vidt muligt, at skabe balance i de miljømæssige omkostninger ved samlinger med personligt fremmøde
5. Støtte ændringen for tydeligere at definere deltagelse af medlemmer af partsmødets forretningsudvalg (MOP) i ansættelsen af sekretariatslederen, samt ændringen, der giver mulighed for, om nødvendigt, at udnævne en stedfortrædende sekretariatschef
6. Støtte ændringen, der vedrører tilstedeværelse af akkrediterede medier i offentlige samlinger, eftersom denne ændring medfører en bedre overensstemmelse mellem artikel 2 og 32.

### XIV. **Styrke synergieffekterne mellem partskonferencen og Verdenssundhedsforsamlingen:** rapport fra WHO's generaldirektør om resolutioner og afgørelser truffet af Verdenssundhedsforsamlingen

Unionen skal:

1. Gøre opmærksom på rapporten af WHO's generaldirektør om resultaterne af den 75. og 76. Verdenssundhedsforsamling (WHA) og WHO's regionale udvalg, der er relevante for gennemførelsen af FCTC
2. Tage godt imod muligheden for at blive ajourført om resolutioner, som er taget af WHA, og som har relevans for FCTC.

### XV. **Ansættelse af chefen for konventionens sekretariat:** rapport fra forretningsudvalget

Unionen skal:

1. Støtte forbedringen af processen vedrørende udvælgelse og ansættelse af sekretariatschefen, fastsat ved afgørelse FCTC/COP8(8) og FCTC/MOP1(12),

herunder ændringer for at forenkle en enkelt forlængelse af sekretariatschefens periode, forudsat at hans/hendes præstation på forhånd evalueres og vurderes positivt

2. Støtte forbedringen af kriterierne for udvælgelse af kandidater til stillingen som sekretariatschef; men anmode om, at forhold vedrørende FCTC's protokol tilføjes til udvælgelseskriterierne. Særlig bør dokumentationskriterium 1 omfatte en stærk baggrund, viden og indgående erfaring med kampen mod ulovlig handel, og dokumentationskriterium 2 bør omfatte erfaring med kampen mod ulovlig handel og stærke forbindelser til det internationale miljø vedrørende bekæmpelse af svig.

\* \* \*