



Skatteministeriet

20. december 2023
J.nr. 2023 - 8822

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 125 af 23. november 2023 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Alex Vanopslagh (LA).

Jeppe Bruus

/ Jacob Vastrup

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekten på arbejdsudbud, BNP og de offentlige finanser (umiddelbart provenu, provenu efter tilbageløb samt provenu efter tilbageløb og adfærd) af at reducere registreringsafgiften per 5 procentpoint fra 150 pct. ned til 0 pct., dvs. fra 150 pct. til først 145 pct. og derefter til 140 pct. osv.?

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at effekterne er beregnet ud fra regnemetoder, som er udviklet til at håndtere marginale ændringer. Selv ved marginale ændringer er der en vis usikkerhed forbundet med resultaterne. I forbindelse med en reduktion af registreringsafgiften til 0 pct. er resultaterne forbundet med meget stor usikkerhed.

Der er i beregningerne ikke taget højde for finansieringen af en nedsættelse af registreringsafgiften. Det må dog lægges til grund, at en konkret finansiering i den påkrævede størrelsesorden i et eller andet omfang vil have afledte virkninger på arbejdsudbud og økonomisk aktivitet.

Registreringsafgiften blev med *Aftale om grøn omstilling af vejtransporten* mellem regeringen (S), RV, SF og EL fra december 2020 omlagt.

Omlægningen indebar bl.a. en ændring af registreringsafgiftens værdielement, så der i 2023 betales 25 pct. af den afgiftspligtige værdi op til 67.800 kr., 85 pct. af den afgiftspligtige værdi mellem 67.800 og 210.600 kr. og 150 pct. af den afgiftspligtige værdi over 210.600 kr. Herudover betales der et CO₂-tillæg, som også er progressivt indrettet, så de mest CO₂-udledende biler på marginalen betaler mest. Det lægges til grund, at der spørges til nedsættelser af værdielementet og ikke CO₂-tillægget. Der vil således fortsat skulle betales registreringsafgift, idet CO₂-tillægget fastholdes.

De provenumæssige konsekvenser af nedsættelserne i registreringsafgiften afhænger af hvilket år, der regnes på, hvilket bl.a. skal ses i lyset af de løbende indfasningsregler for nul- og lavemissionsbiler samt den forventede udvikling i bilsalget, herunder sammensætningen af salget. I provenuberegningerne nedenfor tages der udgangspunkt i gældende 2023-regler og (en fremskrivning af) det faktiske 2022-salg. Registreringsafgiften er nedsat efter følgende procedure:

- Den høje sats nedsættes per 5 pct.-point fra 150 pct. til 85 pct.
- Herefter nedsættes både den høje sats og den mellemste sats synkront per 5 pct.-point. Den lave sats på 25 pct. fastholdes, indtil de to andre satser når ned på det lave niveau.
- Fra 25 pct. og ned bliver alle tre satser nedsat med 5 pct.-point ad gangen indtil 0 pct.

En fjernelse af registreringsafgiftens høje sats på 150 pct. (dvs. hvor den høje og mellemste sats begge er lig 85 pct.) skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 2,9 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 1,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd (2023-niveau), *jf. tabel 1*. Det afledte provenu af ændret adfærd afspejler bl.a. ændringer i forbrugeradfærden i form flere solgte biler og værdien heraf.

Arbejdsudbuddet skønnes øget svarende til ca. 1.400 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1 nedenfor*.

En sækelse af registreringsafgiften til 0 pct. (hvor CO₂-tillægget fastholdes) skønnes med stor usikkerhed at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 17,4 mia. kr. og et mindreprovenu efter tilbagebøb og adfærd på ca. 12,0 mia. kr. Arbejdsudbuddet skønnes med betydelig usikkerhed øget svarende til ca. 7.800 fuldtidspersoner.

Arbejdsudbuddet antages at reagere på den samlede ændring i købekraften for hele den disponible indkomst, hvor der korrigeres for forskelle i opsparing. Arbejdsudbuddet opgøres med andre ord på baggrund af et såkaldt opsparingskorrigeret forbrug forstået som det forbrug, der hypotetisk ville være afholdt, hvis hele den disponible indkomst var omset til forbrug i ét år. For en uddybning henvises til *kapitel 4 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2021* (herunder boks 4.3).

Det bemærkes, at en reduktion i registreringsafgiften antages at øge antallet af nyregistrerede biler, hvilket vil medføre en forøgelse af den samlede bilbestand. Grundet de nuværende lempelser, særligt for elbiler, forventes det, at betydelige reduktioner i registreringsafgiften vil resultere i markante prisfald for konventionelle biler sammenlignet med elbiler. Dette må forventes at resultere i en stigning af konventionelle bilers markedsandel, mens andelen af elbiler må forventes at falde. Dette vil alt andet lige sænke omstillingen mod en grøn bilpark samt medføre en øget CO₂-udledning.

Tabel 1. Provenumæssige virkninger samt effekten på arbejdsudbud ved reduktion af registreringsafgiften i 2023, 2023-niveau

Sats (pct.)	Umiddelbart mindreprovenu	Mindreprovenu efter tilbageløb	Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud
		Mia.kr.		Fuldtidspersoner
145	0,2	0,2	0,1	100
140	0,5	0,4	0,3	200
135	0,7	0,6	0,4	400
130	1,0	0,8	0,5	500
125	1,2	0,9	0,6	600
120	1,4	1,1	0,7	700
115	1,6	1,3	0,8	800
110	1,9	1,5	0,9	900
105	2,1	1,6	1,1	1.000
100	2,3	1,8	1,2	1.100
95	2,5	2,0	1,3	1.200
90	2,7	2,1	1,4	1.300
85	2,9	2,3	1,5	1.400
80	3,7	2,9	2,1	1.800
75	4,5	3,6	2,5	2.200
70	5,4	4,2	3,0	2.500
65	6,2	4,9	3,5	2.900
60	7,0	5,5	4,0	3.300
55	7,8	6,2	4,5	3.600
50	8,7	6,8	5,0	4.000
45	9,5	7,5	5,6	4.400
40	10,3	8,1	6,1	4.800
35	11,0	8,7	6,6	5.100
30	11,7	9,3	7,1	5.400
25	12,4	9,8	7,5	5.700
20	13,4	10,6	8,8	6.100
15	14,4	11,4	9,6	6.600
10	15,4	12,2	10,4	7.000
5	16,4	13,0	11,2	7.400
0	17,4	13,8	12,0	7.800

Amn.: Beregningerne baserer sig på en sænkelse af registreringsafgiften for personbiler og tager udgangspunkt i gældende 2023-regler og en fremskrivning af det faktiske 2022-salg til 2023. Ved en sænkelse af registreringsafgiften til 0 pct. bemærkes det, at der ikke er tale om en fuld afskaffelse af registreringsafgiften, da CO₂-tillægget fastholdes. Opgørelsen af arbejdsudbudsvirkningen tager udgangspunkt i den metode, der er dokumenteret i kapitel 3 i Skatteøkonomisk redegørelse 2018. Der er i opgørelsen afrundet til nærmeste 100 fuldtidspersoner.

Kilde: Skatteministeriet.