



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Peter Kofod (DF)
Peter.Kofod@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2024-290
22. marts 2024

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 15. december 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 95 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet af ikke-medlem Peter Kofod (MFU).

Spørgsmål nr. 95:

”Vil ministeren redegøre for, hvor mange af de EU-borgere, der arbejder i Danmark, som modtager sociale ydelser?”

Svar:

Der er udarbejdet en opgørelse over, hvor stor en andel af EU-borgere med beskæftigelse i Danmark i 2022, som modtager sociale ydelser. Opgørelsen er udarbejdet med udgangspunkt i samme sociale ydelser, som indgår i svaret på BEU alm. del spørgsmål nr. 94 (samling 2023-24).

Beskæftigelsesministeriet har ikke adgang til at trække data vedr. alle sociale ydelser på øvrige ressortministeriers områder. Der er derfor indhentet bidrag fra andre ministerområder, men det har ikke været muligt at foretage helt identiske opgørelser på tværs af ministerområder.

I tabel 1 fremgår det, at i 2022 havde 276.300 EU-borgere lønmodtagerbeskæftigelse i Danmark i kortere eller længere tid. Populationen omfatter således både EU-borgere med op til fuldtidsbeskæftigelse i alle årets tolv måneder og EU-borgere med få timers beskæftigelse i en enkelt måned i 2022. Det bemærkes, at populationen både omfatter personer, der har boet og arbejdet i Danmark i mange år og personer, der har fået udstedt et CPR-nummer i løbet af 2022.

Det fremgår af tabel 1, hvor stor en andel af de beskæftigede EU-borgere i 2022, som i samme år har modtaget én eller flere sociale ydelser. Personer, der har modtaget flere ydelser i 2022, vil indgå under hver af disse ydelser i opgørelsen, hvorfor man ikke kan lægge antallet af modtagere af de forskellige ydelser sammen. I alt har 55.700 unikke personer, svarende til 20 pct. af de 276.300 EU-borgere med lønmodtagerbeskæftigelse i 2022, i samme år modtaget en eller flere af de sociale ydelser, der fremgår af tabel 1.

Det fremgår af tabel 2, at det for en række ydelser ikke har været muligt at foretage en opgørelse af, hvor mange EU-borgere med beskæftigelse, som modtager den konkrete ydelse. For andre ydelser er der foretaget særskilte opgørelser. Der er for

VEU-godtgørelse foretaget en opgørelse af antallet og andelen på baggrund af en anden metode end den anvendte af STAR. Denne opgørelse er derfor ikke direkte sammenlignelig med de øvrige opgørelser af sociale ydelser under Beskæftigelsesministeriet som opgjort af STAR.

Tabel 1

Antal og andel EU-borgere med lønmodtagerbeskæftigelse i Danmark i 2022, som i samme år har modtaget en social ydelse

| Ydelse | Antal | Andel |
|---|----------------|------------------|
| Sygedagpenge | 33.662 | 12,2 pct. |
| Arbejdsløshedsdagpenge | 16.161 | 5,8 pct. |
| Barselsdagpenge | 9.984 | 3,6 pct. |
| Kontanthjælp | 1.185 | 0,4 pct. |
| Fleksløntilskud (Fleksjob) | 1.153 | 0,4 pct. |
| Folkepension | 877 | 0,3 pct. |
| Ressourceforløbsydelse under jobafklaring | 748 | 0,3 pct. |
| Uddannelseshjælp | 284 | 0,1 pct. |
| Ledighedsydelse | 282 | 0,1 pct. |
| Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse (SHO-ydelse) ² | 183 | 0,1 pct. |
| Førtidspension | 159 | 0,1 pct. |
| Efterløn | 78 | 0,0 pct. |
| Ressourceforløbsydelse under ressourceforløb | 69 | 0,0 pct. |
| Seniorpension | 48 | 0,0 pct. |
| Revalidering | 19 | 0,0 pct. |
| Fleksydelse | 3 | 0,0 pct. |
| Tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende med nedsat arbejdsevne | 3 | 0,0 pct. |
| Tidlig pension | .3 | .3 |
| Forrevalidering | .3 | .3 |
| Supplerende pensionsydelse (ældrecheck) | 141 | 0,1 pct. |
| Varmetillæg | 26 | 0,0 pct. |
| Helbredstillæg | .3 | .3 |
| Personligt tillæg | .3 | .3 |
| Beskæftigede EU-borgere i alt i 2022 | 276.331 | |
| Beskæftigede EU-borgere, der i 2022 har modtaget én eller flere ydelser | 55.700 | 20,2 pct. |

Ann.: Statsborgerskab er opgjort ultimo 2022. Lønmodtagerbeskæftigelse er baseret på indberetninger til indkomstregisteret vedr. a-indkomst, hvoraf der er betalt arbejdsmarkedsbidrag uanset omfang i måneden/året. Opgørelsen over beskæftigede EU-borgere omfatter endvidere personer registreret i Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT). Personer i RUT er aflønnet af den udenlandske tjenesteyder, og der foreligger ikke et CPR-nummer for disse personer. Det er derfor ikke muligt at opgøre eventuel ydelsesmodtagelse for denne gruppe. ²Selvforsørgelse- og hjemrejseydelser eller overgangsydelse er medtaget, da EU-borgere med beskæftigelse i Danmark ikke nødvendigvis er undtaget opholds- og beskæftigelseskrav, som det er tilfældet med alle vandrende EU-arbejdstagere efter EU-retten, jf. BEU alm del spørgsmål nr. 94. ³Observationer mellem 0-2 er markeret med '.'

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings Jobindsats.dk, UDKPE og egne beregninger.

Af de beskæftigede EU-borgere i 2022 var der flest, der i samme år modtog henholdsvis sygedagpenge (12,2 pct.), a-dagpenge (5,8 pct.) og barselsdagpenge (3,6 pct.).

Andelen af beskæftigede EU-borgere, der modtog sygedagpenge i 2022, skal bl.a. ses på baggrund af, at der som følge af COVID-19 var mulighed for, at arbejdsgivere i visse situationer kunne modtage sygedagpengerefusion fra medarbejderes første sygedag. Derfor ses der generelt et markant højere niveau for antallet af sygedagpengemodtagere i januar og februar 2022 på tværs af befolkningen. Det bemærkes herudover, at beskæftigelse eller dagpengeledighed er en forudsætning for at kunne modtage sygedagpenge. En række øvrige ydelser kan ligeledes være påvirket af COVID-19, eksempelvis dagpenge, hvor der ligeledes blev indført midlertidige lempelser under COVID-19.

For en række ydelser har det enten ikke været muligt at foretage en opgørelse af, hvor mange EU-borgere med beskæftigelse, som modtager den konkrete ydelse, eller også er opgørelsen opgjort efter en anden metode end i tabel 1. Dette fremgår af tabel 2. I tabel 3-5 oplyses om antal modtagere, for de ydelser hvor dette kan opgøres.

Tabel 2

| Opgørelse efter andre metoder eller opgørelse har ikke været mulig | | |
|---|-----------------------|-----------------------|
| Ydelse | Antal | Andele |
| Boligstøtte | -1 | -1 |
| Børnetilskud | Se opgørelse nedenfor | |
| Enkeltydelse (LAB kap. 10) | -2 | -2 |
| Statens Uddannelsesstøtte (SU) | Se opgørelse nedenfor | |
| Statens Voksenuddannelsesstøtte (SVU) | Se opgørelse nedenfor | |
| Befordringsrabat til videregående uddannelse | -3 | -3 |
| Betaling for videregående uddannelse | Se opgørelse nedenfor | |
| Flytte- og etableringstilskud i almenboligloven | -4 | -4 |
| Godtgørelse for tab af indtægt ved deltagelse i VEU (VoksenEfterUddannelse) og tilskud til befordring | 4.920 ⁵ | 2,7 pct. ⁵ |
| Børne- og ungeydelse | Se opgørelse nedenfor | |
| Begravelseshjælp | -6 | -6 |
| Tilskud til ernæringspræperater | -7 | -7 |
| Tilskud til cannabislutprodukter | -7 | -7 |

| | | |
|------------------------|----|----|
| Tolkebistand | -8 | -8 |
| Befordringsgodtgørelse | -8 | -8 |

Anm.: ¹Udbetaling Danmark oplyser, at oplysninger om statsborgerskab ikke er tilgængelige i deres fagsystem for boligstøtte, da boligstøtte ikke er styrende for ydelsen. De har derfor ikke mulighed for at opgøre antallet af EU-statsborgere, der modtager ydelsen. ²STAR oplyser, at det ikke har været muligt at opgøre omfanget af enkelt-ydelser inden for svarfristen. ³Uddannelses- og Forskningsministeriet oplyser, at det ikke har været muligt at opgøre omfanget af ydelserne inden for svarfristen. ⁴Social-, Bolig og Ældreministeriet oplyser, at der ikke findes statistik om flytte- og etableringstilskud, da det ikke bliver indberettet af kommunerne. ⁵Data fra BUVMs datavarehus er anvendt til at finde personkredsen af kursister, der udbetales VEU-godtgørelse for. DREAM-databasen er anvendt til at finde beskæftigede EU-borgere, Lifelines fra Danmarks Statistik er anvendt til at finde alle EU-borgere i befolkningen i løbet af 2022. Andelen af modtagere af VEU-godtgørelse beregnes ud fra en befolkning af modtagere og ikke-modtagere af VEU-godtgørelse. Deltagere i VEU (VoksenEfterUddannelse) kan efter de samme regler som for godtgørelse og tilskud få tilskud til kost og logi, men BUVM og AUB (Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag) har ikke tal på individniveau for kost og logi. ⁶Udbetaling Danmark, der er ansvarlig for udbetaling af begravelseshjælp, er ikke i besiddelse af tal til brug for opgørelsen. ⁷ En opgørelse vil kræve indhentelse af tal fra regioner og kommuner, hvilket ikke har været muligt inden for fristen for besvarelsen af spørgsmålet. ⁸ En opgørelse vil kræve indhentelse af tal fra regioner og kommuner, hvilket ikke har været muligt inden for fristen for besvarelsen af spørgsmålet. Det er desuden usikkert, om en opgørelse vil kunne udarbejdes efter samme metode som STAR.

Kilde: For Godtgørelse for tab af indtægt ved deltagelse i VEU (VoksenEfterUddannelse) og tilskud til befordring:BUVM/STIL's egne beregninger på baggrund af registre fra AUB, DST og STAR.

Nedenfor følger særskilte bidrag fra andre ministerier og Udbetaling Danmark om antal modtagere af sociale ydelser.

Uddannelses- og Forskningsministeren oplyser:

Statens Uddannelsesstøtte (SU)

"I 2022 modtog 12.336 EU-/EØS-borgere SU som vandrende arbejdstagere, jf. nedenstående beskrivelse af krav for at modtage SU som vandrende arbejdstagere. Som udgangspunkt har studerende, der modtager SU som vandrende arbejdstagere, adgang til gratis videregående uddannelse i Danmark.

| Tabel 3 | |
|--|--------|
| EU-/EØS-borgere, der modtager SU som vandrende arbejdstagere | |
| | 2022* |
| EU-/EØS-borgere, der modtager SU som vandrende arbejdstagere og udløser aktivitetsbestemte tilskud mv. til videregående uddannelse under Uddannelses- og Forskningsministeriet | 12.336 |

Anm.: Opgørelsen er pr. april 2023. Antallet af stipendiemodtagere opgøres, som alle studerende, som har modtaget mindst én måned SU i løbet af et kalenderår. *Opgørelsen af antal stipendiemodtagere som arbejdstagere i Danmark efter EU-retten for 2022 vil forventeligt blive nedjusteret som følge af, at Uddannelses- og Forskningsstyrelsen gennemfører en kontrolindsats mod arbejdstagere, der modtager SU.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Om SU til vandrende arbejdstagere:

- Studerende skal som udgangspunkt være danske statsborgere for at kunne modtage SU. Uddannelsessøgende med udenlandsk statsborgerskab kan dog i særlige tilfælde blive ligestillet med danske statsborgere i relation til

retten til SU efter en række danske regler eller efter EU-retten. Reglerne findes i kapitel 1 i SU-bekendtgørelsen.¹

- En uddannelsessøgende, der er EU-/EØS-statsborger, kan blive ligestillet ved at opnå status som arbejdstager i Danmark efter EU-retten. Det vil efter EU-Domstolens praksis kræve, at den uddannelsessøgende som udgangspunkt arbejder minimum 10-12 timer om ugen i en sammenhængende periode på 10 uger. For at bevare retten til SU skal den uddannelsessøgende som udgangspunkt fortsætte med at arbejde i samme omfang i hele perioden med SU.
- UFM bemærker, at opgørelsen for 2022 er foreløbig, idet opgørelsen af antallet af stipendiemodtagere til vandrende arbejdstagere forventeligt vil blive nedjusteret som følge af, at Uddannelses- og Forskningsstyrelsen løbende kontrollerer beskæftigelsen for uddannelsessøgende, der modtager SU som arbejdstagere i Danmark efter EU-retten. Uddannelsessøgende, der har mistet arbejdstagerstatus, får stoppet udbetalingen af SU og modtager et krav om tilbagebetaling af for meget modtaget SU.
- Det bemærkes, at opgørelsen i tabel 3 omfatter EU-/EØS-statsborgere, der modtager SU pba. deres status som vandrende arbejdstagere, hvor der er krav om løbende beskæftigelse. Opgørelsen i BEU alm. del spørgsmål nr. 97 er alle EU-/EØS-statsborgere, der modtager SU uafhængigt af ligestillingsårsag, og opgørelsen omfatter dermed også EU-/EØS-statsborgere, der modtager SU på andet grundlag end status som vandrende arbejdstager.”

Statens voksenuddannelsesstøtte (SVU)

Statens voksenuddannelsesstøtte kan gives til uddannelsessøgende, der er i beskæftigelse på en arbejdsplads i Danmark og opfylder de øvrige grundlæggende betingelser for at modtage SVU. En uddannelsessøgende, der ikke er dansk statsborger, kan modtage SVU, hvis vedkommende kan ligestilles med danske statsborgere.

Opgørelsen i tabel 2 viser antallet af EU-/EØS-borgere, der modtog SVU i 2022.

| Tabel 4 | |
|--|-------|
| EU-/EØS-borgere, der modtager SVU, antal, 2022 | |
| | 2022* |
| EU-/EØS-borgere, der modtager SVU | 1.063 |

Anm.: Opgørelsen er pr. februar 2024*

Kilde: Uddannelses- og forskningsministeriet.

Udbetaling Danmark, der administrerer familieydelse, oplyser:

¹ Bekendtgørelse nr. 97 af 29. januar 2024.

”Udbetaling Danmark har ikke et datagrundlag, der åbner for at sammenholde statsborgerskab med beskæftigelsesstatus for modtagere af ydelserne.

Efter aftale med Beskæftigelsesministeriet har Udbetaling Danmark derfor lavet et dataudtræk, der viser antallet af samtlige EU-statsborgere, der modtager henholdsvis børnetilskud og børne- og ungeydelsen *uanset* beskæftigelsesstatus. I alt blev der udbetalt børnetilskud til 5.033 EU-statsborgere i 2022, mens 66.776 EU-statsborgere modtog børne- og ungeydelse i 2022.

Tabel 5

| Ydelse | Antal ydelsesmodtagere |
|----------------------|------------------------|
| Børnetilskud | 5.033 |
| Børne- og ungeydelse | 66.776 |

Anm.: Opgørelse af EU-borgere, der i 2022 modtog dansk børnetilskud eller børne- og ungeydelse. Ydelsesmodtagere er forælderen/forældrene, der modtager ydelsen. Børnetilskud omfatter følgende: ordinært børnetilskud til enlige forsørgere, ordinært børnetilskud til pensionister, ekstra børnetilskud til enlige forsørgere, særligt børnetilskud ved ingen forældre, særligt børnetilskud når faderskab ikke er fastslået, særligt børnetilskud ved verserende faderskabssag, særligt børnetilskud ved assisteret reproduktion, særligt børnetilskud ved kun én forælder, særligt børnetilskud til eneadoptanter, særligt børnetilskud til pensionister med tillæg, særligt børnetilskud til pensionister uden tillæg, særligt børnetilskud til bidragsbetalende pensionister, særligt børnetilskud ifbm. bidragsresolution, flerbørnstilskud, adoptionstilskud, særligt børnetilskud til uddannelsessøgende forældre, supplerende børnetilskud i visse praktik- og skoleperioder, midlertidigt børnetilskud til enlige*, midlertidigt børnetilskud til særligt nedsatte ydelsesmodtagere*, midlertidigt børnetilskud til gifte og samlevende*, midlertidigt børnetilskud – enligtillæg* De midlertidige børnetilskud markeret med ”*” udbetaltes frem til primo 2023 og indgår derfor i det opgjorte tal for modtagere af børnetilskud for 2022. Ydelsen er ikke længere aktiv.

Kilde: Udbetaling Danmark

For de opgjorte modtagere af begge ydelser gælder, at de kan modtage ydelse for flere børn. Der er betydeligt overlap mellem de to grupper, hvor flertallet af modtagerne af børnetilskud også modtager børne- og ungeydelsen.

For modtagere af børne- og ungeydelsen i opgørelsen gælder, at de falder i fire overordnede grupper:

- EU-borgere hvor en familie med to forældre, der er EU-borgere, har permanent ophold i Danmark
- EU-borgere hvor den ene forælder og barnet/børnene har permanent ophold i Danmark og forælderen, der er EU-borger enten er alene eller deler forældremyndigheden og dermed ydelsen med en dansk statsborger
- EU-borgere, der arbejder og evt. bor i Danmark, men har børn og evt. anden forælder i hjemlandet eller andet EU/EØS-land. (jf. også opgørelsen i BEU 96 hvor gruppen indgår)
- EU-borgere hvor begge forældre bor i et (typisk) naboland, men hvor begge har arbejde i Danmark.

En familie med to forældre, der er EU-borgere, vil som udgangspunkt fremgå som to ydelsesmodtagere i opgørelsen for børne- og ungeydelsen, uanset antallet af børn, på grund af den lignede børne- og ungeydelse.”

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen
Beskæftigelsesminister