



SAMLENOTAT

7. maj 2024
2024 - 4704
son

Rådskonklusioner om EU's Industripolitik	2
- <i>Rådskonklusioner</i>	
KOM-dokument foreligger ikke	
Rådskonklusioner om fremtidens indre marked	6
- <i>Rådskonklusioner</i>	
KOM-dokument foreligger ikke	
Rådskonklusioner om udbud.....	10
- <i>Rådskonklusioner</i>	
KOM-dokument foreligger ikke	

Rådskonklusioner om EU's Industripolitik

KOM nr. foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På konkurrenceevnerådsmødet den 24. maj 2024 skal der vedtages rådskonklusioner om EU's industripolitik.

Formålet med rådskonklusionerne er at give indspil til den kommende Kommission for den ønskede retning for industripolitikken. Rådskonklusionerne har fokus på tiltag til at styrke EU's konkurrenceevne i lyset af klimaforandringer, den geopolitiske udvikling og stormagtrivalisering.

Rådskonklusionerne har ikke lovgivningsmæssige, økonomiske eller øvrige konsekvenser.

Regeringen byder konklusionerne velkommen. Det er vigtigt for regeringen, at den grønne omstilling står centralt i EU's industripolitik. Regeringen arbejder for langsigtede løsninger, som skal levere på EU's klimamål, sikre EU en stærk position i forhold til nye teknologier samt tiltag, der kan fremme private investeringer i strategiske teknologier.

2. Baggrund

Der er et voksende fokus i EU på at opnå øget forsyningssikkerhed, en stærkere position inden for strategiske sektorer og generelt at forbedre konkurrenceevnen for det indre marked. Dette er både som følge af voksende geopolitiske spændinger og pga. en intensiveret global konkurrencesituation. Både Kina og USA har iværksat en aktiv industripolitik, som bl.a. med statsstøtte skal stille dem stærkere inden for en række nøgleteknologier og -sektorer.

Som reaktion på den øgede globale konkurrence har EU igangsat en række industripolitiske tiltag, der rammesættes af Kommissionens Green Deal Industrial Plan. På reguleringssiden har EU vedtaget Chips Act, der skal fordoble EU's andel af den globale mikrochipproduktion; Critical Raw Materials Act, der skal bidrage til større forsyningssikkerhed for kritiske råstovværdikæder; Net Zero Industry Act, der bl.a. skal sikre hurtigere tilladelsestider for etablering af produktionsanlæg til grønne teknologier; samt en Strategic Technologies for Europe Platform, der skal bidrage til at EU-mid-

ler i højere grad kanaliseres mod at støtte udvalgte strategiske teknologiområder. Samtidig har Kommissionen frem til udgangen af 2025 midlertidigt givet særlig fleksibilitet for at yde statsstøtte med fokus på grønne investeringer (TCTF). Dertil kommer en række energi- og forsvarspolitiske initiativer, som ligeledes skal føre til styrket europæisk produktionskapacitet og forsyningssikkerhed.

3. Formål og indhold

Formandskabet har meddelt, at man agter at behandle rådskonklusionerne om industripolitik ved rådsmødet den 24. maj 2024.

Formålet ved rådskonklusionerne er at give indspil til den kommende nye Kommission om retningen for EU's industripolitik. Bagtæppet er især, at de seneste års teknologiske, økonomiske og geopolitiske udviklinger har ændret på de globale magtbalancer med konsekvenser til følge for europæisk industri.

Konklusionerne peger på, at den grønne og digitale omstilling fortsat vil være centrale for EU's konkurrenceevne, mens der i tråd med konklusionerne fra det ekstraordinære Europæiske Råd d. 17.-18. april også lægges op til sektorspecifikt fokus på energi, råstoffer, halvledere, sundhed, fødevarer, kemikalier, bioteknologi og rumteknologier. Der foreslås desuden en ny EU-strategi for den maritime industri. Konklusionerne fremhæver også potentialet inden for nye teknologier som generativ AI og kvanteteknologi.

Rådskonklusionerne om EU's industripolitik dækker en bred vifte af politikområder, der kan bidrage til at sikre europæisk industris konkurrenceevne og gøre det mere attraktivt for virksomheder at udvikle og producere strategiske teknologier i EU. For at varetage EU's interesser i lyset af konkurrenceforvridende ageren fra visse tredjelande og geopolitiske risici er der blandt andet fokus på økonomisk sikkerhed og en handelspolitik, hvor åbenhed skal balanceres med en mere aktivt brug af handelsdefensive instrumenter.

I forhold til finansiering af industripolitikken lægges der op til en fleksibel, men målrettet brug af statsstøtte, fremme af private investeringer, en styrket rolle til Den Europæiske Investeringsbank samt bedre adgang til EU-finansiering. Der bliver også peget på, at en mere strategisk brug af udbudsregler, der fremmer bæredygtighed og resiliens, kan være et værktøj til at fremme EU's industripolitiske interesser.

Afrundingsvist opfordres Kommission til at gøre industripolitik og konkurrenceevne til en central del af det politiske mandat i den næste legislaturperiode.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Rådskonklusionerne har ikke relevans for nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser. Indholdet i meddelelsen kan dog senere blive udmøntet i konkrete retsakter, der kan medføre økonomiske konsekvenser. Der vil blive foretaget en særskilt vurdering af dette ved fremsættelsen af sådanne retsakter. Særligt efterspørgsel på øget fællesfinansieret investeringer fra EU-budgettet i bl.a. strategiske sektorer, vil kunne medføre væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Rådskonklusionerne har ikke øvrige konsekvenser eller påvirkning på beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Rådskonklusionerne har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt enighed blandt medlemslandene om, at der skal arbejdes målrettet for at styrke EU's rolle i udviklingen og produktionen af strategiske teknologier, og at kritiske afhængigheder skal nedbringes.

Drøftelserne om fremtidens industripolitik er præget af, at en række medlemslande ønsker en mere aktiv industripolitik på EU-niveau, der skal bidrage til at bevare og øge europæisk egenproduktion gennem mere fleksibilitet i statsstøttereglerne for at kunne understøtte industripolitiske prioriteter. Andre medlemslande er mere tilbageholdende ift. disse ønsker, men anerkender dog, at der kan være behov for særlige tiltag på strategisk vigtige områder, navnlig i forbindelse med særlig kriseudfordringer såsom ef-

ter den russiske invasion af Ukraine. En række sydlige og østlige medlemslande ønsker desuden en strukturel og langsigtet løsning med udgangspunkt i fælles EU-midler – gerne i form af en permanent europæisk Suverænitetsskatsfond, som kan gennemføre betydelige økonomiske investeringer i strategisk vigtige områder.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser drøftelsen om industripolitik velkommen. Det er vigtigt for regeringen, at den grønne omstilling forbliver en central og langsigtet prioritet i EU's industripolitik, da udvikling og udrulning af grønne teknologier er afgørende for EU's globale konkurrenceevne, for at sikre fremtidens arbejdspladser og for at indfri klimamålene. Derudover ser regeringen gerne et tydeligere fokus i industripolitikken på at sikre EU en førende rolle inden for kritiske teknologier som blandt andet bioteknologi og kvanteteknologi, da dette også kan bidrage til, at kritiske afhængigheder nedbringes. Regeringen arbejder også for at fremme omstillingen til cirkulær økonomi for at mindske kritiske afhængigheder og øge forsyningsikkerheden inden for bl.a. kritiske råstoffer. Desuden bør der fokuseres på tætte samarbejder med ligesindede lande om udviklingen af kritiske teknologier.

Desuden er det vigtigt for regeringen, at en ny industripolitik ikke medfører et statsstøttekapløb, ligesom det skal sikres, at EU ikke lukker sig om sig selv. Samtidig er det vigtigt, at have det langsigtede perspektiv for øje, når der skal findes løsninger på de udfordringer, EU vi står overfor. Derfor skal brugen af midlertidige statsstøtte være målrettet et konkret behov, begrænset og kun bruges når andre muligheder er udtømte. Regeringen er enige i, at der er et massivt investeringsbehov for at sikre indfrielsen af EU's klimamål. Det kræver en strømligning af adgangen til eksisterende EU-finansiering og ved at arbejde målrettet for aktiveringen af private investeringer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Rådskonklusioner om fremtidens indre marked

KOM nr. foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På konkurrenceevnerådsmødet den 24. maj 2024 skal der vedtages rådskonklusioner om fremtiden for EU's indre marked.

Formålet med rådskonklusionerne er at give indspil til den kommende Kommission for den ønskede retning for det indre marked. Rådskonklusionerne har fokus på tiltag til at styrke EU's konkurrenceevne i lyset af klimaforandringer, den geopolitiske udvikling og stormagtrivalisering.

Rådskonklusionerne har ikke lovgivningsmæssige, økonomiske eller øvrige konsekvenser.

Regeringen byder konklusionerne velkommen. Regeringen støtter ambitionen om at styrke det indre marked ved en proaktiv tilgang til systemiske udfordringer. Det er vigtigt for regeringen, at det står centralt i konklusionerne, at den grønne omstilling er en forudsætning for en konkurrencedygtig indre marked. Regeringen vil aktivt arbejde for at nedbryde og forebygge barrierer og arbejde for at nedbringe byrder for erhvervslivet.

2. Baggrund

Der er et voksende fokus i EU på at forbedre sin konkurrenceevne i lyset af den ændrede geopolitiske situation og stigende globale konkurrence om grønne og strategiske teknologier.

Både Kina og USA har iværksat aktive politikker for at styrke deres positioner inden for innovation og produktion af strategiske teknologier, bl.a. ved brug af statsstøtte.

Foruden de sektorspecifikke tiltag i forbindelse med EU's industripolitik, er der en stigende opmærksomhed om det indre markeds konkurrenceevne og byrderne, der pålægges europæiske virksomheder. På baggrund af anmodning fra det Europæiske Råd har den tidligere italienske premierminister Enrico Letta, udarbejdet en rapport om fremtidens indre marked. Rapporten blev præsenteret den 16. april 2024 forud for det ekstraordinære møde for det Europæiske Råd den 17. og 18. april 2024.

Ved sin tale om den Europæiske Unions tilstand den 13. september 2023, meddelte formanden for Kommissionen Ursula von der Leyen, at der skal arbejdes mere målrettet for at forbedre europæisk konkurrenceevne. Hun

har derfor anmodet tidligere italienske premierminister Mario Draghi om at udarbejde en højniveaurapport for forbedring af EU's konkurrenceevne. Ligeledes har Kommissionen gjort klart, at man ønsker at reducere rapporteringsbyrderne i EU med 25 pct. Kommissionen har ligeledes præsenteret en meddelelse om en hjælpepakke for SMV'er¹.

3. Formål og indhold

Formålet ved rådskonklusionerne er at give indspil til den kommende nye Kommission om retningen for hvordan det indre markeds konkurrenceevne forbedres.

Rådskonklusionerne tager dels udgangspunkt i resultatet fra det ekstraordinære møde i det Europæiske Råd den 17. og 18. april 2024 og Lettas rapport om fremtidens indre marked. Konklusionerne fremhæver særligt:

Behovet for en holistisk ny strategi for det indre marked, der betoner behovet for en ny strategi for fornyelse af det indre marked, og byder Letta-rapporten velkommen. Afsnittet har også et stærkt fokus på samhørigheds politik, hvor det bl.a. anføres, at det indre marked skal sikre tilgængeligheden af offentlige ydelser i ydreområderne.

Der bør arbejdes mod en fremtidssikret indre marked, som ser på mere "klassiske" indre markeds emner ift. europæisk lovgivning, herunder sikring af fri bevægelighed, administrative byrder, standardisering, finansiering, bedre regulering, digitalisering og håndhævelse mv.

Unionens friheder skal forbedres, herunder adgangen til kapital, udbud, tjenesteydelser, og arbejdstagerrettigheder. Hertil efterspørges der en effektiv europæisk industripolitik og implementering af Letta-rapportens "femte frihed" med fokus på forskning, innovation, viden og uddannelse, for at styrke det indre markeds innovationskapacitet inden for det nye globale landskab.

Det indre marked uden for dets grænser skal promoveres, hvor der sættes fokus på vigtigheden af den internationale multilaterale regelbaseret handelssystem (WTO) og en strategisk tilgang til standardisering

Konklusionerne afsluttes med opfordring til handling, hvor Kommissionen opfordres til at rapportere om implementeringen af den foreslåede horisontale rapport og nærværende konklusioner. Ligeledes opfordres Kommissionen og Rådet til at analysere opfordringerne i Letta-rapporten. Slutligt opfordres kommende formandskaber til at følge op på rådskonklusionerne.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

¹ KOM (2023) 535

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Rådskonklusionerne har ikke relevans for nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Rådskonklusionerne har ikke øvrige konsekvenser eller påvirkning på beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Rådskonklusionerne har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt enighed blandt medlemslandene om, at der skal arbejdes målrettet for at styrke EU's og det indre markeds konkurrenceevne.

Der er generelt enighed blandt medlemslandene om, at det indre markeds konkurrenceevne skal forbedres, så det er mere attraktivt for virksomheder at placere fremtidige investeringer i Europa frem for EU's globale konkurrenter, herunder USA og Kina. En lang række ligesindede lande, sammen med Danmark, har opfordret Kommissionen til at udarbejde ny horisontal strategi for det indre marked med fokus på fjernelse af barrierer for tjenesteydelser og varer, bedre håndhævelse og implementering af indre markedsreglerne og byrdereduktion for europæiske virksomheder.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser rådskonklusionerne og drøftelsen om fremtidens indre marked velkommen. Det er påliggende for regeringen, at EU sikrer de rette rammevilkår for europæiske virksomheder, der gør, at EU kan konkurrere globalt om fremtidens innovation og produktion af grønne og strategiske teknologier. Det er samtidigt vigtigt, at der arbejdes aktivt for, at kritiske afhængigheder nedbringes. Regeringen mener, at udvikling og produktion

af grønne og digitale teknologier er helt centralt for at EU kan forblive globalt konkurrencedygtige på lang sigt, sikre fremtidens arbejdspladser og indfri klimamålene. Regeringen hilser dertil velkommen, at forskning og innovation indgår som en central komponent ift. realisering af EU's indre marked.

Regeringen deler opfattelsen af, at et stærkt indre marked og en åben økonomi er de primære redskaber til at sikre EU's velstand og globale indflydelse.

Det er vigtigt for regeringen, at konkurrencedygtighed og grøn omstilling går hånd i hånd, og at dette står centralt i rådskonklusionerne. Samtidig ser regeringen skeptisk på visse dele af teksten, for så vidt angår kompetencefordelingen mellem EU og medlemslandene.

For fremtidens indre marked er det en prioritet for regeringen at sikre en effektiv håndhævelse af indre markedsreglerne og reducere byrder for virksomhederne. Samtidigt er det vigtigt, at det indre marked tilpasses den grønne og digitale tidsalder og at rammebetingelser for den europæisk industri styrkes. Herunder er det en prioritet, at fremtidig regulering benytter en digital tilgang, hvor overlap i krav til virksomheder undgås. Regeringen vil derfor aktivt arbejde for at nedbryde og forebygge barrierer på det indre marked samt nedbringe byrder for erhvervslivet. Her fremhæver regeringen, at der kan opnås betydelige byrdereduktioner ved at standardisere og digitalisere virksomhedsdata, som vil muliggøre automatisk erhvervsrapportering, samt ved at udnytte potentialerne i digitale værktøjer hvor relevant.

Regeringen ser positivt på, at Kommissionen udarbejder en horisontal strategi for fremtidens indre marked.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Rådskonklusioner om udbud

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resume

På konkurrenceevnerådsmødet den 24. maj 2024 skal der foruden rådskonklusionerne om det indre marked og EU's industripolitik også vedtages rådskonklusioner om udbud. Formålet med rådskonklusionerne er at give et indspil til den kommende Europa-Kommissionens (herefter Kommissionen) videre arbejde med anbefalingerne fra Den Europæiske Revisionsret om den manglende konkurrence i europæiske offentlige indkøb.

Rådskonklusionerne har ikke lovgivningsmæssige, økonomiske eller øvrige konsekvenser.

Regeringen byder konklusionerne velkommen. Regeringen støtter, at der indledes en analyse af de eksisterende lovgivning for udbud. Regeringen mener, at et effektivt og fremtidssikret indre marked udgør fundamentet for at styrke EU's konkurrenceevne. Offentlige indkøb er et vigtigt redskab i den sammenhæng.

2. Baggrund

Rådskonklusionerne er foranlediget af Den Europæiske Revisionsrets særberetning (nr. 28/2023) om offentlige udbud i EU, der blev offentliggjort i december 2023. Særberetningens hovedkonklusion er, at konkurrencen om offentlige kontrakter er faldet i undersøgelsesperioden 2011-2021, samt at de centrale mål i forbindelse med EU's 2014-reformen af udbudsdirektiverne, såsom forenkling af udbudsprocedurerne, ikke er blevet opfyldt.

Revisionsretten kommer med fire anbefalinger til Kommissionen:

Formulere og prioritere færre, men klarere og målbare målsætninger for offentlige udbud

Forbedre datagrundlaget, som analyserne af offentlige udbud beror på

Udbygge værktøjerne til at analysere og overvåge området

Uddybe analysen af de grundlæggende årsager til den svækkede konkurrence inden for offentlige udbud og derefter fremlægge en handlingsplan for at fjerne de største hindringer for konkurrencen og gøre offentlige kontrakter mere attraktive for virksomhederne.

3. Formål og indhold

Formandskabet har meddelt, at man agter at behandle rådskonklusionerne om offentlige udbud ved Konkurrenceevnerådsmødet den 24. maj 2024. Formå-

let med rådskonklusionerne er at give et indspil til den kommende Kommissions videre arbejde med anbefalingerne fra Den Europæiske Revisionsret.

Rådskonklusionerne er inddelt i tre spor: Et lovgivningsspor, et data- og redskabsspor og et kompetence- og dialogspor.

I lovgivningssporet anmodes Kommissionen om at igangsætte en analyse af årsagen til den manglende konkurrence og af de eksisterende lovgivningsmæssige rammer for udbud med henblik på at vurdere, hvorvidt det er nødvendigt med en revision af reglerne. Der lægges op til, at analysen også skal fokusere på, hvordan hensyn til resiliens, sikkerhed og forsyningssikkerhed kan tages i betragtning. Derudover skal analysen belyse samspillet mellem den stigende mængde sektorlovgivning med udbudsbestemmelser og udbudsdirektiverne med henblik på at skabe ensartethed og implementerbarhed i reglerne.

I data- og redskabssporet opfordres Kommissionen og medlemslandene til i samarbejde at identificere relevante data for analysen samt at arbejde for at forbedre dataenes kvalitet, sammenlignelighed og tilgængelighed. Derudover opfordres til, at der fokuseres på en effektiv metodologi til identificering af relevante data.

I kompetence- og dialogsporet fokuseres på initiativer, der øger professionismen hos ordregivere samt øger kendskabet til udbudsreglerne hos både ordregivere og virksomheder. Her nævnes bl.a. bedre rådgivning af regler og lancering af en handlingsplan, der sikre bedre dialog mellem medlemslandende myndigheder.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser. Indholdet i meddelelsen kan dog senere blive udmøntet i konkrete retsakter, der kan medføre økonomiske konsekvenser. Der vil blive foretaget en særskilt vurdering af dette ved fremsættelsen af sådanne retsakter.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Rådskonklusionerne har ikke øvrige konsekvenser eller påvirkning på beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Rådskonklusionerne har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt opbakning til rådskonklusionerne. Medlemslandene er enige i behovet for nærmere analyse af de lovgivningsmæssige rammer, bedre datagrundlag og behovet for at forbedre kompetencerne blandt offentlige ordregivere. Om end drøftelserne har været præget af enighed, har der også været drøftelser af, hvordan udbudsreglerne i højre grad kan benyttes til at fremme EU's industripolitik. Derfor opfordres Kommissionen også til at analysere hensyn som resiliens, sikkerhed og forsyningsikkerhed.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser det belgiske formandskabs forslag til rådskonklusioner velkommen. Regeringen mener, at et effektivt, bæredygtigt, innovativt og fremtidssikret indre marked udgør fundamentet for at styrke EU's konkurrenceevne. Offentlige indkøb er det vigtige redskab i den sammenhæng.

Det er vigtigt for regeringen, at der er gode betingelser for aktiv konkurrence i offentlige indkøb. Derfor støttes det, at der indledes en analyse af årsagen til den manglende konkurrence og de eksisterende lovgivningsmæssige rammer. Derudover støttes det, at der ses på, hvordan datagrundlaget for analyser af offentlige udbud og offentlige ordregivers kvalifikationer styrkes.

Generelt mener regeringen, at EU's afhængighed af tredjelande inden for strategisk vigtige teknologier skal mindskes, samt EU's forsyningsikkerhed skal styrkes. Regeringen finder samtidig, at et europæisk fokus på at sikre større forsyningsikkerhed ikke må lede til protektionisme. Regeringen kan derfor støtte, at resiliens og forsyningsikkerhed tages med i betragtning i den dybdegående analyse.

Endelig støtter regeringen, at Kommissionen i analysearbejdet belyser spillet mellem den stigende mængde sektorlovgivning med udbudsbestemmelser og udbudsdirektiverne med henblik på at skabe ensartethed og implementerbarhed i reglerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.