

NOTAT

Analyse af omfanget af beskæftigelsesrettede tilbud for alvorligt syge borgere i sygedagpengesystemet

Januar 2024

J.nr. 23/07874

Indledning

Det fremgår af regeringsgrundlaget, at regeringen vil afdække, om reglerne i sygedagpengesystemet virker efter hensigten, så alvorligt syge ikke bliver udsat for arbejdsprøvning m.v. Formålet med denne analyse er at afdække kommunernes brug af beskæftigelsesrettede tilbud for alvorligt syge borgere på sygedagpenge og jobafklaringsforløb.

Analysen er koncentreret om personer på sygedagpenge, som har fået deres sygedagpenge forlænget efter forlængelsesregel nr. 5 om livstruende alvorlig sygdom, jf. sygedagpengelovens § 27, samt personer, som er omfattet af standby-ordningen, jf. sygedagpengelovens § 13 b, stk. 5. Personer i disse to grupper må forventes at være ramt af alvorlig sygdom. Det bemærkes, at alvorligt syge personer kan befinde sig andre steder i systemet, men det er ikke muligt at identificere disse borgere datamæssigt.

Opgjort for perioden 2. kvartal 2022 til 1.kvartal 2023 viser opgørelsen, at 198 personer på jobafklaringsforløb var omfattet af standby-ordningen, jf. § 108 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Ingen af disse personer har modtaget aktivering under forløbet. Notatet koncentrerer sig derfor kun om borgere på sygedagpenge.

Opsummering

For perioden 2. kvartal 2022 til 1. kvartal 2023 viser analysen, at der var 460.000 personer, som på et tidspunkt havde et forløb med sygedagpenge¹. Heraf var 4.900 personer forlænget pga. alvorlig sygdom, mens 5.500 personer var omfattet af standby-ordningen på et tidspunkt i perioden. Der er et vist overlap imellem de to grupper, da personer som har fået forlænget deres sygedagpenge efter reglen om alvorlig sygdom samtidigt kan være omfattet af standby-ordningen. I alt var ca. 8.000 personer enten omfattet af standby-ordningen eller forlængelsesreglen vedr.

¹ Tallene adskiller sig fra jobindsats, hvor der er 448.000 personer. Forskellen skyldes, at jobindsats kun medtager personer hvor der er udbetalt en ydelse. Dette er ikke et krav i denne analyse, da fokus er på sygedagpengeforløbet og ikke på ydelser. Forskelle kan fx skyldes arbejdsgiverbetalt eller kommunalt betalt periode.

alvorlig sygdom. Det svarer til 1,7 pct. af de personer, som samlet set havde berøring med sygedagpengesystemet i fra 2. kvartal 2022 til 1. kvartal 2023.

Af de 8.000 personer, som enten var omfattet af standby-ordningen eller forlængelsesreglen vedr. alvorlig sygdom, havde ca. 32 pct. på et tidspunkt i perioden med alvorlig sygdom delvist genoptaget deres arbejde.

Af de 8.000 personer, som enten var omfattet af standby-ordningen eller forlængelsesreglen vedr. alvorlig sygdom, var 5 pct. svarende til 438 personer på et tidspunkt aktiveret med vejledning og opkvalificering og/eller virksomhedspraktik.

De kommuner, som deltog på workshoppen i forbindelse med afdækningen, angav, at der formentlig er tale om tilbud eller virksomhedspraktik, som borgeren selv ønsker, fx mestringsforløb eller andre tværfaglige forløb. Det bemærkes endvidere, at Ankestyrelsen ikke kender til klager over indsats for alvorligt syge borgere, samt at fagforeninger og patientorganisationer ligeledes ikke mener, at der er udfordringer med indsats til gruppen.

Det er ikke muligt at forklare årsagerne til brugen af aktivering for gruppen af borgere med alvorlig sygdom med sikkerhed, men efter dialog med både kommuner, fagforeninger, patientorganisationer og Ankestyrelsen er der ikke umiddelbart tegn på udfordringer med, at meget alvorligt syge kommer i beskæftigelsesrettede tilbud uden hensyntagen til deres helbredssituation.

I det følgende afdækkes data for denne gruppe for perioden 2. kvartal 2022 til 1. kvartal 2023.

Brug af delvis raskmelding og aktivering for alvorligt syge borgere

Tabel 1.1 viser antal personer med et sygedagpengeforløb i det seneste år fra 2. kvartal 2022 til 1. kvartal 2023 samt antal personer, som er forlænget pga. livstruende alvorlig sygdom eller er omfattet af standby ordningen. Hertil vises andelen af personer, som er delvist raskmeldte samt antal og andel som er aktiveret i perioden.

I perioden var der 4.900 personer, som har fået deres sygedagpenge forlænget med reglen om livstruende alvorlig sygdom *jf. tabel 1.1*. Den gennemsnitlige varighed af forlængelser på grund af livstruende alvorlig sygdom var 38 uger. Samtidigt var der 5.500 personer, som var omfattet af standby ordningen. Den gennemsnitlige varighed af perioden, hvor personer er omfattet af standby-ordningen, var 14 uger.

Der er, som nævnt, et overlap mellem personer, der har fået deres sygedagpenge forlænget med reglen om livstruende alvorlig sygdom og personer, som er omfattet af standby-ordningen. I alt er det ca. 8.000 personer, som var enten omfattet af forlængelsen eller standby-ordningen *jf. tabel 1.1*.

38 pct. af personerne med en forlængelse pga. livstruende alvorlig sygdom var delvist raskmeldt i perioden, mens 7,2 pct. var aktiveret på et tidspunkt i perioden, *jf. tabel 1.1*. Der kan være overlap mellem de to grupper. Aktivering kan bestå af or-

dinær uddannelse, vejledning og opkvalificering, løntilskud eller virksomhedspraktik. De 7,2 pct., som var aktiveret på et tidspunkt i perioden, svarer til 353 personer.

For personer omfattet af standby-ordningen havde 23 pct. delvist genoptaget arbejdet på et tidspunkt i perioden, mens 2,2 pct. var aktiveret med enten ordinær uddannelse, vejledning og opkvalificering, løntilskud eller virksomhedspraktik, *jf. tabel 1.1*. De 2,2 pct., som var aktiveret på et tidspunkt i perioden, svarer til 123 personer. Det kan undre, at der er personer, som har modtaget aktivering, mens de er omfattet af standby-ordningen. Borgere omfattet af standby-ordningen kan imidlertid deltage i samtaler og aktive tilbud, hvis de selv ønsker det. Dette afspejles i udsagn fra de kommuner, som deltog på workshoppen i forbindelse med afdækningen. Kommunerne angav, at der formentlig er tale om tilbud, som borgeren selv ønsker, fx mestringsforløb eller andre tværfaglige forløb.

Som tidligere nævnt er der et overlap mellem personer omfattet af de to ordninger. I alt er det 438 personer, som i perioden har modtaget et beskæftigelsesrettet tilbud, mens de har været kategoriseret som alvorligt syge.

Tabel 1.1 Personer på sygedagpengeforløb, 2022kv2 - 2023kv1

Personer på sygedagpengeforløb

	Antal personer	Delvis raskmelding, andel	Antal aktiverede personer	Andel aktiverede personer
Sygedagpengeforløb	460.000	29 pct.	44.500	9,7 pct.
Sygedagpengeforløb med forlængelse pga. livstruende sygdom	4.900	38 pct.	353	7,2 pct.
Sygedagpengeforløb omfattet af standby-ordningen	5.500	23 pct.	123	2,2 pct.
Sygedagpengeforløb med forlængelse eller standby	8.000	32 pct.	438	5,5 pct.
Andel med forlængelse pga. livstruende alvorlig sygdom eller omfattet af standbyordning	1,7 pct.	-	-	-

Anm.: Aktivering kan være ordinær uddannelse, vejledning og opkvalificering, løntilskud og virksomhedspraktik. Opgørelsen af delvis raskmelding inkluderer kun de personer, hvor perioden for delvis raskmelding overlapper med perioden med forlængelse pga. livstruende alvorlig sygdom eller standby.

Kilde: Data med sygedagpengeforlængelser, sygedagpengemodtagere omfattet af standby-ordningen og aktiverede sygedagpengemodtagere og egne beregninger.

Typen af tilbud for alvorligt syge borgere på sygedagpenge

Tabel 2.1 viser antallet af aktive tilbud for alle borgere på sygedagpenge, som var omfattet af standby-ordningen eller forlængelsesreglen vedr. alvorlig sygdom, fordelt på typen af tilbud i perioden 2. kvartal 2022 til 1. kvartal 2023. Desuden opgøres, om der samtidig har været en delvis raskmelding.

En person kan godt have fået flere tilbud i perioden (fx både en virksomhedspraktik og et tilbud om vejledning og opkvalificering), hvorfor tallene i tabel 2.1 er højere, og svarer derfor ikke helt til tallene i tabellerne ovenfor, som måler på *antal personer*.

Tabel 2.1 viser, at der primært er tale om tilbud om vejledning og opkvalificering samt virksomhedspraktik.

I perioden var 72 pct. af de aktive tilbud inden for kategorien vejledning og opkvalificering, mens 28 pct. var i kategorien virksomhedspraktik *jf. tabel 2.1*. Tabellen viser desuden, at det også er borgere, som er vendt delvis tilbage til deres arbejde, som modtager aktive tilbud. Størstedelen af tilbuddene gives dog til borgere uden en delvis raskmelding.

Tabel 2.1 Aktive tilbud fordelt på typen af tilbud, 2022kv2 - 2023kv1

Aktiveringer fordelt på typen af tilbud, 2022kv2 - 2023 kv1

	Ikke delvis raskmelding	delvis raskmelding	Total
Vejledning og opkvalificering	306	154	460 (72 pct.)
Virksomhedspraktik	120	61	181 (28 pct.)
I alt	428	216	664 (100 pct.)

Anm.: Fire personer får andre tilbud. De er fjernet af diskretionshensyn, men indgår i totalen.

Kilde: Data med sygedagpengeforlængelser, sygedagpengedagpengemodtagere omfattet af standby ordningen og aktiverede sygedagpengemodtagere og egne beregninger.