



Det Europæiske Råd

**Bruxelles, den 15. december 2022
(OR. en)**

EUCO 34/22

**CO EUR 29
CONCL 7**

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Det Europæiske Råds møde (15. december 2022)
– Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

I. UKRAINE/RUSLAND

1. Det Europæiske Råd gentager sin resolute fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine.
2. Det bekræfter på ny Unionens fulde støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser samt til Ukraines naturlige ret til selvforsvar mod den russiske aggression.
3. Den Europæiske Union er fortsat fast besluttet på at yde politisk og militær støtte til Ukraine, navnlig gennem den europæiske fredsfacilitet og EU's militære bistandsmission til støtte for Ukraine og ved at øge den bilaterale ydelse af støtte, især luftforsvarskapaciteter og minerydningsbistand.
4. Ruslands igangværende kampagne med systematiske missilangreb mod ukrainske civile, civile mål, energiinfrastruktur og andre forsyningsanlæg for at påføre det ukrainske folk endnu flere lidelser er en forbrydelse, der ikke må være straffrihed for. Den må høre op. Det Europæiske Råd opfordrer alle internationale partnere til at stille lignende krav og gøre deres indflydelse gældende med henblik herpå. Det Europæiske Råd opfordrer også Rusland til omgående at ophøre med handlinger, der bringer civile nukleare anlægs sikkerhed og sikring i fare, og understreger Den Europæiske Unions fulde støtte til Den Internationale Atomenergiorganisations arbejde.

5. Den Europæiske Union vil hurtigt intensivere ydelsen af humanitær bistand og civilbeskyttelsesbistand til Ukraine, herunder i naturalier, og bistå med genopretningen af Ukraines kritiske infrastruktur for at hjælpe Ukraine med at komme gennem vinteren. I denne henseende opfordrer Det Europæiske Råd Den Europæiske Investeringsbank til i tæt samarbejde med Kommissionen og internationale finansielle institutioner at øge sin støtte med henblik på Ukraines mest akutte infrastrukturbehov. Det Europæiske Råd opfordrer også Kommissionen til at intensivere koordineringen med europæisk industri og internationale partnere for at sikre, at levering af prioriteret udstyr til Ukraine såsom mobile varmecentraler, elgeneratorer, effektransformere og højspændings- og belysningsudstyr, kan opretholdes. Det Europæiske Råd ser i denne forbindelse med tilfredshed på resultatet af Pariskonferencen om Ukraines modstandsdygtighed og genopbygning den 13. december 2022.
6. Den Europæiske Union vil også opretholde sin støtte til fordrevne personer, både i og uden for Ukraine. Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at intensivere beredskabsplanlægningen med støtte fra Kommissionen.
7. Den Europæiske Union er, sammen med sine partnere, fortsat fast besluttet på at yde finansiell nødhjælp til Ukraine og på at understøtte dets modstandsdygtighed og langsigtede genopbygning. I den forbindelse er Den Europæiske Union nået til enighed om at yde 18 mia. EUR i bistand til Ukraine i 2023. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på G7-aftalen om oprettelse af en donorkoordinationsplatform med inddragelse af flere instanser.

8. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på og tilskynder til yderligere bestræbelser på at sikre, at de ansvarlige fuldt ud drages til ansvar for krigsforbrydelserne og de øvrige yderst alvorlige forbrydelser i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine, herunder måder, hvorpå der kan sikres ansvarliggørelse for aggressionsforbrydelsen. Det understreger Unionens støtte til de efterforskninger, der udføres af anklageren ved Den Internationale Straffedomstol. Det Europæiske Råd gjorde også status over mulighederne for at anvende indefrosne aktiver til støtte for Ukraines genopbygning og til erstatninger. Det opfordrer Kommissionen, den højtstående repræsentant og Rådet til at gå videre med arbejdet i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten, idet det understreger, at det er vigtigt for det internationale samfund som helhed, at aggressionsforbrydelsen retsforfølges.
9. Det Europæiske Råd gentager, at det er rede til at støtte Ukraines initiativ til en retfærdig fred. Rusland har endnu ikke vist nogen ægte vilje for så vidt angår en fair og varig fred.
10. Det Europæiske Råd drøftede, hvordan det kollektive pres på Rusland for at få det til at bringe sin angrebskrig til ophør og trække sine tropper tilbage fra Ukraine kan øges yderligere. Det glæder sig over skærpelsen af EU's restriktive foranstaltninger over for Rusland, herunder gennem EU's niende pakke af restriktive foranstaltninger og det internationale olieprisloft, idet der sikres lige vilkår på verdensplan. Den Europæiske Union er rede til at fortsætte med at skærpe de restriktive foranstaltninger. Det Europæiske Råd understreger betydningen af at sikre en effektiv gennemførelse og forhindre omgåelse og lettelse heraf. Det gentager sin opfordring til alle lande om at tilslutte sig EU's sanktioner.
11. Det Europæiske Råd gentager sin fordømmelse af den militære støtte til Ruslands angrebskrig fra de iranske myndigheder, som må høre op. I den forbindelse hilser Det Europæiske Råd de EU-sanktioner, der er vedtaget den 12. december 2022, velkommen.
12. Den Europæiske Union vil fortsætte med at yde al relevant støtte til Republikken Moldova, idet den står over for de mangesidede konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, navnlig med hensyn til energisikkerhed.

13. I forbindelse med styrkelsen af den globale fødevarerikring understreger Det Europæiske Råd også betydningen af solidaritetsbanerne, idet deres potentiale bør udnyttes fuldt ud, og af FN's Sortehavsinitiativ vedrørende korn og "Grain from Ukraine"-programmet og betoner behovet for fortsat at sikre, at landbrugsprodukter og gødningsstoffer er tilgængelige og økonomisk overkommelige.

II. ENERGI OG ØKONOMI

14. Det Europæiske Råd gennemgik fremskridtene med gennemførelsen af sine konklusioner fra oktober 2022.
15. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort, og opfordrer Rådet til den 19. december 2022 at færdiggøre arbejdet med forslagene til Rådets forordning om styrkelse af solidariteten gennem bedre koordinering af indkøb af gas, navnlig gennem EU's energiplatform, udveksling af gas på tværs af grænserne og pålidelige prisbenchmarks, Rådets forordning om en ramme for fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi og Rådets forordning om indførelse af en markedskorrektionsmekanisme til beskyttelse af borgerne og økonomien mod uforholdsmæssigt høje priser.
16. Med henblik på næste lagerfyldningssæson og fyringssæson understreger Det Europæiske Råd betydningen af, at koordineringen styrkes. Arbejdet bør navnlig fortsætte på følgende områder:
 - a) hurtig operationalisering af aggregering af efterspørgslen efter gas og mekanismen for fælles indkøb gennem EU's energiplatform samt fremskyndelse af drøftelserne med pålidelige partnere for at sikre gasforsyningen til vinteren 2023/2024 med henblik på at indgå langsigtede kontrakter
 - b) effektiv fyldning af gaslagre og nøje overvågning af fyldningsforløbene
 - c) nøje overvågning af målene om reduktion af efterspørgslen efter gas
 - d) tidlig udarbejdelse af beredskabsplaner for vinteren 2023/2024.

17. Det Europæiske Råd opfordrer til en hurtig afslutning af drøftelserne om direktivet om vedvarende energi, direktivet om energieffektivitet og direktivet om bygningers energimæssige ydeevne.
18. Det Europæiske Råd gentager betydningen af at øge investeringerne i projekter inden for innovation, infrastruktur og sammenkoblinger, lagring, vedvarende energi og energieffektivitet med henblik på at udfase Unionens afhængighed af russiske fossile brændstoffer, fremskynde den grønne omstilling og sørge for forsyningssikkerhed.
19. Det Europæiske Råd ser frem til det forslag og den konsekvensanalyse, som Kommissionen skal forelægge i begyndelsen af 2023, om strukturreformen af EU's elmarked, herunder om gasprisernes indvirkning på elpriserne, der gør det helt parat til et dekarboniseret energisystem og letter udbredelsen af vedvarende energi.
20. I lyset af indvirkningen af de høje energipriser i Europa fremhæver Det Europæiske Råd betydningen af at sikre Europas økonomiske, industrielle og teknologiske grundlag og af at bevare lige vilkår på verdensplan. Det understreger i den aktuelle globale kontekst især betydningen af en ambitiøs europæisk industripolitik, der kan gøre Europas økonomi parat til den grønne og den digitale omstilling og mindske strategiske afhængighedsforhold, navnlig på de mest følsomme områder, og samtidig sikre lige vilkår. Det Europæiske Råd minder i denne forbindelse om behovet for en koordineret respons for at styrke Europas økonomiske modstandsdygtighed og dets konkurrenceevne på verdensplan og samtidig bevare det indre markeds integritet. I denne henseende og for at reagere på indvirkningen af høje energipriser opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til at foretage en analyse og til at fremsætte forslag inden udgangen af januar 2023 med henblik på at mobilisere alle relevante nationale redskaber og EU-redskaber og forbedre rammebetingelserne for investeringer, herunder gennem strømlinede administrative procedurer.

21. Det Europæiske Råd påpeger betydningen af tæt koordinering og af fælles løsninger på europæisk plan, hvor det er relevant, og opfordrer Rådet og Eurogruppen til nøje at overvåge den økonomiske udvikling og yderligere styrke koordineringen med henblik på beslutsom og fleksibel politisk respons.
22. Ud over de kortsigtede foranstaltninger må Den Europæiske Union tage de langsigtede udfordringer op, navnlig vækst- og innovationskløften mellem Europa og dets konkurrenter på verdensplan. I denne forbindelse opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til i begyndelsen af 2023 at forelægge en strategi på EU-plan for at styrke konkurrenceevnen og produktiviteten.

III. SIKKERHED OG FORSVAR

23. I overensstemmelse med nylige konklusioner fra Det Europæiske Råd og i forlængelse af tidligere afgørelser påtager Den Europæiske Union sig et større ansvar for sin egen sikkerhed og følger en strategisk kurs og øger sin evne til at handle selvstændigt på forsvarsområdet. En styrkelse af den europæiske forsvarssektors industrielle og teknologiske base vil bidrage hertil.
24. Det Europæiske Råd understreger betydningen af det transatlantiske bånd som afspejlet i både EU's strategiske kompas og NATO's strategiske koncept.
25. Det Europæiske Råd gjorde status over det arbejde, der er gjort med at gennemføre dets tidligere konklusioner, de retningslinjer, der blev udstukket den 10.-11. marts 2022 i Versailles, det strategiske kompas samt resultaterne og henstillingerne i den fælles meddelelse om en analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem. Dette arbejde skal fremskyndes. I denne forbindelse
 - a) opfordrer Det Europæiske Råd Europa-Parlamentet og Rådet til hurtigt at vedtage forordningen om instrumentet til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA)

- b) opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen og Det Europæiske Forsvarsagentur til at intensivere de igangværende bestræbelser på at identificere behov og lette og koordinere fælles indkøb, navnlig for at genopbygge lagrene, især i lyset af den støtte, der ydes til Ukraine
- c) opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til hurtigt at forelægge et forslag om et europæisk program for forsvarsinvesteringer for at styrke kapaciteten og robustheden i den europæiske forsvarsteknologi- og forsvarsindustri sektor, herunder SMV'er, samt afhjælpe strategiske mangler og mindske teknologi- og industriafhængigheden
- d) opfordrer Det Europæiske Råd til, at gennemførelsen af infrastrukturprojekter vedrørende militær mobilitet, herunder infrastrukturprojekter med dobbelt anvendelse, fremskyndes yderligere
- e) gentager Det Europæiske Råd tilsagnet om at investere i de kapaciteter, der er nødvendige for at gennemføre den samlede vifte af missioner og operationer, herunder en kapacitet til hurtig deployering, og opfordrer medlemsstaterne til at gøre fuld brug af samarbejdsinstrumenterne og -rammerne med henblik herpå
- f) opfordrer Det Europæiske Råd til investeringer i strategiske katalysatorer såsom cybersikkerhed og rumbaseret konnektivitet samt i kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed
- g) opfordrer Det Europæiske Råd til en stærk EU-cyberforsvarspolitik, som bygger på den nylige fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant
- h) opfordrer Det Europæiske Råd til hurtig gennemførelse af den hybride EU-værktøjskasse for derved at styrke Unionens evne til effektivt at imødegå hybride trusler og kampagner
- i) opfordrer Det Europæiske Råd til, at civil FSFP styrkes med henblik på vedtagelse af en ny civil FSFP-aftale senest i maj 2023.

26. Det Europæiske Råd bekræfter på ny betydningen af Unionens tilsagn om at støtte sine partnere på sikkerheds- og forsvarsområdet, især gennem instrumenter såsom den europæiske fredsfacilitet og FSFP-missioner og -operationer. Det Europæiske Råd minder om den europæiske fredsfacilitets globale dimension og ser med tilfredshed på enigheden i Rådet om at sikre dens finansielle bæredygtighed.

IV. DET SYDLIGE NABOSKAB

27. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om forbindelserne med det sydlige naboskab.

V. TRANSATLANTISKE FORBINDELSER

28. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om de transatlantiske forbindelser.

VI. ANDRE PUNKTER

Kroatien

29. Det Europæiske Råd glæder sig over Kroatiens tiltrædelse af Schengenområdet fra den 1. januar 2023.

Bosnien-Hercegovina

30. Det Europæiske Råd godkender Rådets konklusioner af 13. december 2022 om udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen og er enigt om at give Bosnien-Hercegovina status som kandidatland.

Iran

31. Det Europæiske Råd minder om Rådets konklusioner om Iran af 12. december 2022 og fordømmer på det kraftigste de nylige dødsdomme, der er afsagt og fuldbyrdet i forbindelse med de igangværende protester i Iran. Det opfordrer de iranske myndigheder til omgående at ophøre med denne praksis og til uden ophold at ophæve de seneste domme. Den Europæiske Union er stærk modstander af brugen af dødsstraf til enhver tid og under alle omstændigheder som udtryk for en uacceptabel fornægtelse af menneskelig værdighed og integritet. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til de iranske myndigheder om at standse den uberettigede magtanvendelse mod fredelige demonstranter, i særdeleshed mod kvinder.

*

* *

Det Europæiske Råd minder om, at Den Europæiske Union er fast besluttet på at få både søjle 1 og søjle 2 gennemført, således som der blev opnået enighed om i oktober 2021, og opfordrer Kommissionen til at overvåge de igangværende forhandlinger om den multilaterale konvention om søjle 1 og om nødvendigt fremsætte et forslag inden udgangen af 2023, hvis der ikke er opnået enighed om en søjle 1-løsning.