



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

**Samlenotat vedrørende
Kommissionens forslag til Rådets henstillinger om covid-19-rejsestriktioner**

Kommissionens forslag til Rådets henstilling om en koordineret tilgang til fremme af den frie bevægelighed under covid-19-pandemien og som erstatter henstillingen (EU) 2020/1475. S. 2

Kommissionens forslag til Rådets henstilling om ændring af henstilling (EU) 2020/912 om de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU og eventuel ophævelse af disse restriktioner. S. 9.

Kommissionens forslag til Rådets henstilling om en koordineret tilgang til fremme af den frie bevægelighed under covid-19-pandemien og som erstatter henstillingen (EU) 2020/1475

COM(2021) 749

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har den 25. november 2021 fremsat forslag til en rådshenstilling om en koordineret tilgang til fremme af den frie bevægelighed under covid-19-pandemien, og som erstatter henstillingen (EU) 2020/1475. Formålet med forslaget er at sikre øget koordinering samt undgå afvigende og forstyrrende foranstaltninger på tværs af medlemslandene. Forslaget introducerer overordnet set en mere personbaseret tilgang, en standardgyldighedsperiode på 9 måneder for vaccinationscertifikater, vurdering af booster doser, en begrænsning af undtagelserne til rejserestriktioner fra visse risikoområder, en tilpasning af trafiklys-systemet og en strømlinet »nødbremse«-ordning. Regeringen er overordnet set positiv over for forslaget om en mere simpel og forenklet EU-tilgang på rejseområdet, der samtidig fokuserer på håndteringen af potentielt nye bekymrende virusvarianter.

2. Baggrund

Rådshenstilling (EU) 2020/1475 af 13. oktober 2020 om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på covid-19-pandemien havde til formål at sikre en koordineret tilgang blandt de medlemslande, der enten påtænkte at indføre eller har indført restriktioner for den frie bevægelighed af hensyn til folkesundheden.

Rådshenstillingen blev ændret ved henstilling (EU) 2021/119 af 1. februar 2021 med henblik på at skærpe indsatsen i lyset af de fortsatte udfordringer med stigende smitte på europæisk plan samt sikre, at der i indsatsen var fokus på udfordringerne med mutationer af covid-19, herunder særligt fokus på varianter med øget overførbarhed og dødelighed. Ændringen indebar bl.a. indførelsen af den mørkerøde farvekategori.

Rådshenstillingen blev ligeledes ændret ved henstilling (EU) 2021/961 af 14. juni 2021 med henblik på at understøtte brugen af det europæiske coronapas samt afspejle ændringerne i den reviderede rådshenstilling (EU) 2020/912 af 30. juni 2020 om de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU

og eventuel ophævelse af disse restriktioner, som blev vedtaget den 20. maj 2021 (rådshenstilling (EU) 2021/816).

Kommissionen fremsatte den 25. november 2021 et forslag til en rådshenstilling om en koordineret tilgang til fremme af den frie bevægelighed under covid-19-pandemien, som erstatter henstillingen (EU) 2020/1475. Forslaget er oversendt til Rådet den 25. november 2021 i engelsk sprogversion. Forslaget foreligger endnu ikke i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten for den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), navnlig artikel 21, stk. 2, artikel 168, stk. 6 og artikel 292. Forslaget skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. En rådshenstilling er ikke juridisk bindende.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag af 25. november 2021 har til formål at sikre øget koordinering samt undgå afvigende og forstyrrende foranstaltninger på tværs af medlemslandene. I stedet for at ændre rådshenstilling (EU) 2020/1475 foreslås denne erstattet, bl.a. med henblik på at mere simpel struktur samt henset til en række substantielle ændringer. Samtidig vil forslaget være gældende i samme tidsperiode som forordning 2021/953 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutioncertifikater (EU's digitale covidcertifikat) til fremme af den frie bevægelighed under covid-19-pandemien. Forordning 2021/953 er pt. sat til at udløbe den 30. juni 2022.

Kommissionens forslag skal ses i lyset af den stigende vaccinationsdækning, udrulningen af EU's digitale covidcertifikat, den fortsat udfordrende epidemiologiske situation i EU og i lyset af Det Europæiske Råds konklusioner af 22. oktober 2021 med opfordring til yderligere koordinering til fremme af den frie bevægelighed i og rejser til EU, herunder revision af de to rådshenstillinger.

Forslaget introducerer overordnet set en mere personbaseret tilgang, en standardgyldighedsperiode på 9 måneder for vaccinationscertifikater, vurdering af booster-doser, begrænsning af undtagelserne, justering af trafiklys-systemet og strømlinet »nødbremse«-ordning. Henstillingen foreslås at træde i kraft den 10. januar 2022.

Covidcertifikat

Forslaget lægger op til at overgå fra en regionsbaseret tilgang til en mere personbaseret tilgang, hvor EU's digitale covidcertifikater er i centrum. Rejsende

med EU's digitale covidcertifikat bør i princippet ikke være underlagt yderligere restriktioner. Dette gør sig gældende for indehavere af et gyldigt vaccinationscertifikat, hvor der er gået tilstrækkelig tid siden fuld vaccination og ikke længere end 9 måneder fra sidste dosis i primærvaccinen. Dette gør sig også gældende for indehavere af et gyldigt testcertifikat inden henholdsvis 48 timer for antigenest (kviktest) og 72 timer for PCR-tests. Endeligt gør det sig gældende for indehavere af et gyldigt restitutionscertifikat med mindre end 180 dage siden datoen for det første positive testresultat.

Ligeledes bør unionsborgere og deres familiemedlemmer med covidcertifikater udstedt af tredjelande, der er omfattet af såkaldte "ækvivalensafgørelser", dvs. hvis covidcertifikater er ligestillet med EU's digitale covidcertifikater, vedtaget i henhold til artikel 3, stk. 10, eller artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2021/953 heller ikke underlægges yderligere restriktioner.

Personer, der ikke er i besiddelse af EU's digitale covidcertifikat, kan blive påkrævet krav om test før eller efter ankomst. Personer, der rejser fra højrisikoområder (dvs. mørkerøde områder i EU's trafiklys-system), bør blive påkrævet krav om test.

Personer med en væsentlig funktion eller et væsentligt behov samt grænselandet bør ikke påkræves at være i besiddelse af EU's digitale covidcertifikat. Det samme bør gælde for personer, der rejser fra lavrisikoområder (dvs. grønne områder i EU's trafik-lys-system).

Indtil videre er der ikke tilstrækkelig viden om effektiviteten af booster-doser, hvorfor Kommissionen vurderer, at det ikke er muligt at fastsætte en gyldighedsperiode for sådanne. Dog indikerer nye data ifølge Kommissionen, at booster-doser har en indvirkning på begrænsningen af risikoen for smitte, hvorfor Kommissionen ventes på et senere tidspunkt at kunne fremsætte et forslag om en gyldighedsperiode for booster-doser.

Karantæne

Karantæne bør alene påkræves under ekstraordinære omstændigheder, navnlig i tilfælde af rejsende uden et vaccinations- eller restitutionscertifikat fra højrisikoområder eller som reaktion på en ny bekymrende virusvariant.

Børn

Forslaget lægger op til fortsat at have særlige regler for børn. Ved rejser fra områder, hvor der ikke er høj risiko, bør børn under 12 år ikke påkræves at

være i besiddelse af EU's digitale covidcertifikat. Ved rejser fra højrisikoområder bør børn fra 6 til 12 år med EU's digitale covidcertifikat eller et negativt testresultat ikke påkræves at undergå karantæne/selvisolation. Ved rejser fra højrisikoområder, bør børn under 6 år være undtaget krav om at undergå test og karantæne/selvisolation.

Trafiklys-systemet

Forslaget lægger op til at bevare, men justere EU-trafiklys-systemet, som nu bliver udarbejdet på baggrund af en formel, hvor man tager højde for incidensrate og vaccineoptag, medmindre testraten er for lav. Områderne er som hidtil opdelt i farver (grøn, orange, rød, mørkerød, grå). Formålet med trafiksystemet er at informere befolkningen samt fastlægge risikoen for områder. En række kriterier placerer områderne i de angivne kategorier. Detaljerne af trafiklys-systemet fremgår af forslagets bilag.

Trafiklys-systemet bør være baseret på følgende kriterier:

- antal nye covid-tilfælde per 100.000 indbyggere de seneste 14 dage på regionalt plan
- den kumulative vaccinationsdækning på regionalt plan
- antallet af tests per 100.000 indbyggere den seneste uge

Følgende kategorier anvendes:

- grøn, hvis den vægtede sats er mindre end 40
- orange, hvis den vægtede sats er mindre end 100 men 40 eller mere
- rød, hvis den vægtede sats er mindre end 300 men 100 eller mere;
- mørkerød, hvis den vægtede sats er 300 eller mere
- mørkegrå, hvis testfrekvensen er 600 eller mindre
- grå, hvis utilstrækkelige data er tilgængelige

Medlemslandene bør ikke pålægge foranstaltninger for rejser til og fra lavrisikoområder, men til gengæld fraråde alle ikke-nødvendige rejser til og fra højrisikoområder.

Nødbremse

Forslaget lægger op til en strømlining og forenkling af nødbremsemekanismen, der kan aktiveres ved forekomst af nye bekymrende virusvarianter, varianter af interesse eller hvis smitteudviklingen i et medlemsland forværres hurtigt. Hvis en medlemsstat vurderer det nødvendigt at pålægge rejsende fra en anden medlemsstat foranstaltninger, bør medlemsstaten underrette Kommissionen og Rådet så hurtigt som muligt. Der bør afholdes møde i Rådets kriserespons (IPCR), hvor medlemsstaten gives mulighed for at udtrykke sin

bekymring og årsag til foranstaltninger. Kommission kan også foreslå et sådant møde på baggrund af oplysninger fra Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) og foreslå en koordineret tilgang med hensyn til rejser fra den berørte medlemsstat. For eksempel krav om test for vaccinerede og restituerede personer eller karantæne for alle uvaccinerede rejsende. IPCR kan herefter henstille til gennemførelsen af disse foranstaltninger for alle medlemslande. Situationen bør i givet fald genovervejes løbende. Yderligere bør ECDC fortsat offentliggøre kort over virusvarianter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at rådshenstillingen er inden for rammerne af EU's kompetence. Kommissionen fremhæver, at en ensrettet tilgang er nødvendig for at undgå yderligere forstyrrelser forårsaget af ensidige og ikke tilstrækkeligt koordinerede foranstaltninger, der begrænser den frie bevægelighed inden for EU.

6. Gældende dansk ret

I medfør af udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 7, og stk. 3, jf. stk. 1, nr. 7, er det muligt at afvise indrejse for udlændinge, der ikke allerede har lovligt ophold i Danmark, hvis sundhedsmæssige grunde tilsiger, at personen ikke bør have ophold her i landet. Det følger endvidere af udlændingelovens § 2, stk. 3, at loven kun finder anvendelse på udlændinge omfattet af EU-reglerne, i det omfang det er foreneligt med disse regler.

Sundhedsministeren har i medfør af epidemilovens § 40, og efter forhandlinger med udlændinge- og integrationsministeren udstedt bekendtgørelse om krav om test og isolation efter indrejse i Danmark i forbindelse med håndtering af covid-19.

Sundhedsministeren har i medfør af epidemilovens § 39, stk. 1, 1. pkt., og efter forhandling med transportministeren og erhvervsministeren fastsat restriktioner for landgang for passagerer og besætningsmedlemmer fra krydstogtskibe i forbindelse med håndtering af covid-19.

7. Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet beslutning om indførelse og ophævelse af rejserestriktioner som følge af covid-19 fortsat er overladt til medlemslandene.

8. Høring

Der er ikke foretaget høring i sagen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at medlemslandene overvejende vil være positive over for en mere koordineret tilgang til covid-19-rejserestriktioner. Samtidig må der forventes at være et ønske fra medlemslandene om fortsat at kunne fastsætte nationale tiltag.

Det forventes, at medlemslandene vil udtrykke bekymringer over Omikron-varianten og dermed fremhæve behovet for en effektiv nødbremsemekanisme til håndtering af nye bekymrende virusvarianter.

Det forventes ligeledes, at der kan være forskellige holdninger til standardgyldighedsperioden på 9 måneder for vaccinecertifikater.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er overordnet set positiv over for forslaget om en koordineret tilgang til fremme af den frie bevægelighed i EU under covid-19-pandemien. Ligeledes er regeringen positiv over for forslaget om lempelser og forenkling af rejserestriktionerne. Regeringen vil i den forbindelse arbejde for, at EU-rådshenstillingen flugter med aftalen mellem regeringen og et flertal i Folketinget af 12. oktober 2021.

For regeringen er det fortsat vigtigt, at rådshenstillingen hviler på frivillighed, så de nødvendige politiske og sundhedsmæssige beslutninger, herunder fastsættelse af konkrete indsatser på rejseområdet, træffes i medlemslandene, særligt med fokus på mulige bekymrende virusvarianter. Dette gælder også indrejsemulighederne for færdigvaccinerede og tidligere smittede personer.

Henset til den nuværende situation, hvor størstedelen af den danske befolkning er færdigvaccinerede og den samlede vaccineudrulning i Europa forløber tilfredsstillende, er regeringen positivt indstillet over for Kommissionens forslag om en mere personbaseret tilgang, hvor EU's digitale covidcertifikater er i centrum i stedet for regionsbaseret tilgang. På denne måde målrettes restriktionerne mod rejsende, som hverken er vaccinerede eller tidligere smittede.

Regeringen er endvidere positivt indstillet over for, at undtagelser for børn videreføres.

Danmark har for nuværende en gyldighedsperiode for vaccinationscertifikater på 12 måneder, hvor der i forslaget lægges op til en standardgyldighedsperiode på 9 måneder for vaccinationscertifikater fra sidste dosis i primærvaccinen. De danske sundhedsmyndigheder er i gang med at afklare vaccinecertifikaters standardgyldighed.

Fra dansk side ser man ligeledes gerne, at trafiklyskortet alene anvendes som informationsværktøj, således at EU-tilgangen afspejler en reel personbaseret tilgang.

Regeringen anerkender værdien af en stærk nødbremseordning, særligt i forbindelse med bekymrende virusvarianter.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, idet der er tale om en ny henstilling, der erstatter den nuværende.

Kommissionens forslag til Rådets henstilling om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på covid-19-pandemien blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 1. oktober 2020 til forhandlingsoplæg, ligesom udvalget den 1. februar 2021 blev skriftligt orienteret om Kommissionens forslag af 25. januar 2021 til ændring af Rådets henstilling af 13. oktober 2020 om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på covid-19-pandemien.

Kommissionens forslag til Rådets henstilling om ændring af henstilling (EU) 2020/912 om de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU og eventuel ophævelse af disse restriktioner

COM(2021) 754

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har den 25. november 2021 fremsat forslag til en rådshenstilling om ændring af henstilling (EU) 2020/912 om de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU og eventuel ophævelse af disse restriktioner. Formålet med forslaget er at sikre en koordineret tilgang, at reducere den administrative byrde og at etablere en klar forbindelse til EU's digitale covidcertifikat for at hjælpe medlemsstaternes myndigheder med at verificere certifikater udstedt af tredjelande. Forslaget introducerer overordnet set udsigten til en mere personbaseret tilgang, forøgelse af tærsklen for den kumulative incidensrate for covid-19 i en periode på 14 dage, forøgelse af den ugentlige testfrekvens, accept af WHO-vacciner, standardgyldighedsperiode på 9 måneder for vaccinationscertifikater og mulighed for at foretage ikkevæsentlige rejser mod krav om test for restituerede og WHO-vaccinerede. Regeringen er overordnet set positiv over for forslaget om en koordineret tilgang og udsigten til en mere personbaseret tilgang og forenkling af rejserestriktionerne.

2. Baggrund

Rådshenstilling (EU) 2020/912 af 30. juni 2020 om de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU og eventuel ophævelse af disse restriktioner havde til formål at sikre en koordineret tilgang til gradvis ophævelse af indrejserestriktioner for personer med bopæl i tredjelande.

Rådshenstillingen blev ændret ved henstilling (EU) 2021/132 af 2. februar 2021 med henblik på opdatere kriterierne for optagelse på EU's liste over tredjelande, som covid-19 restriktioner kan løftes for at tage hensyn til nye bekymrende virusvarianter.

Rådshenstillingen blev ligeledes ændret ved henstilling (EU) 2021/816 af 20. maj 2021 med henblik på at sikre hensynet til vaccineudrulningen i verden og den epidemiologiske smitteudvikling på globalt plan, herunder nye bekymrende virusvarianter.

Kommissionen fremsatte den 25. november 2021 et forslag til endnu en ændring af rådshenstillingen. Forslaget er oversendt til Rådet den 25. november 2021 i engelsk sprogversion. Forslaget foreligger endnu ikke i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten for den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), navnlig artikel 77, stk. 2, litra b og e samt artikel 292, 1. og 2. punktum. Forslaget skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. En rådshenstilling er ikke juridisk bindende.

Retsforbeholdet

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), tredje del, afsnit V. Ifølge protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge protokollen er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for Danmark, ligesom de ikke finder anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet"). Da forslaget imidlertid udgør en videreudvikling af Schengenreglerne, træffer Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen af forslaget afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forslaget i dansk ret, jf. protokollens artikel 4 (Schengenteknikaliteten).

Da rådshenstillingen ikke er juridisk bindende, vil Danmarks eventuelle gennemførelse af ændringsforslaget i medfør af Schengenteknikaliteten ikke føre til folkeretlige forpligtelser for Danmark. Henstillingen vil således under alle omstændigheder have samme status for Danmark, som den har for de øvrige medlemslande.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag af 25. november 2021 har til formål at etablere en klar forbindelse til EU's digitale covidcertifikat for at hjælpe medlemsstaternes myndigheder med at verificere ægtheden, gyldigheden og integriteten af certifikater udstedt af tredjelande. Endvidere har forslaget til formål at sikre en koordineret tilgang og reducere den administrative byrde.

Kommissionens forslag skal ses i lyset af, at vaccination har spillet en stor rolle i at genoptage rejser til EU, og at Det Europæiske Råd den 22. oktober 2021 opfordrede til yderligere koordinering til fremme af rejser til EU.

Forslaget introducerer overordnet set udsigten til en mere personbaseret tilgang, forøgelse af tærsklen for den kumulative incidensrate for covid-19 i en periode på 14 dage for alle fire farvekategorier, som udtryk for et mindre restriktivt incidenskriterie, forøgelse af den ugentlige testfrekvens, accept af

WHO-anerkendte vacciner, standardgyldighedsperiode på 9 måneder for vaccinationscertifikater og mulighed for at foretage ikkevæsentlige rejser mod krav om test for restituerede og WHO-vaccinerede.

Personbaseret tilgang

Kommissionen vurderer, at det er for tidligt at foretage et fuldstændigt og øjeblikkeligt skift fra den nuværende hybride område- og personbaseret tilgang til en fuldstændigt personbaseret tilgang. Derfor foreslår Kommissionen, at bilag 1 først bør ophæves den 1. marts 2022, så alle tredjelande har mulighed for at tilpasse sig, hvilket særligt er relevant for lande med lav vaccinationsrate.

Incidensrate og testfrekvens

Forslaget lægger op til at hæve tærsklen for den kumulative incidensrate for covid-19 i en periode på 14 dage fra 75 til 100, som udtryk for en mindre restriktiv incidensgrænse mellem to farver i trafiklyssystemet, og den ugentlige testfrekvens fra 300 til 600 per 100 000 indbyggere.

Vaccine

Medlemsstater bør også acceptere vacciner, der har gennemgået hele proceduren for optagelse på WHO's liste over vacciner til anvendelse i nødsituationer.

Covidcertifikat

Forslaget lægger op til en standardgyldighedsperiode på 9 måneder for vaccinationscertifikater, hvorfor medlemslandene ikke bør acceptere vaccinationscertifikater med mere end 9 måneder fra sidste dosis i primærvaccinen.

Som alternativ til vaccination bør medlemsstaterne tillade ikkevæsentlige rejser for personer, der er restitueret fra covid-19 inden for de seneste 180 dage før rejsen til EU, og som er i besiddelse af EU's digitale covidcertifikat.

Rejsende, der ønsker at foretage ikkevæsentlige rejser til en medlemsstat, bør være i besiddelse af enten et gyldigt vaccinationscertifikat udstedt på grundlag af en vaccine, der er godkendt i EU i henhold til forordning (EU) 726/2004, eller en vaccine, der har gennemgået hele proceduren for optagelse på WHO's liste over vacciner til anvendelse i nødsituationer eller et gyldigt restitutionscertifikat. Medlemslandene bør dog kræve en forudgående test, hvis certifikatet er udstedt på grundlag af en vaccine, der har gennemgået hele proceduren for optagelse på WHO's liste over vacciner til anvendelse i nødsituationer, eller hvis certifikatet er udstedt på grundlag af restitution.

Børn

Børn fra 6 år og under 18 år bør kunne foretage ikkevæsentlige rejser til et medlemsland, hvis de er i besiddelse af gyldigt certifikat for forudgående test. Dog kan medlemslandene kræve yderligere tests, karantæne eller selvisolation efter ankomst.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen bemærker, at det at sikre området uden kontrol ved de indre grænser er en fælles indsats og et fælles ansvar, der kræver en sammenhængende og koordineret tilgang, herunder især med hensyn til restriktioner for ikke-nødvendige rejser til EU. Målet om at sikre en koordineret tilgang kan ikke i tilstrækkelig grad nås ved, at medlemsstaterne handler alene og kan bedre opnås på unionsplan. Regeringen har ikke bemærkninger til dette.

6. Gældende dansk ret

I medfør af udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 7, og stk. 3, jf. stk. 1, nr. 7, er det muligt at afvise indrejse for udlændinge, der ikke allerede har lovligt ophold i Danmark, hvis sundhedsmæssige grunde tilsiger, at personen ikke bør have ophold her i landet. Det følger endvidere af udlændingelovens § 2, stk. 3, at loven kun finder anvendelse på udlændinge omfattet af EU-reglerne, i det omfang det er foreneligt med disse regler.

Sundhedsministeren har i medfør af Epidemilovens § 40, og efter forhandlinger med udlændinge- og integrationsministeren udstedt *Bekendtgørelse om krav om test og isolation efter indrejse i Danmark i forbindelse med håndtering af covid-19*.

Sundhedsministeren har i medfør af epidemilovens § 39, stk. 1, 1. pkt., og efter forhandling med transportministeren og erhvervsministeren fastsat restriktioner for landgang for passagerer og besætningsmedlemmer fra krydstogtskibe i forbindelse med håndtering af covid-19.

7. Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet beslutning om indførelse og ophævelse af rejserestriktioner som følge af covid-19 fortsat er overladt til medlemslandene.

8. Høring

Der er ikke foretaget høring i sagen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om andre landes holdninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er overordnet set positiv over for forslaget om en koordineret tilgang og udsigten til en mere personbaseret tilgang og forenkling af rejserestriktionerne.

For regeringen er det fortsat vigtigt, at rådshenstillingen hviler på frivillighed, så de nødvendige politiske og sundhedsmæssige beslutninger, herunder fastsættelse af konkrete indsatser på rejseområdet, træffes i medlemslandene, særligt med fokus på mulige bekymrende virusvarianter. Dette gælder også indrejsemulighederne for færdigvaccinerede og tidligere smittede personer.

Henset til den nuværende situation, hvor størstedelen af den danske befolkning er færdigvaccinerede og den samlede vaccineudrulning i Europa forløber tilfredsstillende, er regeringen positivt indstillet over for Kommissionens forslag om en mere personbaseret tilgang, hvor EU's digitale covidcertifikater er i centrum, i stedet for regionsbaseret tilgang. På denne måde målrettes restriktionerne mod rejsende, som hverken er vaccinerede eller tidligere smittede.

Danmark har for nuværende en gyldighedsperiode for vaccinationscertifikater på 12 måneder, hvor der i forslaget lægges op til en standardgyldighedsperiode på 9 måneder for vaccinationscertifikater fra sidste dosis i primærvaccinen. De danske sundhedsmyndigheder er i gang med at afklare vaccinecertifikaters standardgyldighed.

Danmark anerkender i øjeblikket kun vacciner, der har markedsføringstilladelse efter indstilling fra Det Europæiske Lægemedielagentur. I forslaget lægges der op til at anerkende vacciner på WHO's liste over vacciner til anvendelse i nødsituationer. Danmark stiller sig umiddelbart positiv over for at lade WHO-vacciner indgå i en koordineret EU-tilgang til, hvilke vacciner der anerkendes til indrejsebrug. Det er dog vigtigt for Danmark, at optagelse af nye vacciner sker på baggrund af sundhedsfaglige vurderinger.

Regeringen er endvidere positivt indstillet over for, at undtagelser for børn videreføres.

Regeringen anerkender værdien af en fortsat stærk nødbremseordning, særligt i forbindelse med bekymrende virusvarianter.

Regeringen vil arbejde for, at EU-rådshenstillingen flugter med aftalen mellem regeringen og et flertal i Folketinget af 12. oktober 2021.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens forslag til henstilling om de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser ind i EU (forberedelse af (EU) 2020/912 af 30. juni 2020) blev forelagt skriftligt til orientering for Folketingets Europaudvalg den 1. juli 2020, ligesom at udvalget den 4. marts 2021 blev mundtligt orienteret om rådshenstilling (EU) 2021/132 af 2. februar 2021, som ændrer i rådshenstilling (EU) 2020/912 af 30. juni 2020.