



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

30. oktober 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 439 (Alm. del) af 26. juni 2018 stillet efter ønske fra Finansudvalget

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvor meget arbejdsudbuddet vil reduceres, hvis alle fædre gør brug af den øremærkede barsel på 2 måneder, som Ministerrådet vedtog den 21. juni 2018 i en flertalsafgørelse? Vil ministeren endvidere sammenholde det reducerede arbejdsudbud med arbejdsudbudseffekten af de aftaler, som regeringen har indgået siden regeringsskiftet den 28. juni 2015?

Svar

Den 21. juni 2018 opnåede landene på EPSCO-rådsmødet ved kvalificeret flertal enighed om Rådets generelle indstilling i det såkaldte "orlovsdirektiv", som bl.a. vedrører øremærkning af en del af forældreorlovsperioden samt øremærkning af barselsdagpenge i forældreorlovsperioden.

Det bemærkes, at forhandlingerne om orlovsdirektivet ikke er afsluttede, og det er derfor endnu uvist, hvad resultatet af forhandlingerne bliver. Forhandlingerne om direktivet fortsætter nu i trilogforhandlingerne mellem Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet.

I Rådets generelle indstilling indgår en individuel ret til øremærket fravær i forældreorlovsperioden på to måneder til hver forælder. Endvidere lægges der i den generelle indstilling op til, at hver forælder får øremærket individuel ret til barselsdagpenge i 1½ måned (ca. 6 uger), som ikke kan overføres.

Begge forældre har i Danmark efter gældende regler hver især ret til fravær i 32 uger i forældreorlovsperioden. Det er muligt, at en øremærkning af en del af barselsdagpengene i forældreorlovsperioden kan indebære en ændring af arbejdsudbuddet.

En ændring i arbejdsudbuddet kan i princippet gå i begge retninger, idet forhold som præsteret arbejdstid, retten til forlænget forældreorlov og gennemslag på fædrenes orlovsperiode har betydning for den samlede arbejdsudbudseffekt. Der er imidlertid ikke tilstrækkelig evidensbaseret viden, som kan lægges til grund for at skønne over den samlede arbejdsudbudseffekt, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 438 af 26. juni 2018*.

På baggrund af samme beregningstekniske forudsætninger som beskrevet i svaret på Finansudvalgets spørgsmål nr. 438 af 26. juni 2018 vurderes det med betydelig usikkerhed, at øremærkning af i alt 6 ugers barselsdagpenge ved fuldt gennemslag på begge forældres forældreorlov kan indebære en reduktion af arbejdsudbuddet på op til 400 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*. Ved kun mindre ændringer i fædres forældreorlov kan en øremærkning samlet set indebære en forøgelse af det effektive arbejdsudbud.

Det lavere arbejdsudbud ved fuldt gennemslag opstår fordi kvinder, såvel overordnet set som i den fødedygtige alder, i gennemsnit har en lavere præsteret arbejdstid end mænd, hvilket reducerer det effektive arbejdsudbud.

Af tabel 1 fremgår også arbejdsudbudseffekter af de aftaler, som regeringen har indgået siden regeringsskiftet den 28. juni 2015, *jf. også svar på FIU 509 af 23. august 2018*.

I forhold til *Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats* bemærkes det, at det er regeringens forventning, at de betydelige forenklinger af beskæftigelsessystemet, som aftalen indebærer, samlet set vil betyde en mere effektiv tilrettelæggelse af indsatsen. Men da der på nuværende tidspunkt ikke er evidens for virkningen af alle aftalens initiativer, kan der ikke sættes tal på alle de potentielt positive effekter af initiativerne i den samlede aftale. På den baggrund er disse forventede positive virkninger ikke medregnet.

Tabel 1
Arbejdsudbudseffekter

	Fuldtidspersoner
Øremærkning af barselsdagpengene i forældreorlovsperioden ved beregningsteknisk antagelse om fuldt gennemslag for fædre	
Kvinder	3.300
Mænd	-3.700
I alt	-400
Gennemførte initiativer siden juni 2015, der har en virkning på den strukturelle beskæftigelse	
Jobreform fase I (kontanthjælpsloft)	700
Integrationsydelse	500
Aftale om et tryggere dagpengesystem	-850
FL16 (lavere registreringsafgift)	500
FL17 (lavere registreringsafgift)	350
PSO-aftalen	750
<i>Initiativer gennemført af VLAk-regeringen</i>	
Aftale om flere år på arbejdsmarkedet	700
Aftale om omlægning af bilafgifter	600
Aftale om ny ferielov	-1.400
Erhvervs- og iværksætterinitiativer	350
FL 18 (sorgorlov)	-100
Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger	1.350
Mediepolitisk aftale, 2019-2023	-100
Energiaftale 2018	200
Regelforenklning af beskæftigelsesindsatsen	-200
I alt	3.400

Anm.: Enkelttiltag er afrundet til nærmeste hele antal 50 personer. Totalen er afrundet til hele antal 100 personer.

Der medtages ikke aftaler med en virkning på under 100 personer. Der er usikkerhed om de anførte skøn.

Kilde: Egne beregninger, Rapporten om øremærket barsel (Beskæftigelsesministeriet 2013) samt diverse aftaletekster.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister