



Energi-,
Forsynings- og
Klimaministeriet

Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
11. april 2019

J nr. 2019-1335

Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget har i brev af 14. marts 2019 stillet mig følgende spørgsmål 256 alm., som jeg hermed skal besvare.

Spørgsmål 256

Ministeren bedes kommentere det materiale, som udvalget har modtaget fra Dansk Fjernvarme i forbindelse med foretræde den 14. marts 2019, jf. EFK alm. del - bilag 183 og 210.

Svar

Med udgangen af 2018 ophørte hovedparten af grundbeløbet (Grundbeløb 1), som var en produktionsuafhængig støtte til el på affalds- og naturgasbaserede kraftvarmeværker. Den resterende del (Grundbeløb 2) ophører ved udgangen af 2019. Tidspunktet for grundbeløbets ophør har været kendt siden 2004, og er i 2014 genbekræftet af forligskredsen bag energiaftalen 2012. Som det fremgår af Dansk Fjernvarmes materiale, er der en række forbrugere, der oplever store prisstigninger i deres varmeregning i år. Det er rigtig beklageligt. Prisstigningerne skyldes flere forskellige forhold, men grundbeløbet er i mange tilfælde en væsentlig faktor.

Henvendelse fra Dansk Fjernvarme (bilag 183)

Forsyningstilsynet udgav i februar 2019 deres nyeste prisstatistik for fjernvarmepriser for godt 400 virksomheder, herunder også en del grundbeløbsværker. Prisstatistikken viser, at fjernvarmeprisen i gennemsnit er steget med 3,6 pct. siden sidste opgørelse fra december 2017.

For grundbeløbsværkerne, der i Forsyningstilsynets opgørelser udgør ca. 170 varmemvirksomheder, er priserne per standardhusstand i gennemsnit steget med 11,5 pct. Forsyningstilsynet oplyser, at grundbeløbsværkerne i en årrække har haft lave varmepriser end de øvrige fjernvarmeforsyninger, og at priserne for grundbeløbsværkerne nu i gennemsnit er på niveau med de øvrige fjernvarmeforsyninger.

Som Dansk Fjernvarme skriver i brev af den 15. februar 2019, så skyldes nogle af varmeprisstigningerne grundbeløbets ophør. Der er dog også andre faktorer, der har betydning for varmepriser. Energistyrelsen er derfor ved at undersøge, hvilke forskellige faktorer der ligger til grund for prisstigningerne.

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2801
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk

Side 1/4



Dansk Fjernvarme efterspørger politiske tiltag til at afbøde konsekvenserne af grundbeløbets bortfald. Med energiaftalen er besluttet fire initiativer til håndtering af grundbeløbets ophør:

- 1) Udvidet rådgivning af værkerne og nødstedte varmekunder, som er en udvidelse af den eksisterende rådgivningsindsats. Puljen løber fra 2019-2023 og forventes at åbne for ansøgning i løbet af 2019.
- 2) Pulje til håndtering af strandede omkostninger, som skal bidrage til, at strandede omkostninger ved en lukning af et grundbeløbsværk ikke fuldt ud falder tilbage på kommunerne, der ofte hæfter for værkernes gæld. Puljen løber fra 2019-2023 og forventes at træde i kraft den 1. juli 2019.
- 3) Økonomisk støtte til individuelle løsninger, der tilbydes som støtte til eldrevne varmepumper på abonnement, til varmekunder ved et grundbeløbsværk der lukker fjernvarmeforsyningen. Puljen løber fra 2019-2023 og træder i kraft fra 1. juli 2019.
- 4) Etableringsstøtte til eldrevne varmepumper, biomassekedler og solvarmeanlæg. De nærmere detaljer for udmøntningen af puljen er fortsat under udarbejdelse. Det forventes, at puljen kan træde i kraft primo 2020.

Oplæg fra Dansk Fjernvarme (bilag 210)

På side 5 i materialet fremlægger Dansk Fjernvarme de fire grundbeløbspuljer. Til det skal tilføjes, at allerede siden 2017 har grundbeløbsværker kunne søge to indsatser til håndtering af grundbeløbets ophør: en tilskudsordning til grundbeløbsværkers investeringer i eldrevne varmepumper udenfor kvotesektoren og en rådgivningsindsats til de hårdest ramte grundbeløbsværker. Der har været fuldt afløb for puljen på 51,3 mio. kr. til tilskudsordningen, som i 2017 og 2018 tilsammen har ydet tilsagn om tilskud til 33 varmepumpeprojekter rundt om i Danmark. Derudover er 59 grundbeløbsværker blevet tildelt rådgivning i 2017-2019. Mange grundbeløbsværker har givet udtryk for, at rådgivningen har været nyttig.

I Dansk Fjernvarmes materiale fremlægges der bud på konkrete løsninger, som jeg her vil kommentere på.

Reelt frit brændselsvalg for selskaberne

Jeg forstår forslaget således, at der henvises til at ophæve samfundsøkonomikravet og den midlertidige biomassegodkendelsesproces, som forligskredsen bag energiaftalen vedtog i opfølgning på energiaftalen.

Fra 1. januar 2019 ophævede forligskredsen bag energiaftalen 2018 brændselsbindingen til naturgas og kraftvarmekravet i de mindre fjernvarmeområder med under 500 TJ varmelivering. I forhold til biomassegodkendelsesprocessen ønsker regeringen ikke at begrænse anvendelsen af biomasse i den danske fjernvarmeproduktion. Godkendelsesprocessen og det hertil hørende brugerøkonomikrav blev introduceret som et kompromis i forligskredsen bag energiaftalen for at sikre,



at biomasse kun anvendes i de tilfælde, hvor det vurderes nødvendigt for bl.a. at understøtte grundbeløbets ophør.

I forhold til samfundsøkonomikravet pågår der som et led i udmøntningen af energiaftalen en række analyser, der bl.a. ser på konsekvenserne ved at ophæve samfundsøkonomikravet og andre produktionsbindinger. Jeg forventer, at analyserne bliver færdige i år, hvorefter de skal drøftes politisk.

Udvidelse af eksisterende barmarksordning eks. til 25 værker med højest prisstigning.

Den oprindelige ordning blev gennemført med energiaftalen 2012 for at hjælpe de såkaldte nødlidende barmarksværker ved at dispensere for brændselsbindingen til naturgas og lade værkerne opføre en biomassefyret kedel på max 1 MW.

Fra 1. januar 2019 ophævede forligskredsen bag energiaftalen som nævnt brændselsbindingen til naturgas og kraftvarmekravet i de mindre fjernvarmeområder med en varmeleverance på under 500 TJ. Det betyder, at flere værker kan etablere fx varmepumper og solvarmeanlæg og overgå til ren varmeproduktion, hvilket bl.a. har til formål at understøtte værker med en høj varmepris.

Sænkning af afgiften på naturgas og biogas samt lempe CO2 kvoterne i fem år for kraftvarmeværker.

Der er flere udfordringer forbundet med at sænke afgifterne på naturgas. For det første vil man – af statsstøtteretlige hensyn – skulle lempe afgiften for al naturgas, der anvendes til opvarmning, og ikke kun ved de værker, der imødeser de største prisstigninger. Dette vil medføre et betydeligt øget naturgasforbrug. For det andet flugter det ikke med regeringens linje ift. VE-målet og den grønne omstilling, at lempe afgiften på et fossilt brændsel.

Ophævelse af kraftvarme- og brændselsbinding for de resterende ca. 35 kraftvarmeværker (større end 500 TJ varmelevering).

Efter ophævelsen af kraftvarmekravet og brændselsbindingen til naturgas i de mindre fjernvarmeområder findes der ganske rigtig en gruppe af kraftværker i de mellemstore områder, der fortsat er underlagt brændselsbindingen til naturgas og i nogle tilfælde kraftvarmekravet. Værkerne i de større decentrale områder er dog ikke omfattet af et absolut kraftvarmekrav. Det betyder, at de kun skal producere kraftvarme, hvis det er den samfundsøkonomiske bedste løsning. Disse værker har derfor allerede i dag mulighed for at etablere varmepumper og solvarmeanlæg, hvis værket ikke er placeret i et naturgasområde, og projektet viser en god samfundsøkonomi.

Det fremgår af energiaftalen, at det langsigtede mål er en moderniseret varmesektor, hvor fjernvarmeværker og forbrugere får frit valg til at træffe deres egne investeringsbeslutninger. Det fremgår, at der skal gennemføres en analyse af konsekvenserne ved at ophæve eksisterende forbrugerbindinger samt produktionsbin-



dinge i større områder, før der træffes beslutning om en evt. ophævelse. Analysen er under udarbejdelse, og Dansk Fjernvarme er inddraget i følgegruppen.

Med venlig hilsen

Lars Chr. Lilleholt