



Til Økonomi- og
Indenrigsministeriet

Høring - Udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Beskyttelse af kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers behandling af oplysninger som led i hvervet) (ØIM Id nr.: 490258).

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

02. november 2017

J.nr. 2017-0017-54012
Cpr.nr.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel + 45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Til: Økonomi- og Indenrigsministeriet (oim@oim.dk), Forvaltningsjura (fvjur@oim.dk)
Fra: Louise Holm Hansen (lhh@regioner.dk)
Titel: SV: Høring - Udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Beskyttelse af kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers behandling af oplysninger som led i hvervet)
E-mailtitel: SV: Høring - Udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Beskyttelse af kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers behandling af oplysninger som led i hvervet) (ØIM Id nr.: 490258)
Sendt: 01-11-2017 10:14:38

Til rette vedkommende,

Danske Regioner har ingen bemærkninger til den forlagte lovændring.

Med venlig hilsen

Louise Garby-Holm
Konsulent
Ledelsessekretariatet

Danske Regioner
Dampfærgevej 22
2100 København Ø

M 21 15 29 25
E lhh@regioner.dk

Officiel post bedes sendt til regioner@regioner.dk
www.regioner.dk

Fra: Forvaltningsjura [mailto:fvjur@oim.dk]

Sendt: 5. oktober 2017 16:27

Til: Advokatrådet, Advokatsamfundet <samfund@advokatsamfundet.dk>; Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; Regioner@regioner.dk; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; dommerforeningen@gmail.com; 'digst@digst.dk' <digst@digst.dk>; 'Domstolsstyrelsen' <post@domstolsstyrelsen.dk>; Institut for Menneskerettigheder <info@humanrights.dk>; KL, Kommunernes Landsforening <kl@kl.dk>; Vestre Landsret <post@vestrelandsret.dk>; Østre landsret <post@oestrelandsret.dk>

Emne: Høring - Udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Beskyttelse af kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers behandling af oplysninger som led i hvervet) (ØIM Id nr.: 490258)

Til myndigheder og organisationer på vedlagte høringsliste

Se venligst vedlagte høringsbrev af d.d. med bilag.

Med venlig hilsen

Henrik Villum Jensen
Chefkonsulent
Forvaltningsjura



Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon: 72 28 24 00
www.oim.dk



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Sendt til fvjur@oim.dk med kopi til
jm@jm.dk og databeskyttelse@jm.dk

08. november 2017

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2017-112-0783
Dok.nr. 450116
Sagsbehandler
Mette Hansen
Direkte 3319 3212

Vedrørende udkast til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Beskyttelse af kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers behandling af oplysninger som led i hvervet)

Ved e-mail af 5. oktober 2017 har Økonomi- og Indenrigsministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Datatilsynet har d. 2. november 2017 afholdt et møde med Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Ved e-mail af 6. november 2017 har Datatilsynet modtaget et revideret lovforslag i høring.

Datatilsynet skal i den anledning udtale følgende:

1. Ved lovforslagets § 1, indsættes der i lov om kommuners styrelse § 8b en bestemmelse om, at persondataloven¹ ikke finder anvendelse på behandling af oplysninger, der foretages som led i varetagelsen af et kommunalbestyrelsesmedlems hverv. Ved lovforslagets § 2, indsættes der i regionslovens § 12, stk. 1, en henvisning til bestemmelsen i lov om kommuners styrelse, således at begge områder undtages fra persondatalovens anvendelsesområde.

Af lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 1 fremgår det bl.a., at:

”Lovforslaget retter sig mod oplysninger, der behandles som led i varetagelsen af medlemmets kommunale eller regionale hverv, når medlemmet anvender kommunikationstjenester som f.eks. en mailkonto eller en mobiltelefon, som medlemmet har fået stillet til rådighed af kommunen eller regionen.”

Henset til bestemmelsens formulering og bemærkninger hertil, står det ikke umiddelbart Datatilsynet klart, hvorvidt bestemmelsen udelukkende sigter til den behandling af personoplysninger, der finder sted, når medlemmet anvender kommunikationstjenester, som medlemmet har fået stillet til rådighed af kommunen eller regionen.

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

Datatilsynet finder det hensigtsmæssigt, om dette præciseres direkte i bestemmelsen og ikke blot i lovforslagets bemærkninger.

2. Af lovforslagets s. 4 fremgår det bl.a., at:

”Efter Datatilsynets praksis er det endvidere en forudsætning for den dataansvarliges gennemgang af behandlede oplysninger, at de registrerede på forhånd på en klar og utvetydig måde er blevet informeret herom, jf. reglerne om oplysningspligt i persondatalovens §§ 28 og 29. Dette følger endvidere af princippet om god databehandlingsskik, jf. persondatalovens § 5, stk. 1.”

Datatilsynet kan foreslå, at det erstattes af følgende formulering:

”Efter Datatilsynets praksis er det endvidere en forudsætning for den dataansvarliges gennemgang af behandlede oplysninger, at de registrerede på forhånd på en klar og utvetydig måde er blevet informeret herom jf. reglerne om oplysningspligt i persondatalovens §§ 28 og 29, jf. principperne om god databehandlingsskik i persondatalovens § 5, stk. 1.”

Baggrunden for dette er, at oplysningspligten efter persondatalovens § 28 og § 29 godt kan gives efter f.eks. indsamlingen af oplysninger. Det følger af princippet om god databehandlingsskik, at der er en pligt til at underrette på forhånd.

3. 5. Af lovforslagets almindelige bemærkninger s. 7, fremgår det bl.a. at:

”Økonomi- og Indenrigsministeriet er opmærksomt på, at hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem adskiller sig fra hvervet som folketingsmedlem, idet det som led i hvervet som kommunalbestyrelses i videre omfang kan være aktuelt at tage stilling til konkrete sager inden for de områder, som kommunerne varetager, herunder konkrete sager der indeholder personhenførbare oplysninger.

Efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse kan dette forhold dog ikke i sig selv medføre, at kommunalbestyrelsesmedlemmer ikke bør undergives en beskyttelse, der svarer til den beskyttelse, som medlemmer af Folketinget vil have efter forslaget til databeskyttelseslov.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har i den forbindelse også tillagt det vægt, at et kommunalbestyrelses- fortsat vil være omfattet af reglerne om tavshedspligt for så vidt angår de oplysninger, som medlemmet modtager i forbindelse med sit hverv.”

Datatilsynet har noteret sig, at Økonomi- og Indenrigsministeriet er opmærksom på den forskel, der er i omfanget og karakteren af behandlingen af personoplysninger henholdsvis som folketingsmedlem, regionsrådsmedlemmer og kommunalbestyrelsesmedlemmer.

Datatilsynet vil dog stadig henlede opmærksomheden på, at den behandling af oplysninger, der foregår i en kommune varierer fra den behandling af oplysninger der foregår i Folketinget, da der i en kommune behandles konkrete sager om ansøgninger om f.eks. tilskud eller tvangsfjernelse. Et kommunalbestyrelsesmedlem vil således i forbindelse med sit hverv som kommunalbestyrelsesmedlem komme i besiddelse af flere oplysninger, der kan henføres til konkrete personer, herunder også følsomme oplysninger.

4. Af lovforslagets almindelige bemærkninger s. 8, fremgår det bl.a., at:

”Økonomi- og Indenrigsministeriet er opmærksomt på, at justitsministeren som led i den lovgivningsmæssige opfølgning på databeskyttelsesforordningen, der træder i kraft den 25. maj 2018 og fra denne dato erstatter og ophæver persondatadirektivet, har fremsat et lovforslag om en databeskyttelseslov, der supplerer og gennemfører databeskyttelsesforordningen, jf. Folketingstidende 2017-18, A, L 68. Lovforslaget indebærer en ophævelse af persondataloven med virkning fra den samme dato, jf. § 46 i forslaget til databeskyttelseslov.”

Datatilsynet skal hertil bemærke, at Databeskyttelsesforordningen rettelig finder anvendelse fra 25. maj 2018 og ikke træder i kraft den 25. maj 2018.

5. Af lovforslagets s. 8 fremgår følgende vedrørende den foreslåede ordning:

”Undtagelserne vil omfatte den behandling af oplysninger, der foretages som led i kommunalbestyrelsesmedlemmers hverv, herunder parti- eller listetilknyttet kommunikation. I praksis vil det være den behandling af oplysninger, der foretages af et kommunalbestyrelsesmedlem via en kommunikationstjeneste som f.eks. en mailkonto eller en mobiltelefon, som et kommunalbestyrelsesmedlem får stillet til rådighed som led i varetagelsen af sit hverv.

Undtagelserne vil sikre, at der ikke efter persondataloven vil være et grundlag for at behandle oplysninger om et kommunalbestyrelsesmedlems anvendelse af en sådan kommunikationstjeneste, i det omfang oplysningerne behandles som led i varetagelsen af et kommunalbestyrelsesmedlems hverv.

Dermed vil en kommune ikke kunne træffe beslutning om at tilgå et kommunalbestyrelsesmedlems kommunikation som led i varetagelse af sit hverv, når medlemmet anvender f.eks. den mailkonto eller den mobiltelefon, som medlemmet har fået stillet til rådighed af kommunen.”

Datatilsynet kan hertil oplyse, at persondataloven er en beskyttelseslov, og at behandling af personoplysninger som udgangspunkt er forbudt, medmindre der er hjemmel i loven til den pågældende behandling. Herudover skal de grundlæggende bestemmelser i persondatalovens § 5 endvidere være opfyldt.

Hvis et område undtages fra persondatalovens anvendelsesområde, har dette område ikke længere den beskyttelse, som persondataloven giver. Det vil dog stadig være omfattet af øvrige regulering af området.

Det står ikke umiddelbart Datatilsynet klart, hvilken konsekvens det medfører helt at undtage området fra persondatalovens anvendelsesområde.

6. Datatilsynet har taget til efterretning, at Økonomi- og Indenrigsministeriet har vurderet at den tiltænkte fravigelse af persondataloven kan ske inden for rammerne af databeskyttelsesdirektivet².

7. Afsluttende bemærkninger

Datatilsynet skal for god ordens skyld bemærke, at det følger af persondatalovens § 57, at der ved udarbejdelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsforskrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Datatilsynet forudsætter, at tilsynet bliver hørt over de bekendtgørelser, der skal udstedes i medfør af loven, i det omfang disse har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Kopi af dette brev er dags dato sendt til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Lene Kragelund
Chefkonsulent

² Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Danmark
fvjur@oim.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
MOBIL 91325766
ANPE@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 17/02121-2

**HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM
ÆNDRING AF LOV OM KOMMUNERNES STYRELSE OG
REGIONSLOVEN (BESKYTTELSE AF
KOMMUNALBESTYRELSES- OG
REGIONSRAÅDSMEDLEMMERS BEHANDLING AF
OPLYSNINGER SOM LED I HVERVET)**

31. OKTOBER 2017

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved e-mail af 5. oktober 2017 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Beskyttelse af kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers behandling af oplysninger som led i hvervet).

Lovforslaget har til formål at beskytte et kommunalbestyrelses- eller regionsrådsmedlems kommunikation som led i varetagelsen af sit hverv, når medlemmet anvender den mailkonto, som medlemmet har fået stillet til rådighed af kommunen eller regionen.

Med lovforslaget indsættes en bestemmelse i lov om kommunernes styrelse om, at persondataloven ikke finder anvendelse på behandling af oplysninger, der foretages som led i varetagelsen af et kommunalbestyrelsesmedlems hverv, samt en henvisning til denne bestemmelse i regionsloven, således at tilsvarende gælder for regionsrådsmedlemmers vedkommende.

Regeringen har den 25. oktober 2017 fremsat lovforslag om ny databeskyttelseslov for Folketinget.¹ Efter forslaget videreføres med en ny formulering en særlig undtagelse, der betyder, at forslaget samt den

¹ Folketinget 2017-18, L 68 Forslag til lov om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven).

kommende databeskyttelsesforordning ikke skal finde anvendelse på behandling af oplysninger, der foretages som led i Folketingets parlamentariske arbejde.

Selv om der med nærværende udkast til lovforslag ikke forslås en enslydende undtagelse af kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers kommunikation, er der dog tale om en undtagelse til persondataloven (efter 1. maj 2018 formentlig databeskyttelsesloven), der varetager samme beskyttelseshensyn.

Af hensyn til overskueligheden i den fremtidige regulering af persondatabeskyttelsen i dansk ret, er det instituttets opfattelse, at den ønskede beskyttelse mod behandling af oplysninger, der foretages som led i henholdsvis kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers hverv, bør foretages i det fremsatte lovforslag til ny databeskyttelseslov i stedet for ved en særbestemmelse i henholdsvis kommunalstyrelsesloven og regionsloven.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler, at en særlig beskyttelse mod behandling af personoplysninger, der foretages som led i varetagelsen af et kommunalbestyrelses- eller regionsrådsmedlems hverv foretages i den fremsatte databeskyttelseslov.

Der henvises til sagsnr.: 2017-2912.

Med venlig hilsen

Anja Møller Pedersen

PH.D. STIPENDIAT



Økonomi- og Indenrigsministeriet
e-mail: fvjur@oim.dk

Hørings svar vedrørende kommunalbestyrelsesmedlemmers mailkonto (SAG 2017-2912)

Ministeriet har den 5. oktober 2017 sendt "Udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Beskyttelse af kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers behandling af oplysninger som led i hvervet)" i høring med frist den 2. november 2017.

KL har ved mail af 1. november 2017 fremsendt følgende spørgsmål:

Der kan være tilfælde, hvor en borger skriver til et kommunalbestyrelsesmedlem vedrørende en sag, som kommunen som myndighed behandler/vil skulle behandle. Hvis kommunalbestyrelsesmedlemmet fx bliver sygemeldt og ikke svarer på borgerens henvendelser, og borger herefter klager til kommunen, har kommunen da adgang til kommunalbestyrelsesmedlemmets mailkonto?

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved mail af 1. november 2017 svaret, at kommunen i et sådan tilfælde ikke har mulighed for at tilgå kommunalbestyrelsesmedlemmets mailkonto. Kommunen vil antageligt kunne gøre dette, hvis kommunalbestyrelsesmedlemmet giver samtykke hertil.

Det er KL's opfattelse, at der i lovforslagets bemærkninger som minimum bør være en beskrivelse af sådanne konsekvenser af lovforslaget. Det bør beskrives, hvordan det kan sikres, at kommunen lever op til sit myndighedsansvar, hvis borgere vælger at henvende sig til medlemmernes mailadresser i stedet for kommunens. Det bør endvidere beskrives, hvordan der kan tages højde for, at en sådan korrespondance til et medlem efter omstændighederne kan være omfattet af forvaltningsloven, offentlighedsloven mv.

KL tager forbehold for politisk stillingtagen, som – grundet kommunalvalget – først kan finde sted på KL's bestyrelsesmøde den 21. december 2017.

Med venlig hilsen

Pernille Christensen
Juridisk chef

Dato: 1. november 2017

Sags ID: SAG-2017-05817
Dok. ID: 2430547

E-mail: IFB@kl.dk
Direkte: 3370 3219

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2

Vestre Landsret
Præsidenten



Økonomi og indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr. 40A-VL-88-17
Den 13/10-2017

Sendt pr. mail til fvjur@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved brev af 5. oktober 2017 (sagsnr. 2017 - 2912) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Beskyttelse af kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmers behandling af oplysninger som led i hvervet).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen

Helle Bertung

Den **13 OKT. 2017**
J.nr. 40A-ØL-88-17
Init: sdy

Økonomi og indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt pr. mail til: fvjur@oim.dk

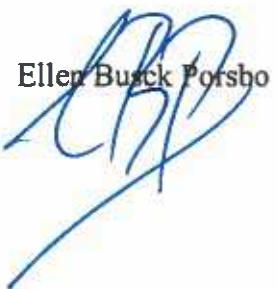
Økonomi og Indenrigsministeriet har ved brev af 5. oktober 2017 (Sagsnr. 2017-2912) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Beskyttelse af kommunalbestyrelses- og regions rådsmedlemmers behandling af oplysninger som led i hvervet).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen



Bent Carlsen



Ellen Busck Forsho