



Energistyrelsen

HØRINGSNOTAT

Kontor/afdeling
Center for tele

Dato
x. august 2017

J nr. 2017-10556

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (Offentlige institutioners adgang til etablering af wifi-hotspots)

Udkast til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester har været udsendt i høring fra den 23. juni til den 11. august 2017.

Energistyrelsen har modtaget i alt 19 høringsvar.

Banedanmark, Dansk Byggeri, Dansk Meteorologisk Institut (DMI), Departementet for Natur og Miljø (Grønland), DSB, Facilicom, Forbrugerombudsmanden og TV2 har ikke haft bemærkninger til lovforslaget.

Aalborg Universitet, Dansk Erhverv (DE), Dansk Industri (DI), Danske Regioner, Landsforeningen Landsbyerne, Region Nordjylland, SE/Stofa, SEF, TDC, Teleindustrien (TI) og Telia har afgivet bemærkninger til lovforslaget.

Svarene har især berørt følgende punkter:

1. Generelle bemærkninger
2. Forholdet mellem offentlige institutioner og private udbydere
3. Forslag og spørgsmål til krav og begrænsninger
4. EU-støtte
5. Områder med dækning
6. Samme krav for offentlige institutioner og private udbydere

I det følgende gennemgås de væsentligste høringsvar til ovennævnte punkter. Kommentarer hertil er anført i kursiv. Udover de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringsnotat, indeholder høringsvarene bl.a. kommentarer til WIFI4EU-ordningen, telelovens § 60 b og til frekvensreguleringen.

Det bemærkes, at høringsvarene kun er gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises der til de fremsendte høringsvar.

Der er efter høringen foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslaget.

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



1. Generelle bemærkninger

Teleindustrien (TI), Landsforeningen Landsbyerne, Dansk Industri (DI), Region Nordjylland og SE/Stofa støtter generelt de fastsatte rammer i lovforslaget.

Energistyrelsen har noteret sig støtten til lovforslaget.

TDC foreslår, at lovændringen alene gennemføres, hvis WiFi4EU-forordningen vedtages.

Hvis lovforslaget ikke fremsættes nu, vil danske offentlige institutioner risikere ikke at kunne nå at få del i støtten. Lovændringen vedrører udover WiFi4EU-forordningen også eventuelle kommende støtteordninger. Hvis ingen støtteordninger bliver vedtaget, vil ingen offentlige institutioner kunne stille wifi til rådighed i medfør af den foreslåede bestemmelse, jf. § 60 c, stk. 1, nr. 2, som fastsætter et krav om, at offentlige institutioner skal have opnået EU-støtte for at kunne stille wifi til rådighed for offentligheden.

2. Forholdet mellem offentlige institutioner og private udbydere

Teleindustrien (TI), Dansk Industri (DI), Telia, TDC og SE/Stofa bemærker, at der skal søges en balance mellem hensynet til private udbydere på markedet og til offentlighedens mulighed for adgang til hurtigt internet.

Energistyrelsen er enig i, at det er vigtigt at tage hensyn til konkurrencen på markedet, og derfor indeholder lovforslaget en række krav i forbindelse med etablering af wifi-hotspots, som skal tilgodese dette, og lovforslaget fastsætter bl.a., at etablering og drift af wifi-hotspots skal købes af private udbydere.

3. Forslag og spørgsmål til krav og begrænsninger

Dansk Industri (DI) opfordrer til, at lovforslaget også indeholder en tidsmæssig begrænsning på en times gratis adgang pr. døgn pr. apparat.

Telia, TDC og Dansk Erhverv opfordrer til, at det allerede nu undersøges, i hvilket omfang der er behov for at fastsætte begrænsninger i wifi-adgangen, og hvilke kriterier der skal gælde.

Den kommende mulighed for at søge tilskud til etablering af wifi-hotspots forventes at være af begrænset omfang, da det samlede støttebeløb på EU-plan er relativt lille, og midlerne skal fordeles blandt medlemslandene. For at sikre konkurrencen indeholder lovforslaget krav om, at der ikke må være tale om sammenhængende net, og at etableringen og driften af wifi-hotspottet skal købes af private udbydere.

Derudover indeholder forslaget en hjemmel for ministeren til at fastsætte begrænsninger i anvendelsen af wifi-hotspottet. Der er ikke på nuværende tidspunkt planer om at indføre begrænsninger, medmindre det måtte vise sig at være nødvendigt af hensyn til konkurrencen. Dette vil bero på en konkret vurdering og på den enkelte ordning.



TDC og Dansk Erhverv foreslår, at det i lovtæksten gøres klart, hvorvidt den offentlige institution må eje infrastrukturen.

Energistyrelsen har i bemærkningerne præciseret, at der med infrastruktur forstås udstyret til drift og etablering af wifi-hotspottet, og at det er dette, den offentlige institution som udgangspunkt ikke vil være ejer af. Den tilknyttede tjeneste eller serviceydelse, som institutionen skal købe af den private udbyder, kan ikke ejes af institutionen.

Telia spørger, hvad der skal forstås ved "private udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester".

Ved en privat udbyder forstås alle kommercielle udbydere, som stiller elektroniske kommunikationsnet og -tjenester til rådighed på markedet på markedsvilkår. Bestemmelsen svarer til bestemmelsen i telelovens § 60 b, stk. 2.

Aalborg Universitet spørger, hvordan 'større områder' skal forstås.

Hvad der skal forstås ved større områder, vil bero på en konkret vurdering, men for at opfylde kravet i den foreslåede § 60 c, stk. 1, nr. 3, skal der være tale om enkeltstående wifi-hotspots eller om wifi-hotspots, som dækker et afgrænset område, f.eks. en park. Flere wifi-hotspots må ikke overlape hinanden og dermed skabe et net mellem forskellige afgrænsede områder under den samme offentlige institution, f.eks. to forskellige parker. Der vil i så fald være tale om et sammenhængende net i et større område.

4. EU-støtte

Danske Regioner, Aalborg Universitet og Region Nordjylland finder det ikke hensigtsmæssigt med et krav om, at den offentlige institution skal opnå EU-støtte for at kunne etablere et wifi-hotspot, da ikke alle vil kunne få støtten. Region Nordjylland foreslår alternativt, at kravet ændres til alle, som er støtteberettigede.

Dansk Erhverv finder begrænsningen fornuftig og nødvendig.

Formålet med loven er at give offentligheden lettere adgang til internettet via hurtigt bredbånd. Der skal dog i den forbindelse tages højde for en nødvendig balance mellem på den ene side offentlige institutioners mulighed for at stille gratis wifi-hotspots til rådighed og på den anden side private udbyderes konkurrencesituation. Gratis wifi-hotspots må ikke have en negativ effekt på det eksisterende marked, da dette i sidste ende kan påvirke offentlighedens adgang til internettet.

Derfor indeholder lovforslaget ikke en generel adgang for offentlige institutioner til at stille wifi gratis til rådighed, og da antallet af støtteberettigede offentlige institutioner potentielt kunne være meget omfattende og vil kunne sidestilles med en generel adgang til at stille wifi til rådighed, fastholdes forslagens afgrænsning.



TDC foreslår, at det af lovforslaget fremgår, at offentlige institutioner alene må stille gratis wifi til rådighed, så længe der ydes EU-støtte.

Det forventes, at EU-støtten ydes som en engangsydelse i forbindelse med etableringen, og at Kommissionen – som en forudsætning for støtten – vil fastsætte krav om, at den offentlige institution herefter stiller wifi til rådighed i en bestemt periode. Det vil dog afhænge af den enkelte støtteordning. De efterfølgende omkostninger til drift af wifi-hotspots skal de offentlige institutioner selv bære.

SEF spørger, hvad der forstås ved 'støtte' fra EU.

Det er et krav, at der opnås støtte fra EU til etableringen af hvert enkelt wifi-hotspot. Det er ikke afgørende, om støtten vil dække omkostningerne til etableringen med 100 % eller alene med en mindre procentandel. Det vil afhænge af den enkelte støtteordning.

5. Områder med dækning

Telia spørger, om lovforslaget indebærer, at offentlige institutioner kan opnå EU-støtte til etablering af gratis wifi-hotspots i områder, der allerede er dækket med højhastighedsbredbånd, idet det af WIFI4EU-forordningen fremgår, at "projekter, der duplikerer allerede eksisterende private eller offentlige tilbud med lignende egenskaber, herunder kvalitet, i samme område, er ikke omfattet."

TDC foreslår, at det indsættes et yderligere krav i bestemmelsen om, at der ikke i forvejen må være tilgængelige offentlige eller private trådløse bredbåndstjenester.

Det forventes, at det vil være en forudsætning for EU-støtten, at der ikke i forvejen stilles gratis wifi eller lignende til rådighed i det pågældende område, hvor der ønskes etableret et wifi-hotspot. Dette vil i givet fald blive vurderet af Kommissionen i forbindelse med behandlingen af støtteansøgningen. Lovforslaget tager derfor ikke stilling til dette. Hvis en ansøgning ikke lever op til kravene i f.eks. WIFI4EU-ordningen, vil den offentlige institution ikke kunne opnå støtte og vil dermed ikke kunne opfylde kravet i den foreslåede § 60 c, stk. 1, nr. 2.

6. Samme krav for offentlige institutioner og private udbydere

Telia bemærker, at det er vigtigt, at der for offentlige institutioner gælder samme krav til f.eks. sikkerhed, logning og adgang til aflytning, som der gælder for private teleselskabers infrastruktur.

Der vil som udgangspunkt gælde samme krav for offentlige institutioner og private udbydere, idet den offentlige institution vil kunne blive omfattet af definitionen af en udbyder i § 2, nr. 1, i teleloven. Det vil bero på en konkret vurdering. Der er tilføjet et afsnit i lovbemærkningerne om dette.