



Bruxelles, den 13.9.2017
COM(2017) 472 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en frihandelsaftale med Australien

{SWD(2017) 292}
{SWD(2017) 293}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den Europæiske Union (EU) har fremragende politiske forbindelser og seriøse handels- og investeringsforbindelser med Australien baseret på fælles værdier som demokrati og respekt for menneskerettighederne. Australien har indgået adskillige frihandelsaftaler (FTA'er) med andre lande. EU har ingen bilateral frihandelsaftale med Australien, hvilket betyder, at EU's virksomheder har mindre gunstige betingelser for at få adgang til det australske marked.

I den fælles erklæring af 22. april 2015¹ fra Den Europæiske Unions højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og næstformand for Europa-Kommissionen (den højtstående repræsentant/næstformanden) og den australske udenrigsminister fremhævedes behovet for styrke de bilaterale handels- og investeringsforbindelser yderligere. Dette blev fulgt op af den fælles erklæring af 15. november 2015² fra EU's ledere og Australien, hvori det blev besluttet at arbejde hen imod iværksættelsen af forhandlinger om en frihandelsaftale.

Den væsentligste grund til dette forslag er at skabe bedre betingelser for yderligere at øge handelen og investeringerne mellem EU og Australien. Forslagets generelle mål er:

- at fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst gennem en udvidelse af handelen
- at skabe job, arbejdsmuligheder og velfærdsgevinster
- at øge fordelene for forbrugerne
- at forbedre Europas konkurrenceevne på de globale markeder og
- at styrke samarbejdet om handelsrelaterede spørgsmål med en ligesindet partner.

Dette er i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse "Handel for alle - En mere ansvarlig handels- og investeringspolitik"³. I meddelelsen fremhæves behovet for at fremme vores bilaterale forbindelser for at skabe job og vækst ved at tackle handels- og investeringshindringer på en helhedsorienteret måde. Samtidig er der også behov for at sikre EU's høje niveau af social og miljømæssig beskyttelse og bidrage til andre handelsrelaterede politikmål, herunder bæredygtig udvikling og de særlige behov hos små og mellemstore virksomheder (SMV).

I meddelelsen "Handel for alle" blev det især understreget, at "Australien og New Zealand er Europas nære partnere, deler Europas værdier og holdninger til mange spørgsmål og spiller en vigtig rolle i Asien-Stillehavsregionen og i multilaterale sammenhænge. Stærkere økonomiske forbindelser med disse lande vil også udgøre en solid platform for mere omfattende integration med bredere værdikæder i Asien-Stillehavsregionen. Det bør være en prioritet at styrke disse forbindelser."

Derudover er målene i overensstemmelse med Rådets konklusioner om handel af 21. november 2014⁴, hvori det blev understreget, at handel med varer og tjenesteydelser og investeringer kan yde et væsentligt bidrag til de centrale mål i "den strategiske dagsorden for

¹ http://eeas.europa.eu/statements-eeas/2015/150422_04_en.htm.

² http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-6088_en.htm.

³ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf.

⁴ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/145908.pdf.

Unionen i en tid med forandringer". I konklusionerne præciseres det også, at idet der bygges videre på de konkrete fremskridt, der er gjort med EU's bilaterale handelsdagsorden, bør bestræbelserne koncentreres om at arbejde for aftaler med vigtige partnere. Dette mål er på tilsvarende vis også i overensstemmelse med Rådets konklusioner om handel og investeringer af 27. november 2015⁵, der støtter indgåelsen af ambitiøse, helhedsorienterede og gensidigt fordelagtige bilaterale handels- og investeringsaftaler og opfordrer Kommissionen til at fremme forhandlingerne med Asien-Stillehavsområdet.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ovennævnte mål er i fuld overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Union (TEU), hvori det fastslås, at EU bør tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel⁶.

Målene er også i overensstemmelse med meddelelsen "Europa 2020 - En strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst"⁷, hvori det fastsættes, at den europæiske handelsstrategi vil omfatte "forslag til strategiske dialoger på højt niveau med nøglepartnere for at diskutere strategiske spørgsmål som f.eks. markedsadgang, reguleringsmæssige rammer, globale ubalancer, energi og klimaforandringer, adgang til råmaterialer, global fattigdom, uddannelse og udvikling".

Målene er endvidere i fuld overensstemmelse med målene i Kommissionens meddelelse "Small Business Act for Europa"⁸ (2008) og "Små virksomheder i en stor verden"⁹ (2011). At støtte SMV'ers økonomiske aktiviteter uden for EU er også forankret i Unionens overordnede strategi for konkurrenceevne som skitseret i meddelelsen "En industriel renæssance i Europa"¹⁰ (2014).

Målene er også i overensstemmelse med principperne i TEU, hvori det fastslås, at Unionens politikker og aktioner bør sigte mod at "konsolidere og styrke menneskerettigheder"¹¹ og "bidrage til udarbejdelsen af internationale foranstaltninger med henblik på at beskytte og forbedre miljøkvaliteten og en bæredygtig forvaltning af de globale naturressourcer"¹².

Målene er i overensstemmelse med EU's øvrige politikker og med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

Sluttelig er målene også i fuld overensstemmelse med Juncker-Kommissionens prioritet om at skabe vækst i Europa igen og at øge antallet af arbejdspladser uden at stifte ny gæld, "investeringsplanen" (eller "Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer")¹³ samt de specifikke prioriteter, som er fastsat i Kommissionens arbejdsprogram for 2017¹⁴.

Denne henstilling vedrører en aftale, der vil omfatte liberalisering af handel med varer, tjenesteydelser, offentlige udbud og udenlandske direkte investeringer samt ledsagebestemmelser om eksempelvis intellektuelle ejendomsrettigheder.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

⁵ http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2015/11/st14688_en15_pdf/

⁶ Artikel 21, stk. 2, litra e), i TEU.

⁷ <http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/COMPLET%20EN%20BARROSO%20%20%200007%20-%20Europe%202020%20-%20EN%20version.pdf>.

⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:52008DC0394>.

⁹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/da/ALL/?uri=CELEX:52011DC0702>.

¹⁰ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:52014DC0014>.

¹¹ Artikel 21, stk. 2, litra b), i TEU.

¹² Artikel 21, stk. 2, litra f), i TEU.

¹³ http://ec.europa.eu/priorities/jobs-growth-investment/plan/index_en.htm.

¹⁴ https://ec.europa.eu/info/publications/work-programme-commission-key-documents-2017_en.

Spørgsmålet om overensstemmelse med de gældende regler på samme område er beskrevet ovenfor i afsnittet "Sammenhæng med de gældende regler på samme område".

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 218, stk. 3 og 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til artikel 5, stk. 3, i TEU finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på de områder, hvor EU har enekompetence. Den fælles handelspolitik er et af de områder, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3 i TEUF. Denne politik omfatter forhandlinger om handelsaftaler, jf. bl.a. artikel 207 i TEUF.

- **Proportionalitetsprincippet**

I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet blev alle rimelige politiske løsningsmodeller overvejet for at vurdere effektiviteten af disse politiske interventioner, som beskrevet nærmere i konsekvensanalyserapporten.

- **Valg af retsakt**

Afgørelse vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Kommissionen gik aktivt i dialog med interesserede parter og gennemførte en omfattende offentlig onlinehøring¹⁵ for at samle detaljerede synspunkter angående de fremtidige handelsmæssige og økonomiske forbindelser mellem EU og Australien¹⁶.

Den offentlige onlinehøring blev afholdt fra den 11. marts til den 3. juni 2016. Den blev indledt på webstedet for Generaldirektoratet for Handel og offentliggjort på "EU Survey" (Kommissionens portal for offentlige onlinehøringer). Interesserede parter fra EU og fra tredjelande blev opfordret til at besvare spørgsmål inden for en lang række områder vedrørende handel og investeringer mellem EU og Australien,

Kommissionen modtog 108 besvarelser fra en lang række respondenter. En sammenfatning af besvarelserne er opført i konsekvensanalyserapporten, og de individuelle besvarelser er blevet offentliggjort, medmindre respondenterne frabad sig dette.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

¹⁵ http://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul_id=195.

¹⁶ Den offentlige onlinehøring omfattede også de fremtidige handelsmæssige og økonomiske forbindelser mellem EU og New Zealand.

En ekstern konsulent blev pålagt at foretage en forudgående analyse af de potentielle konsekvenser af de planlagte scenarier for frihandelsaftalen.

Kommissionen har også været i kontakt med forskellige interesserede parter, som tilkendegav deres synspunkter om de specifikke barrierer for markedsadgang og andre handelsmæssige problemer, som de oplever i deres handels- og investeringsforbindelser med Australien.

- **Konsekvensanalyser**

Selv om omfanget af konsekvensanalysen, der omfattede handel, investering og andre anliggender, var bredere en nærværende henstilling, er dens konklusioner fortsat gyldige med hensyn til denne henstilling.

Konsekvensanalyserapporten og dens resumé samt den positive udtalelse med forbehold fra Udvalget for Forskriftskontrol vil blive offentliggjort.

Ud over konsekvensanalysen vil de mulige økonomiske, sociale, menneskerettigheds- og miljømæssige konsekvenser af frihandelsaftalen blive undersøgt i en uafhængig bæredygtighedsvurdering, som vil blive foretaget af eksterne konsulenter. Bæredygtighedsvurderingen vil blive foretaget sideløbende med forhandlingerne om frihandelsaftalen og vil være baseret på en vidtspændende høring af de interesserede parter, navnlig civilsamfundet. Bæredygtighedsvurderingen vil blive færdiggjort inden paraferingen af frihandelsaftalen, og dens konklusioner vil indgå i forhandlingsprocessen.

- **Målrettet regulering og forenkling**

SMV'er forventes at få gavn af nye forretningsmuligheder og omkostningsbesparelser i forbindelse med frihandelsaftalen, som skyldes liberaliseringen, de styrkede retlige rammer, forbedrede toldprocedurer og øget regelgennemsigtighed. Konsekvensanalyserapporten indeholder detaljerede oplysninger om de potentielle konsekvenser for interesserede parter og de økonomiske sektorer.

- **Grundlæggende rettigheder**

I konsekvensanalyserapporten behandles spørgsmål om grundlæggende rettigheder i forbindelse med sociale aspekter og miljø- og menneskerettighedsaspekter.

Frihandelsaftalen bør indeholde et kapitel om handel og bæredygtig udvikling i overensstemmelse med fast EU-politik.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Frihandelsaftalen vil kun have en begrænset negativ virkning for EU's budget for så vidt angår toldafgifter på grund af toldliberaliseringen. Der forventes indirekte positive virkninger i form af øgede ressourcer knyttet til merværdiafgift og bruttonationalindkomst.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

I overensstemmelse med tilsagnet i meddelelsen fra 2015 "Handel for alle" vil der blive foretaget en grundig efterfølgende evaluering af virkningerne af frihandelsaftalen, der skal indgås med Australien, når den har været trådt i kraft i tilstrækkelig tid til at sikre, at de

relevante oplysninger er tilgængelige. Konsekvensanalyserapporten indeholder detaljerede oplysninger om den forventede overvågning og evaluering.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

- **Proceduremæssige aspekter**

Kommissionen vil forhandle på EU's vegne.

I overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF foreslås det, at Rådet for Den Europæiske Union udpeger Handelspolitikudvalget som det udvalg, forhandlingerne skal føres i samråd med.

Europa-Parlamentet vil blive informeret på alle trin i proceduren i overensstemmelse med artikel 218, stk. 10, i TEUF.

Kommissionen glæder sig over, at medlemmerne af Rådet for Den Europæiske Union i stadig større grad inddrager deres parlamenter tidligt i handelsforhandlingerne i overensstemmelse med deres institutionelle procedurer. Den opfordrer medlemmerne af Rådet for Den Europæiske Union til at gøre det samme for så vidt angår denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse, under behørig hensyntagen til Rådets afgørelse 2013/488/EU om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer¹⁷.

Kommissionen vil orientere Australien om EU's interne regler om åbenhed og Rådet for Den Europæiske Unions og Europa-Parlamentets adgang til forhandlingsdokumenterne.

Kommissionen offentliggør denne henstilling og bilaget hertil straks efter vedtagelsen.

Kommissionen anbefaler, at forhandlingsdirektiverne offentliggøres straks efter vedtagelsen.

¹⁷ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32013D0488>.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en frihandelsaftale med Australien

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtning: Der bør indledes forhandlinger med henblik på indgåelse af en frihandelsaftale med Australien —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges til på Unionens vegne at føre forhandlinger om en frihandelsaftale med Australien.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne er anført i bilaget.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med Handelspolitikudvalget.

Artikel 4

Denne afgørelse og bilaget hertil offentliggøres straks efter vedtagelsen.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand