

~~RESTREINT UE/EU RESTRICTED~~



EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 24.5.2017
JOIN(2017) 19 final

This document was downgraded/declassified	
Date	25.1.2018
By	Mr. Peter SANDLER
Authority	DG TRADE

Fælles henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til at indlede og føre forhandlinger om en moderniseret associeringsaftale med Republikken Chile

{SWD(2017) 172 final} - {SWD(2017) 173 final}

DA

DA

~~RESTREINT UE/EU RESTRICTED~~

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Chile var det første sydamerikanske land, der indgik en associeringsaftale med EU ("aftalen"). Aftalen, som indeholder politiske bestemmelser, bestemmelser om samarbejde og bestemmelser om handel, blev anvendt midlertidigt fra den 1. februar 2003. Aftalen trådte i kraft den 1. marts 2005.

Der er gjort fremskridt med gennemførelsen af aftalen, og dens institutionelle ramme fungerer fuldt ud. Aftalen har bidraget til at styrke forbindelserne mellem EU og Chile ("parterne") og har banet vejen for at fastlægge nye samarbejdsområder og etablere nye politiske dialoger. På handelsområdet indeholder aftalen en frihandelsaftale, som har bidraget til stærk vækst i bilateral handel og investeringer.

Under et møde i tilknytning til topmødet mellem EU og CELAC i Santiago den 26.-27. januar 2013 aftalte ledere fra EU og Chile, at de ville undersøge mulighederne for at modernisere aftalen 10 år efter dens gennemførelse. I april 2015 godkendte Associeringsrådet EU-Chile på sit 6. møde nedsættelsen af et fælles arbejdsudvalg ("udvalget") vedrørende modernisering af aftalen. Formålet med udvalget var at foretage en forundersøgelse ved at vurdere ambitionsniveauet med hensyn til at indlede forhandlinger om en modernisering af aftalen på alle områder. Udvalget nedsatte to underudvalg: et med ansvar for politik og samarbejde og et andet med ansvar for handel. Underudvalgene afsluttede deres arbejde i forbindelse med det 14. møde i Associeringsudvalget EU-Chile, der blev afholdt den 31. januar 2017.

En moderniseret aftale bør være styrende for forbindelserne mellem EU og Chile og som sådan omfatte politisk samarbejde, samarbejde om sikkerhed, sektorsamarbejde og handelsspørgsmål. Den vigtigste politiske målsætning er at uddybe forbindelserne mellem EU og Chile ved at udarbejde et nyt samlet dokument til erstatning for den gældende aftale med henblik på at udvide det nuværende anvendelsesområde og afspejle de nye bilaterale og globale politiske og økonomiske udfordringer. Moderniseringsprocessen bør bygge på erfaringerne fra gennemførelsen af den nuværende aftale og tage hensyn til intensiveringen af integrationsprocessen i EU og nye EU-medlemsstaters tiltræden samt udviklingen i den rolle, som EU og Chile spiller på den internationale scene.

På handelsområdet er der også sket en vigtig politisk udvikling på globalt plan, og parterne har indgået meget ambitiøse og omfattende aftaler med tredjelande, som rækker langt videre end bestemmelserne i frihandelsaftalen mellem EU og Chile.

Udvalgets forberedende drøftelser bidrog til at fastlægge en række parametre, som moderniseringsprocessen bør tage højde for. For så vidt angår den politiske del og samarbejdsdelen bidrog udvalget med at nå til en første forståelse om mulig struktur og anvendelsesområde for den nye aftale. Udvalget bidrog også til at finde frem til mulige områder, som EU og Chile har fælles interesse i at samarbejde om, idet det fokuserede på det fortsatte internationale samarbejde mellem EU og Chile inden for rammerne af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og opfyldelsen af målene for bæredygtig udvikling.

På handelsområdet afspejlede forundersøgelsen, hvilket omfang og ambitionsniveau parterne kan nå frem til i forbindelse med en omfattende modernisering af handelsdelen af aftalen. Den

bekræftede det fælles mål om en ambitiøs forbedring af rammen for de bilaterale handels- og investeringsforbindelser, der bygger på den gældende aftale og rækker videre end WTO-forpligtelserne. Forhandlingerne bør føres under hensyntagen til de seneste handelsaftaler, som parterne har forhandlet om og indgået, og til behovet for at sikre komplementaritet og sammenhæng med disse forhandlinger og aftaler.

En moderniseret aftale bør derfor omfatte det højest mulige liberaliseringsniveau med hensyn til handel med varer, tjenesteydelser og investeringer samt mulighed for at deltage i offentlige udbud. Den bør sikre et højt beskyttelsesniveau og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder vedrørende geografiske betegnelser. Desuden bør den udvide anvendelsesområdet for de gældende handelsbestemmelser til håndtering af ikketoldmæssige hindringer og andre reguleringsmæssige og regelbaserede aspekter. En moderniseret aftale bør sikre parternes ret til at forfølge legitime mål for den offentlige orden på alle relevante områder. Den bør endvidere fremme arbejdet på andre områder, f.eks. handel og bæredygtig udvikling, handel og kønsaspekter samt handel og SMV'er.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Henstillingen er i overensstemmelse med *den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik*, der bl.a. opstiller det mål, at forbindelserne med Latinamerika og Caribien skal uddybes gennem indgåelse af bilaterale partnerskaber.

Henstillingen er i overensstemmelse med meddelelsen "*Handel for alle – En mere ansvarlig handels- og investeringspolitik*", der fremhæver behovet for at fremme EU's bilaterale forbindelser for at skabe job og vækst ved at tackle handels- og investeringshindringer samlet og samtidig sikre et højt niveau af social og miljømæssig beskyttelse og andre politikmål, herunder bæredygtig udvikling og små og mellemstore virksomheders særlige behov. I *Handel for alle* fremhæves det, at Kommissionen vil anmode om forhandlingsdirektiver til modernisering af aftalen efter afslutningen af forundersøgelsen.

- **Sammenhæng med Unionen politik på andre områder**

Henstillingen er i overensstemmelse med *en dagsorden for forandring*, der blev vedtaget i 2011 som grundlaget for EU's udviklingspolitik over for lande uden for EU. I denne sammenhæng har Chile ikke længere brug for EU's bilaterale udviklingsbistand, og der er tilstræbt en ny måde at samarbejde på internationalt på grundlag af *den europæiske konsensus om udvikling* og *2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling*.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Henstillingen bygger på artikel 218, stk. 3 og 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Aftalens formål er at forbedre den eksisterende associering mellem EU og Chile. Derfor bør der træffes foranstaltninger på EU-plan.

Den fælles handelspolitik er blandt de områder, hvor Unionen i henhold til artikel 3 i TEUF har enekompetence, og nærhedsprincippet finder i henhold til artikel 5, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union ikke anvendelse på de områder, hvor EU har enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Henstillingen med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("den højtstående repræsentant") til at føre forhandlinger om en moderniseret aftale med Chile går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de politiske mål.

På handelsområdet blev alle rimelige politiske løsningsmodeller i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet overvejet for at vurdere effektiviteten af disse politiske løsningsmodeller som beskrevet nærmere i konsekvensanalysen.

- **Valg af retsakt**

Afgørelse vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evaluering/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

En ekstern konsulent foretog i 2012 en efterfølgende evaluering af den økonomiske virkning af aftalens handelsdel. Nærmere oplysninger findes i konsekvensanalysen, som er vedlagt som bilag til denne henstilling.

- **Høringer af interesserede parter**

Mellem den 8. juni og den 8. september 2016 gennemførte Kommissionen en offentlig onlinehøring, som blev offentliggjort på webstedet for Generaldirektoratet for Handel og på "EU Survey" (Kommissionens offentlige onlinehøringsredskab). Interessenter blev bedt om at besvare spørgsmål om en bred vifte af emner vedrørende handel og investeringer mellem EU og Chile. En sammenfatning af de svar, der indkom i forbindelse med den offentlige høring, er vedlagt som bilag til konsekvensanalysen, og svarene fra interessenterne er offentliggjort på webstedet for Generaldirektoratet for Handel.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

En ekstern konsulent blev hyret til at foretage en forudgående analyse af den potentielle virkning af moderniseringen af aftalens handelsdel. Den eksterne undersøgelse er vedlagt som bilag til konsekvensanalysen.

- **Konsekvensanalyse**

Der er foretaget en konsekvensanalyse af moderniseringen af aftalens handelsdel. Konsekvensanalysen og resumé heraf samt den positive udtalelse fra Udvalget for Forskriftskontrol er vedlagt som bilag til denne henstilling.

Ud over konsekvensanalysen vil den mulige økonomiske, sociale, menneskerettigheds- og miljømæssige virkning af aftalens handelsdel blive undersøgt gennem en uafhængig

bæredygtighedsvurdering. Den vil blive foretaget af eksterne konsulenter sideløbende med forhandlingerne og vil blive baseret på en vidtspændende og løbende høring af interessenter, navnlig civilsamfundet. Bæredygtighedsvurderingen vil blive færdiggjort inden paraferingen af den moderniserede aftale, og dens konklusioner vil indgå i forhandlingsprocessen.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Små og mellemstore virksomheder bør have gavn af de nye handelsmuligheder og omkostningsbesparelser, der følger af handelsliberaliseringen, og af den styrkede retlige ramme, samt de bestemmelser, der forbedrer toldprocedurerne, og dem, der gør reglerne mere gennemsigtige. Konsekvensanalysen indeholder nærmere oplysninger om de potentielle konsekvenser for interessenterne og de økonomiske sektorer.

- **Grundlæggende rettigheder**

EU vil søge at få indføjet specifikke klausuler om demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, som bør defineres som væsentlige elementer i aftalen.

Konsekvensanalysen om moderniseringen af aftalens handelsdel omhandler sociale aspekter, miljømæssige aspekter og menneskerettighedsaspekter af de grundlæggende rettigheder. For eksempel bør en moderniseret aftales handelsdel i overensstemmelse med fast EU-politik indeholde et kapitel om handel og bæredygtig udvikling.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den moderniserede aftales handelsdel vil kun have en begrænset virkning for EU's budget for så vidt angår told på grund af toldliberaliseringen. Der forventes indirekte positive virkninger i form af øgede ressourcer knyttet til moms og bruttonationalindkomst.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

I overensstemmelse med tilsagnet i meddelelsen fra 2015 "*Handel for alle – En mere ansvarlig handels- og investeringspolitik*" vil der blive foretaget en grundig efterfølgende evaluering af virkningen af den moderniserede aftales handelsdel, når aftalen har været i kraft tilstrækkeligt længe til at sikre, at de relevante oplysninger er tilgængelige. Konsekvensanalysen indeholder detaljerede oplysninger om den planlagte overvågning og evaluering.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

Proceduremæssige aspekter

Forhandlingsdelegationen består af Kommissionen og den højtstående repræsentant.

I overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF foreslås det, at Rådet udpeger et særligt udvalg, som forhandlingerne skal føres i samråd med. Gruppen vedrørende Latinamerika og Caribien høres om den politiske del og samarbejdsdelen af den moderniserede aftale. Handelspolitikudvalget høres om handelsrelaterede dele af den moderniserede aftale.

Europa-Parlamentet informeres på alle trin i proceduren, jf. artikel 218, stk. 10, i TEUF.

Aftalens præcise struktur vil blive fastlagt i lyset af en yderligere vurdering af Domstolens udtalelse 2/15.

Kommissionen og den højtstående repræsentant vil underrette Chile om EU's interne regler om gennemsigtighed og om den adgang, som Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Parlamentet har til forhandlingsdokumenter.

Kommissionen og den højtstående repræsentant hilser det velkommen, at medlemmerne af Rådet for Den Europæiske Union i stigende grad på et tidligt tidspunkt går i dialog med deres parlamenter om handelsforhandlinger i overensstemmelse med deres institutionelle praksis. Den opfordrer medlemmerne af Rådet for Den Europæiske Union til at gøre det samme med hensyn til henstillingen med henblik på Rådets afgørelse, under behørig hensyntagen til Rådets afgørelse 2013/488/EU.

Kommissionen og den højtstående repræsentant henstiller, at forhandlingsdirektiverne offentliggøres straks efter vedtagelsen.

Denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse frigives til offentliggørelse, når forhandlingsdirektiverne i bilaget er blevet adskilt fra henstillingen.

Fælles henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til at indlede og føre forhandlinger om en moderniseret associeringsaftale med Republikken Chile

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("den højtstående repræsentant"), og

ud fra følgende betragtning: Der bør indledes forhandlinger med henblik på at indgå en moderniseret associeringsaftale ("aftalen"), der erstatter aftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side¹ —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE

Artikel 1

- (1) Kommissionen og den højtstående repræsentant bemyndiges til på Unionens vegne at føre forhandlinger om en moderniseret associeringsaftale med Chile ("aftalen").
- (2) Kommissionen leder Unionens forhandlingsdelegation.

Artikel 2

Forhandlingerne føres på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Latinamerika og Caribien. Handelspolitikudvalget høres om de handelsrelaterede dele af aftalen.

Artikel 4

Denne afgørelse og bilaget hertil offentliggøres straks efter vedtagelsen.

¹ EFT L 352 af 30.12.2002, s. 1.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen og den højtstående repræsentant.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*