

**Deloitte.**



**Ryd op i regeljunglen**  
Opsamling af forslag

31. august 2017

# Indhold

<b>1</b>	<b>Indledning</b>	<b>5</b>
1.1.	Formålet med rapporten	5
1.2.	Sortering af de indkomne forslag	6
1.3.	Læsevejledning	6
<b>2</b>	<b>De indsamlede forslag i tal</b>	<b>7</b>
2.1.	Overblik over indsamlede henvendelser og forslag	7
2.2.	Kategorisering af de 445 forslag vedrørende LAB	9
2.3.	Forslag som ikke vedrører LAB	9
<b>3</b>	<b>Overblik: Forslag til LAB</b>	<b>11</b>
3.1	Forslag fra kommuner handler om færre krav og større fleksibilitet	11
3.2	Forslag fra borgere handler om virksomhedsrettet indsats og a-kassernes rolle for dagpengemodtagerne	11
3.3	Overblik: Gennemgående temaer i de syv kategorier	12
<b>4</b>	<b>Konkrete forslag</b>	<b>15</b>
Kategori 1: Tværgående forslag		15
Ad 1.1.	Færre og enklere målgrupper	15
Ad 1.2.	Ensretning og forenkling af proceskrav	16
Ad 1.3.	Ensretning af forsørgelsesperioder og tidsopgørelser	17
Ad 1.4.	Færre bemyndigelser	18
	Andre tværgående forslag	19
Kategori 2: Samtaler og kontakt		19
Ad 2.1.	Større fleksibilitet i det individuelle kontaktforsøg	19
Ad 2.2.	A-kassen afholder alle samtaler med forsikrede ledige	21
Ad 2.3.	Mere fleksible regler for brugen af uddannelsespålæg	22
	Andre forslag om samtaler og kontakt	23
Kategori 3: Vejledning, opkvalificering og uddannelse		23
Ad 3.1.	Større fleksibilitet i brug af vejledning, opkvalificering og uddannelse	23
Ad 3.2.	Forenkling af reglerne vedrørende voksenlærlingeordning	24
Ad 3.3.	Forenkling af puljeordningerne	25
Ad 3.4.	Mere fleksible regler omkring ret og pligt mentor	26
Ad 3.5.	Mere fleksibilitet i kravet om obligatoriske læse-, skrive- og regnetest	27
	Andre forslag om vejledning, opkvalificering og uddannelse	28
Kategori 4: Virksomhedsrettet indsats		28
Ad 4.1.	Harmonisering af regler om formål og anvendelse for de virksomhedsrettede indsatser	28
Ad 4.2.	Begrænset eller indskærpet brug af virksomhedsrettede indsatser	30

Ad 4.3. Fleksibel udregning af rimelighedskrav	31
Andre forslag om virksomhedsrettet indsats	32
Kategori 5: It-understøttelse	32
Ad 5.1. Udvidelser til Min Plan	33
Ad 5.2. Ændringer til CV'et på Jobnet.dk	34
Andre forslag om it-understøttelse	35
Kategori 6: Rehabilitering	35
Ad 6.1. Flexibilitet ift. sammensætning og brug af rehabiliteringsteam	35
Ad 6.2. Flexibilitet ift. brug af Klinisk Funktion og sundhedskoordinatorer	37
Ad. 6.3 Mere fleksible regler omkring jobafklaringsforløb	38
Andre forslag vedrørende rehabilitering	39
Kategori 7: Øvrige forslag	40
Ad 7.1. Forenkling af brug og opfølgning på fleksjob	40
Ad. 7.2. Enklere regler om befordringsgodtgørelse	41
Andre øvrige forslag	42
<b>Bilag 1. Forslag vedr. anden lovgivning end LAB</b>	<b>43</b>
Forslag vedrørende lov om aktiv socialpolitik	43
Forslag vedrørende lov om sygedagpenge	43
Forslag vedrørende lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.	44
Forslag vedrørende lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.	44
Administrative forslag	44

Ryd op i regeljungen:  
445 forslag fra  
kommuner, borgere  
og virksomheder til  
forenkling af  
beskæftigelses-  
indsatsen.

# 1 Indledning

Regeringen har igangsat et stort arbejde med at forenkle beskæftigelsesindsatsen, og som led heri har Beskæftigelsesministeren opfordret alle til at komme med forslag til, hvad der kan forenkles i beskæftigelsesindsatsen.

Beskæftigelsesministeren har den 25. april opfordret alle kommuner, borgere, virksomheder, a-kasser og organisationer til at komme med forslag til, hvad der kan forenkles i beskæftigelsesindsatsen.

Beskæftigelsesministerens opfordring til *“at rydde op i regeljunglen”* har indtil nu resulteret i et indspil fra KL, input fra arbejdsmarkedets parter og 445 konkrete forslag fra kommuner, borgere og virksomheder mv.

Input og forslag kommer til at indgå i det videre forenklingsarbejde. Med dette afsæt er det i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2018<sup>1</sup> aftalt at regeringen i efteråret 2017 kommer med et samlet udspil til en forenklet og afbureaukratiseret beskæftigelsesindsats.

## 1.1. Formålet med rapporten

Borgere, kommuner, virksomheder, og andre har i perioden 25. april til 1. juli 2017 kunne henvende sig med forslag til forenkling af beskæftigelsesindsatsen gennem en digital postkasse på Beskæftigelsesministeriets hjemmeside under overskriften Ryd op i regeljunglen.

I denne opsamling behandles alle de indkomne forslag, som er modtaget gennem postkassen, eller som er fremsendt særskilt til Beskæftigelsesministeriet pr. mail fra borgere eller kommuner. Beskæftigelsesministeriet oplyser, at de ydermere har modtaget udspil og henvendelser fra en række organisationer, herunder arbejdsmarkedets parter, som er håndteret særskilt.

Formålet med opsamlingen er at give et overblik over de indkomne forslag, således at Beskæftigelsesministeriet efterfølgende kan arbejde videre med faglig vurdering af forslagene. I opsamlingen er forslagene derfor præsenteret med en beskrivelse af forslaget uden vurderinger eller fortolkninger af de enkelte forslag eller af de begrundelser, der er givet af forslagsstiller. Det er altså forslagsstilleres egne ord og forståelse af de nuværende regler, som kommer til udtryk i nedenstående opsamling.

Blandt de indkomne forslag er der forslag, som enten ikke omhandler LAB, eller som har en mere generel karakter, og dermed ikke indeholder et egentligt konkret forslag. Denne gruppe af forslag er ikke i fokus i denne

---

<sup>1</sup> Aftale om kommunernes økonomi for 2018:

<https://www.altinget.dk/misc/Aftale%20om%20kommunernes%20oekonomi%20for%202018.pdf>

opsamling. Til opsamlingen hører et bilag, hvor alle forslag er sorteret og beskrevet i skemaform.

### 1.2. Sortering af de indkomne forslag

Denne opsamling baserer sig på en grundig sortering af alle indkomne forslag. Sorteringen er sket således, at der i første omgang er foretaget en sortering af, om de fremsatte forslag omhandler LAB. Alle henvendelser, som ikke indeholder et formuleret forslag eller forslag, som ikke vedrører LAB, er sorteret fra i denne opsamling. Henvendelser, som har mere end ét forslag er opdelt, så alle forslag fremstår som enkeltstående forslag.

Efter denne første sortering er forslagene kategoriseret i syv kategorier<sup>2</sup>:

1. Tværgående forslag, som går på tværs af lovens afsnit og områder. Eksempelvis indgår her forslag om reduktion af målgrupper og proceskrav.
2. Forslag om samtaler og kontakt med jobcentret.
3. Forslag om konkrete indsatser vedr. vejledning, opkvalificering og uddannelse.
4. Forslag om konkrete indsatser vedr. virksomhedsrettede indsatser (fx virksomhedspraktik og løntilskudsjob).
5. Forslag om it-understøttelsen af beskæftigelsesindsatsen fx om Jobnet.
6. Forslag om rehabilitering og jobafklaringsforløb, rehabiliteringsteam og brug af sundhedskoordinatorer.
7. Andre forslag, som er specifikke og ikke hører under kategori 2-6.

Dernæst er antallet af enslydende forslag opgjort, ligesom forslag, der vedrører samme emne, er samlet. Endeligt er alle forslag opstillet i et samlet skema med nummerering.

I skemaet er forslagene beskrevet ud fra følgende dimensioner:

- Nummerering
- Markering af emne
- Henvi sning til relevant lovgivning
- Forslagsstiller
- Formuleret udfordring – kort tekst
- Forslag – kort tekst
- Materiel/ikke materiel betydning
- Fuld forslagstekst fra den oprindelige henvendelse

### 1.3. Læsevejledning

Opsamlingen er struktureret med følgende indhold:

- I kapitel 2 præsenteres forslagene i tal. Her opgøres antallet af indkomne forslag og resultatet af sorteringen.
- I kapitel 3 gives et overordnet overblik over de indkomne forslag. Her ses på hvilke temaer der går igen i de syv kategorier.

Ved at læse kapitel 2 og 3 får læseren et indtryk af indholdet i de indkomne forslag.

- I kapitel 4 gives et mere detaljeret beskrivelse af de væsentligste forslag inden for de syv kategorier.
- I bilag 1 gives et overordnet overblik over indkomne forslag, som ikke vedrører LAB.

---

<sup>2</sup> De syv kategorier er anvendt efter aftale med STAR og afspejler de emner, som forslagene primært retter sig imod.

## 2 De indsamlede forslag i tal

Der er i alt indsamlet 669 forslag på baggrund af 384 henvendelser, og heraf er der 445 helt konkrete forslag til en enklere beskæftigelsesindsats igennem LAB. Langt de fleste af disse forslag kommer fra kommuner (364 forslag). Resten kommer fra borgere (72 forslag) eller virksomheder, organisationer og a-kasser (9 forslag).

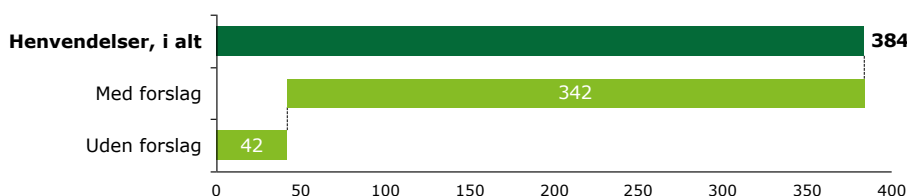
### 2.1. Overblik over indsamlede henvendelser og forslag

I perioden fra 25. april til 1. juli 2017 har Beskæftigelsesministeriet modtaget i alt 384 henvendelser fra borgere, kommuner, virksomheder, organisationer og a-kasser. Iblant de 384 henvendelser indgår breve og notater fra 23 navngivne kommuner. I forbindelse med henvendelserne har forslagsstillerne identificeret sig som værende enten borger, virksomhed, a-kasse eller organisation. Disse henvendelser er videresendt til Deloitte med henblik på gennemlæsning, sortering og kategorisering.

Beskæftigelsesministeriet oplyser, at de ydermere har modtaget særskilte udspil og henvendelser fra en række organisationer, herunder arbejdsmarkedets parter, som er håndteret særskilt.

Ikke alle henvendelser indeholder konkrete forslag til ændringer af den nuværende beskæftigelsesindsats eller andre områder. Der var ét eller flere ændringsforslag i 342 af de 384 henvendelser, jf. figur 1. Det svarer til 89 procent af henvendelserne. De resterende 42 henvendelser indeholder ikke forslag, men drejer sig overvejende om konkrete borgersager eller beskrivelser af udfordringer uden tilhørende forslag.

Figur 1: Antal henvendelser fordelt på, om de er med og uden forslag



Kilde: Deloitte's opgørelser baseret på de fremsendte henvendelser.

Der er udledt 669 enkeltstående forslag ud fra de 384 henvendelser indeholdende forslag. Præcisionsgraden i forslagene varierer betydeligt. Nogle forslag er med andre ord meget præcise i forhold til hvilke(n)

konkret(e) bestemmelse(r) i LAB, forslagene drejer sig om. Andre forslag handler mere overordnet om specifikke områder i LAB eller anden nærliggende lovgivning. En gruppe af forslag omhandler mere strukturelle ændringer af beskæftigelsesområdet eller samfundet (benævnes strukturforslag i det videre).

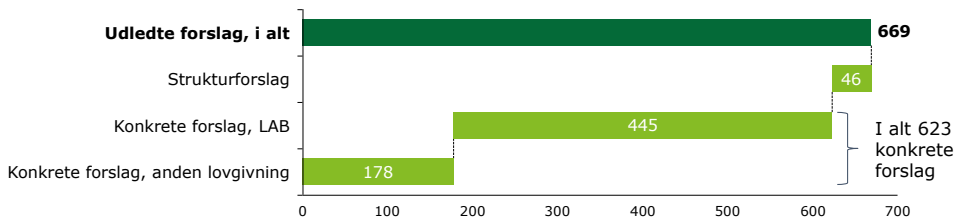
Gruppen af strukturforslag består af 46 forslag, jf. figur 2. I boksen til højre ses et par eksempler på indholdet i strukturforslagene. Strukturforslagene er primært fremsat af borgere (33 forslag). Disse behandles ikke yderligere i nærværende opsamling.

Der er herudover indsamlet 623 konkrete forslag, jf. figur 2. Det er forslag af specifik karakter, der vedrører bestemte regler i LAB eller anden lovgivning, og størstedelen af de konkrete forslag er fremsat af kommuner (482 forslag). 445 af de 623 konkrete forslag vedrører LAB, mens 178 af de konkrete forslag udelukkende vedrører anden lovgivning end LAB.

**Eksempler på indhold i strukturforslag:**

- Skab flere jobs
- Indfør borgerløn
- Nedlæg jobcentre
- Flyt beskæftigelsesindsatsen fra kommuner til staten

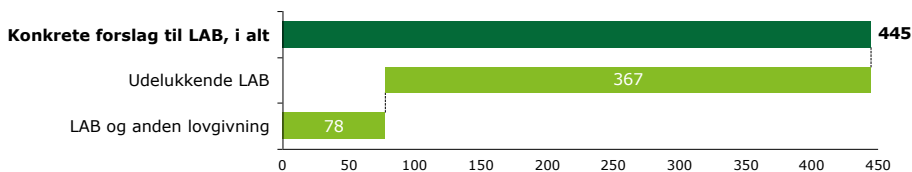
Figur 2: Antal udledte forslag fordelt på strukturforslag eller konkrete forslag



Kilde: Deloitte's opgørelser baseret på de fremsendte henvendelser.

Af de 445 konkrete forslag, der vedrører LAB, har 367 forslag *udelukkende* betydning for LAB, mens 78 forslag vedrører både LAB og anden tilgrænsende lovgivning på beskæftigelsesområdet, jf. figur 3. Forslag, der har betydning for LAB og anden lovgivning, vedrører eksempelvis LAB og lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om aktiv socialpolitik (LAS).

Figur 3: Antal konkrete forslag fordelt på om de udelukkende vedrører LAB eller vedrører LAB og anden lovgivning.

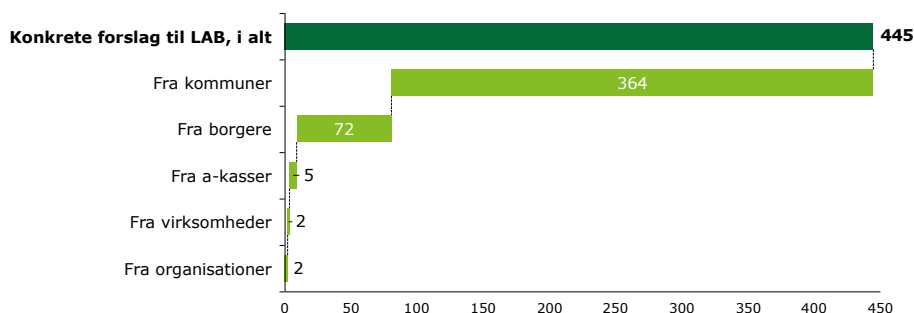


Kilde: Deloitte's opgørelser baseret på de fremsendte henvendelser

Størstedelen af de konkrete forslag vedrørende LAB kommer fra kommunerne. Det gælder for 364 af de i alt 445 forslag. Dernæst har borgere i alt fremsat 72 forslag, mens a-kasser, virksomheder og organisationer tegner sig for i alt 9 forslag, jf. figur 4.



Figur 4: Antal konkrete forslag til LAB fordelt på forslagsstiller.



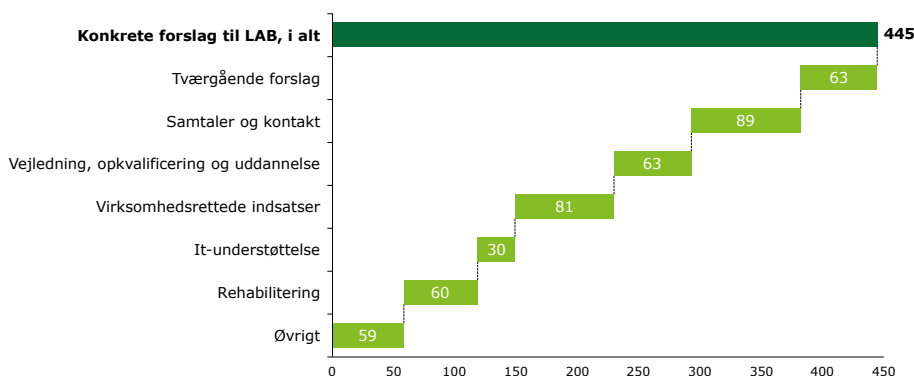
Kilde: Deloitte's opgørelser baseret på de fremsendte henvendelser

## 2.2. Kategorisering af de 445 forslag vedrørende LAB

De 445 forslag, som vedrører LAB – enten udelukkende eller i kombination med anden lovgivning – er kategoriseret efter forslaget's indhold i syv kategorier.

Som illustreret i figur 5, omhandler en overvejende del af forslagene til ændringer i LAB samtaler og kontakt med jobcentret (89 forslag) og virksomhedsrettede indsatser (81 forslag). Derudover er der en nogenlunde lige fordeling af forslag mellem de forskellige kategorier.

Figur 5: Antal konkrete forslag til LAB fordelt på de seks kategorier.



Kilde: Deloitte's opgørelser baseret på de fremsendte henvendelser

## 2.3. Forslag som ikke vedrører LAB

Der er i alt 178 konkrete forslag, der ikke kan henføres direkte til LAB. Af disse vedrører 49 forslag LAS (evt. i kombination med anden lovgivning som fx lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og anden lovgivning om offentlige ydelser), jf. figur 6.

89 forslag vedrører anden lovgivning på beskæftigelsesområdet såsom eksempelvis lov om sygedagpenge og lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. Eksempler på indhold i disse typer af forslag ses i tekstboksen til højre.

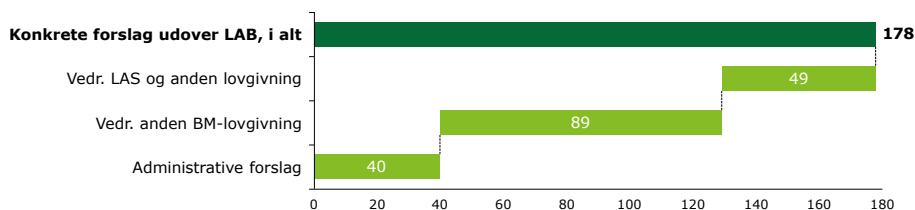
### Eksempler på forslag vedr. LAS:

- Forenkling af sanktionsreglerne
- Afskaf aktivitetstillæg til aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere

### Eksempler på forslag vedr. anden lovgivning:

- Fjern krav om at indhente LÆ285 i sygedagpengesager
- Afskaf 30-ugers-loftet vedr. supplerende dagpenge

Figur 6: Konkrete forslag uden relation til LAB



Kilde: Deloitte's opgørelser baseret på de fremsendte henvendelser

Endelig er der indkommet 40 forslag, der er kategoriseret som administrative forslag, da de knytter sig til administrationen i praksis og ikke lovens indhold. Eksempler på indhold i disse typer af forslag ses i tekstboksen til højre.

**Eksempler på administrative forslag:**

- Det skal være muligt at kontakte sin sagsbehandler direkte på telefon eller mail
- Indfør færre sager og mere tid til hver enkelt borger i den kommunale praksis
- Der bør ansættes psykologer og fysioterapeuter i jobcenteret
- Giv adgang til Jobnet via borger.dk

# 3 Overblik: Forslag til LAB

Forslagene fra kommuner og borgere spænder meget vidt. Størstedelen af de kommunale forslag handler på forskellig vis om at skabe mere plads til individuelle vurderinger og beslutninger. Forslag fra borgere handler for en stor dels vedkommende om større gennemsigthed, nemmere adgang til tilbud og mindre kontrol.

## 3.1 Forslag fra kommuner handler om færre krav og større fleksibilitet

En stor del af de 364 konkrete forslag fra kommunerne til forenkling af LAB handler om reducere af de detaljerede krav til, hvad der skal ske i forskellige trin i ledighedsforløbene. Dette behov begrundes forslagsstillere med, at de eksisterende krav binder kommunale ressourcer og/eller, at de detaljerede krav ikke giver plads til tilrettelæggelse af en fleksibel indsats.

En del forenklingsforslag handler derfor om at indføre mere fleksibilitet i kontaktførelsen, fx ved at ophæve krav om samtalekadence, eller mere fleksibilitet i forhold til brug af virksomhedsrettede indsatser samt vejledning/opkvalificering, fx ved at fjerne varighedsbegrænsninger.

Derudover er der en række forslag, som handler om reduktion af antallet af målgrupper. Forslagene begrundes blandt andet med, at færre målgrupper også understøtter færre og mindre differentierede krav til beskæftigelsesindsatsen.

Andre forslag går helt specifikt på konkrete områder eller bestemmelser i LAB (fx at aktivitetsparate skal bruge CV) eller på at præcisere angivne bestemmelser, som forslagsstillere finder unøjagtige (fx beregning af befordringsgodtgørelse eller voksenlærlingeordningen).

## 3.2 Forslag fra borgere handler om virksomhedsrettet indsats og a-kassernes rolle for dagpengemodtagerne

Forslagene fra borgerne handler især om brugen af virksomhedsrettede indsatser. 17 ud af de 72 forslag fra borgere handler om, at brugen af virksomhedsrettede indsatser skal begrænses gennem skærpet adgang til brug af virksomhedspraktik eller løntilskud. Derudover har flere borgere peget på, at samtaler for dagpengemodtagere skal foregå med a-kassen, at rådgivningsforpligtigheden skal ophøre, at samtaler skal begrænses, og at alle får ret til psykologtilbud og en koordinerende sagsbehandler. Borgernes begrundelser for disse typer forslag er typisk egne erfaringer med, at indsatsen for den enkelte ikke har ført til succes.

### **3.3 Overblik: Gennemgående temaer i de syv kategorier**

Inden for de syv kategorier er der en række gennemgående temaer, som forslagene knytter sig til.

#### **Ad tværgående forslag**

Inden for kategorien tværgående forslag er der kommet 63 forslag. Det er kendetegnende for de tværgående forslag, at de har en overordnet karakter, som har betydning på mere end ét område i LAB. Størstedelen af forslagene falder inden for to temaer: Forenkling af målgrupper og forenkling af proceskrav. Baggrunden for disse forslag er ifølge forslagsstillerne især, at antallet af målgrupper og de forskellige regler for de enkelte målgrupper er uhensigtsmæssige og besværlige.

#### **Ad forslag om samtaler og kontakt**

En af de store specifikke kategorier omhandler forslag om samtaler og kontakt med jobcentret. Her er der indkommet 89 forslag, hvoraf langt størstedelen handler om forskellige måder at gøre kravene til samtalerne mere fleksible. Det drejer sig fx om afskaffelse eller lempelse af krav om samtalekadencer. Der er også forslag, som går på differentieret samtaleintensitet, hvor de mest jobparate skal have flere samtaler.

#### **Ad forslag om vejledning, opkvalificering og uddannelse**

Der er 63 forslag i kategorien om vejledning, opkvalificering og uddannelse. De fleste handler om at indføre mere fleksibilitet i brugen af vejledning, opkvalificering og uddannelse, herunder ved at fjerne varighedsbegrænsninger. Forslagsstillerne begrundede behovet for fleksibilitet med, at tilbud i højere grad skal tilpasses behovet i den enkelte sag. Der er endvidere en gruppe af forslag, som specifikt omhandler forenkling af voksenlærlingeordningen, herunder hvem der har adgang til ordningen.

#### **Ad forslag om virksomhedsrettet indsats**

De 81 forslag i kategorien om virksomhedsrettet indsats handler om ensretning af formål med virksomhedsindsatsen samt om harmonisering af anvendelsesmuligheder på tværs af målgrupper. Disse forslag stilles overvejende af kommuner. Der er også en række forslag – især fra borgere – som går på at begrænse brug af virksomhedsrettede indsatser.

#### **Ad forslag om it-understøttelse**

Der er fremsendt 30 forslag om it-understøttelse. De fleste handler om at gøre Min plan til et endnu mere centralt redskab, som bruges af alle målgrupper i jobcentret og på tværs af forvaltninger. Derudover er der forslag til videreudvikling og udvidet brug af CV'et på jobnet.dk, samt forslag til henholdsvis obligatorisk brug af Jobnet for virksomheder og lettere adgang for virksomheder til at kunne slå stillinger op på Jobnet.

#### **Ad forslag om rehabilitering**

Der er fremsendt 60 forslag om rehabilitering. Disse handler primært om at skabe mere fleksibilitet i lovgivningen vedrørende brug af henholdsvis rehabiliteringsteams og kliniske funktioner/sundhedskoordinatorer. Der er også en række forslag omhandlende fleksibilitet i regler og tidsfrister i forbindelse med jobafklaringsforløb.

## Ad øvrige forslag

Kategorien med øvrige forslag omfatter 59 forslag. I denne kategori er forslagene meget bredt sammensat og handler fx opfølgning på fleksjob, befordringsgodtgørelse, regler om opstart af egen virksomhed mv.

De gennemgående temaer inden for de syv kategorier er beskrevet i oversigten nedenfor.

Kategori	Tema	Indholdsbeskrivelse
Tværgående forslag	1.1. Færre og enklere målgrupper	20 forslag om reducere af målgrupperne, fx til 5 målgrupper. 17 ud af de 20 forslag er fremsat af kommuner. De resterende 3 forslag er fra borgere.
	1.2. Ensretning og forenkling af proceskrav	18 forslag om at fjerne eller forenkle præcise krav til tidspunkter, antal, varighed, indhold i forbindelse med samtaler, aktivering og tilbud. 17 ud af de 18 forslag er fremsat af kommuner. 1 forslag er fra en borger.
	1.3. Ensretning af forsørgelsesperioder og tidsopgørelser	7 forslag fra kommuner handler om at opgøre forsørgelsesperioder ens på tværs af målgrupper og generelt ensrette brugen af tidsenheder i LAB (fx uger).
	1.4. Færre bemyndigelser	2 kommuner har stillet forslag om at reducere antallet af bemyndigelsesbestemmelser. Der er i alt 77 myndighedsbestemmelser i LAB i dag.
	1.5. Andre tværgående forslag	16 forslag uden for ovenstående temaer handler fx om, at jobcentret skal have oplysninger om borger inden ledighed.
Samtaler og kontakt	2.1 Større fleksibilitet i det individuelle kontaktføreløb	65 forslag om større fleksibilitet i kontaktføreløbet, fx ift. samtalekadencen – enten ved at afskaffe krav om kadence eller indføre et krav om minimum 4 samtaler per år. Der stilles også forslag om mere fleksible rammer for samtalerne, så video, mail og telefon kan anvendes mere. 55 ud af de 65 forslag er fremsat af kommuner.
	2.2 A-kassen afholder alle samtaler med forsikrede ledige	4 forslag med samme indhold, om at a-kasserne fremover skal stå for al kontakt og afholdelse af samtaler med forsikrede ledige. 3 af de 4 forslag er fremsat af borgere, mens det fjerde er fremsat af en a-kasse.
	2.3 Mere fleksible regler for brugen af uddannelses-pålæg	4 forslag fra kommuner om brugen af uddannelsespålæg. Det går dels på, at kommunerne skal have større frihed til selv at vælge, om uddannelse er det rigtige for den unge og at fjerne trin i uddannelsesplanen.
	2.4 Andre forslag om samtaler og kontakt	16 forslag uden for ovenstående kategorier handler eksempelvis om, at krav til samtaler skal være ens på tværs af målgrupper, at borgere på vej på barsel skal friholdes fra samtaler, og at alle samtaler for uddannelsesparate skal handle om opfølgning på uddannelsespålægget.
Vejledning, opkvalificering og uddannelse	3.1. Større fleksibilitet i brug af vejledning, opkvalificering og uddannelse	10 forslag, heraf 6 fra kommuner, 2 fra a-kasser og 2 fra borgere, handler om større fleksibilitet i brug af vejledning, opkvalificering og uddannelse. Disse forslag omhandler blandt andet at fjerne varighedsbegrænsningen og regler om, hvornår en borger kan påbegynde tilbud.
	3.2. Forenkling af reglerne vedrørende voksenlærlingeordning	11 forslag fra kommuner til forenkling af voksenlærlingeordningen, hvor det handler om enklere betingelser for tilskud, ens tilskudsstørrelse, ens varighed og ens krav om opgørelse af forudgående ledighed på tværs af målgrupper.
	3.3. Forenkling af puljeordningerne	9 forslag fra kommuner vedrørende forenkling af puljeordningerne – enten ved at reducere antallet af puljer til opkvalificering og uddannelse, eller ved at lette administrationen forbundet med puljernes udmøntning.
	3.4. Mere fleksible regler omkring ret og pligt mentor	9 forslag om ret og pligt mentor, som primært går på at afskaffe reglen eller give mulighed for undtagelser efter faglige vurderinger. 8 af forslagene kommer fra kommuner, og 1 forslag kommer fra en unavngiven organisation.
	3.5. Mere fleksibilitet i kravet om obligatoriske læse-, skrive- og regnetest	3 forslag fra kommuner om at indføre fleksibilitet i kravet om obligatoriske læse-, skrive- og regnetest, herunder primært at testene ikke skal være obligatoriske, men en mulighed.
	3.6. Andre forslag om vejledning, opkvalificering og uddannelse	21 forslag uden for ovenstående temaer handler fx om ret til psykologstøtte til de ledige, der har behov for det og ønsker det.

Kategori	Tema	Indholdsbeskrivelse
Virksomhedsrettet indsats	4.1 Harmonisering af regler om formål og anvendelse for de virksomhedsrettede indsatser	34 forslag fra kommuner og 1 borgerforslag om harmonisering af regler om formål og anvendelse af virksomhedspraktik. Det går på ens formålsbestemmelse, ens regler om varighed på tværs af målgrupper, ens regler for private og offentlige løntilskud og endelig ens krav til forudgående ledighed inden der kan etableres løntilskud på tværs af målgrupper.
	4.2 Begrænset eller indskærpet brug af virksomhedsrettede indsatser	15 forslag fra borgere, 1 kommune og 1 a-kasse om at afskaffe eller begrænse virksomheders mulighed for at ansætte ledige i løntilskud, virksomhedspraktik, nytteindsats, samt forslag om nedsat varighed af perioder med løntilskud.
	4.3 Fleksibel udregning af rimelighedskrav	14 forslag om rimelighedskravet, som går på ny opgørelsesmetode og undtagelse af førtidspensionister. 12 af forslagene kommer fra kommuner, 1 fra en borger og 1 fra en virksomhed.
	4.4 Andre forslag om virksomhedsrettet indsats	15 forslag uden for ovenstående temaer handler eksempelvis om, at borgere i praktik skal undtages for krav om at sende ansøgninger.
It-understøttelse	5.1. Udvidelser til Min plan	15 forslag om Min plan, som både handler om at gøre Min Plan gældende for alle målgrupper og på tværs af forvaltninger, og at det skal være muligt for alle at kvittere digitalt for Min plan. Alle 15 forslag kommer fra kommuner.
	5.2. Ændringer til CV'et på Jobnet.dk	3 forslag om brug af CV'et, som blandt andet handler om at gøre CV obligatorisk for aktivitetsparate og at udvide CV'et på jobnet.dk med felter til angivelse af borgerens bløde kompetencer. 2 af disse forslag kommer fra kommuner, mens 1 forslag er fra en borger.
	5.3. Andre forslag om it-understøttelse	12 forslag uden for ovenstående kategorier handler eksempelvis om, at det skal være obligatorisk og lettere at slå alle jobs op på jobnet.dk.
Rehabilitering	6.1 Flexibilitet ift. sammensætning og brug af rehabiliteringsteam	22 forslag omhandler flexibilitet i forhold til sammensætning og brug rehabiliteringsteam, herunder eksempelvis at fjerne kravet om den brede tværfaglige repræsentation i teamet. 21 af disse forslag kommer fra kommuner, mens 1 forslag kommer fra en borger.
	6.2 Flexibilitet ift. brug af Klinisk Funktion og sundhedskoordinatorer	14 forslag om flexibilitet i brugen af Klinisk Funktion og sundhedskoordinatorer, herunder eksempelvis at indføre en mulighed for at indhente sundhedsfaglig rådgivning fra andre steder end sundhedskoordinatoren i regionens kliniske funktion.
	6.3 Mere fleksible regler omkring jobafklaringsforløb	14 forslag til indførelse af mere fleksible regler omkring jobafklaringsforløb, herunder særligt i forhold brug, tidsfrister og dokumentationskrav. 13 af de 14 forslag kommer fra kommuner, og 1 forslag kommer fra en borger.
	6.4 Andre forslag vedrørende rehabilitering	10 forslag omkring andre forhold vedrørende rehabilitering og jobafklaringsforløb. Det gælder eksempelvis indførelse af en øvre tidsmæssig grænse for, hvor længe et jobafklaringsforløb må vare.
Øvrige forslag	7.1 Forenkling af brug og opfølgning på fleksjob	18 forslag fra kommuner og 3 forslag fra borgere om enklere regler vedrørende fleksjob. Dette blandt andet ved at ophæve sondringen mellem permanente og midlertidige fleksjob, at ledige fleksjobbere ikke skal, men kan henvises til anden aktør efter 12 måneder, og at der kan foretages mere fleksible revurderinger løbende.
	7.2 Enklere regler om befordringsgodtgørelse	9 forslag fra kommuner handler om forenkling af bestemmelserne om befordringsgodtgørelse i LAB (§§ 82-83) til én hovedregel med eventuelle undtagelser, og om at anvende en ensartet beregningsmetode samt en fast kilometertakst.
	7.3 Andre øvrige forslag	Foruden ovennævnte er der 29 øvrige forslag om andre emner i LAB.

Forslagene inden for de seks kategorier og de gennemgående temaer, samt øvrige forslag er uddybende beskrevet i kapitel 4.

## 4 Konkrete forslag

De i alt 445 konkrete forslag, der er relateret til LAB, er kategoriseret i syv overordnede kategorier. Inden for hver kategori kan størstedelen af forslagene samles indenfor en række temaer.

I dette afsnit gives en mere detaljeret beskrivelse af forslagene inden for de syv kategorier og de tilhørende temaer. De syv kategorier, som forslagene knytter sig til, er:

1. Tværgående forslag, som går på tværs af lovens afsnit og områder.
2. Forslag om samtaler og kontakt med jobcentret.
3. Forslag om konkrete indsatser vedrørende vejledning, opkvalificering og uddannelse.
4. Forslag om konkrete indsatser vedrørende virksomhedsrettede indsatser (fx virksomhedspraktik og løntilskudsjob) og fleksjob.
5. Forslag om it-understøttelse af beskæftigelsesindsatsen.
6. Forslag vedrørende rehabilitering, herunder jobafklaringsforløb, rehabiliteringsteam og brug af sundhedskoordinatorer.
7. Øvrige forslag, som er specifikke og ikke hører under kategori 2-6.

Nedenstående følger en mere detaljeret beskrivelse af de væsentligste forslag/temaer inden for de syv kategorier.

### Kategori 1: Tværgående forslag

Der er stillet 63 forslag, som omhandler tværgående ændringer til LAB. Det vil sige ændringer, som går på tværs af loven og som har tværgående, materielle konsekvenser. De fremsatte forslag knytter sig primært til følgende temaer:

- 1.1. Færre og enklere målgrupper.
- 1.2. Ensretning og forenkling af proceskrav.
- 1.3. Ensretning af forsørgelsesperioder og tidsopgørelser.
- 1.4. Færre bemyndigelser.

Disse forslag udfoldes nærmere i det følgende.

#### Ad 1.1. Færre og enklere målgrupper

##### Reglerne i dag

De målgrupper, som er omfattet af LAB, er beskrevet i § 2. I dag er der 14 forskellige målgrupper i § 2. Hver af de 14 målgrupper i LAB er baseret på forskellige forsørgelsesgrundlag, fx dagpenge, kontanthjælp mv., som defineres under de enkelte bestemmelser i LAB. Målgrupperne er også ofte inddelt i yderligere undermålgrupper baseret på andre kriterier, fx alder, uddannelsesniveau, forsørgelsesansvar og længden af ledighedsperiode mv. Derudover er opdelingen afhængig af visitation, som også omhandler et element af faglige individuelle skøn. Eksempelvis omfatter afgrænsningen af uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere en vurdering af, om

personen - med den rette støtte og aktive indsats - vil kunne påbegynde en uddannelse inden for cirka et år og gennemføre denne på ordinære vilkår.

Målgrupper og undermålgrupper anvendes til at afgrænse eller præcisere adgangen til den konkrete beskæftigelsesindsats, herunder fx mulighed for brug af vejledning og opkvalificering samt løntilskud og virksomhedspraktik.

### Forslagenes indhold

I alt er der indgivet 17 forslag fra kommuner og 3 forslag fra borgere om at lave færre og enklere målgrupper. Forslagene har følgende indhold:

- Reducér antallet af målgrupper, eksempelvis til fem.
- Simplificer kravene for indsatsen baseret på de reducerede målgrupper.
- Ligetil i højere grad målgrupperne 2.1 og 2.2 (dagpengemodtagere og jobparate kontanthjælpsmodtagere).
- Tilpas indsats og forløb til den enkelte borgers situation i stedet for at det hænger sammen med ydelse og målgruppe.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillernes begrundelse for forslagene, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstillere, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 1.1: Færre og enklere målgrupper

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
De mange målgrupper gør det uoverskueligt for både borgere og sagsbehandlere at have overblik over muligheder i beskæftigelsesindsatsen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Antallet af målgrupper med dertil tilhørende rettigheder og pligter og muligheder bør reduceres betragteligt</li> <li>- Simplificér målgrupperne baseret på en spørgeguide, der afdækker, om du er syg/rask, og om du kan arbejde eller ej</li> <li>- De forsikrede ledige skal udgøre en selvstændig målgruppe</li> <li>- Sammenlægning af målgrupperne jobafklaringsforløb, ressourceforløb og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere</li> <li>- Ligetil i større omfang målgrupperne 2.1 og 2.2</li> <li>- Det skal være muligt at tilbyde borgeren ens tilbud uanset ydelse og målgruppe</li> </ul>	Kommuner [16], borger [1]	17
Det er et problem, at tilbud er bundet op på ydelse og målgruppe, især ved skift undervejs i et forløb	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Indsatsen skal styres af en evidensbaseret risikoprofil, der er unik for den enkelte borger og som løbende justeres</li> <li>- Indsatsen, herunder proceskrav, styres ud fra ledighedslængde, forsørgelseshistorik osv.</li> <li>- Borgere, der skifter målgruppe, skal i alle tilfælde have mulighed for at fortsætte i tilbud</li> </ul>	Kommune [1], borgere [2]	3

### Ad 1.2. Ensretning og forenkling af proceskrav

#### Reglerne i dag

Reglerne i LAB regulerer kontaktføreløbet mellem borger og jobcenter, mulighed for digital kommunikation, tilbud, aktivering, samarbejde med a-kasser osv. i form af præcise krav til tidspunkter, antal, varighed, indhold mv. Dette kan samlet ses som forskellige former for proceskrav.



Størstedelen af de indkomne forslag under dette tema er forslag til en tværgående forenkling og ensretning af proceskrav på tværs af LAB.

### Forslagenes indhold

I alt er der indgivet 17 forslag fra kommuner og 1 forslag fra en borger om at ensrette og forenkle proceskravene i LAB. Forslagene har følgende indhold:

- Afskaf kravene til aktivering og giv kommunerne frihed til at vurdere hvad, der bedst hjælper borgeren til arbejde eller uddannelse. Retten til aktivering skal dog bibeholdes.
- Færre proceskrav eller afskaf proceskrav til aktivering, kontaktførløb, samarbejde med a-kasserne, klinisk funktion mv.
- Færre proceskrav til registreringer i forbindelse med samtaler.
- Skab ensartede proceskrav og regler på tværs af målgrupper.
- Basér tilbud på behov og ikke på ydelse/målgruppe.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 1.2: Ensretning og forenkling af proceskrav

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
<p>Krav om aktivering tager ikke højde for, hvad der er bedst for den enkelte i dennes situation</p> <p>Proceskrav i forhold til tidspunkter, antal, varighed og indhold medfører spild af administrative og økonomiske ressourcer, som ikke fører borgeren tættere på beskæftigelse</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Afskaf aktiveringskrav, og lad jobcenteret selv vurdere, hvad der bedst hjælper borgeren</li> <li>- Færre eller ingen proceskrav til aktivering, kontaktførløbet, samarbejde med a-kasser, klinisk funktion mv.</li> <li>- Ingen krav til tidsfrister for ret og pligt tilbud og ingen varighedsbegrænsninger</li> </ul>	Kommuner [9], borger [1]	10
<p>Der er ikke nok samtaler, men for meget dokumentation</p> <p>Proceskrav i lovgivningen risikerer at føre til meningsløse samtaler og indsats, der ikke er koordinerede med øvrige behandlingstilbud</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Flere samtaler og mindre dokumentation</li> <li>- Proceskravene skal minimeres, så der i stedet kommer fokus på progression og resultater</li> </ul>	Kommuner [3]	3
<p>Der er mange forskellige regler om kontaktførløb, opfølgning og aktivering for undergrupper inden for de forskellige LAB målgrupper, hvilket er unødigt bureaukratisk</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Indfør ens regler på tværs af målgrupper/undermålgrupper, fx at alle skal i første tilbud efter 8 uger og igen efter 26 uger</li> </ul>	Kommuner [5]	5

### Ad 1.3. Ensretning af forsørgelsesperioder og tidsopgørelser

#### Reglerne i dag

I dag opgøres tiden for forsørgelsesperioder forskelligt på tværs af målgrupper. Forsørgelsesperioder opgøres enten i *sammenlagte* eller i *sammenhængende* perioder. Ved sammenhængende perioder tælles alene den aktuelle forsørgelsesperiode, mens sammenlagte perioder både inkluderer personens aktuelle og tidligere forsørgelsesperioder. For målgrupperne dagpengemodtagere, sygedagpengemodtagere og personer i jobafklaringsforløb, som modtager ressourceforløbsydelse opgøres

forsørgelsesperioden som *sammenlagt ledighed*, mens den for målgrupperne kontanthjælpsmodtagere, ledige selvforsørgende, ressourceforløbsydelsesmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere opgøres som *sammenhængende ledighed*.

Opgørelsesmetoden har fx betydning for, hvornår den enkelte kan komme i løntilskud og samtalekadencen i kontaktførløbet. Eksempelvis vil en dagpengemodtager, der har modtaget dagpenge i 6 måneder henover eksempelvis en 10 måneders periode, have ret til løntilskud efter de 10 måneder. En jobparat kontanthjælpsmodtager skal derimod have været ledig i 6 *sammenhængende* måneder.

Derudover opgøres tidsperioder i LAB både i dage, uger og måneder.

### Forslagenes indhold

I alt er der stillet 7 forslag – alle fra kommuner - om ensretning af tidsopgørelser. Forslagene har følgende indhold:

- Ensret opgørelsen af ledighedslængden på tværs af målgrupper.
- Den anvendte tidsenhed skal kun være uger.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 1.3: Ensretning af forsørgelsesperioder og tidsopgørelser

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Forskellige krav til ledighedslængde for forskellige målgrupper betyder afbrydelser, såfremt borgeren skifter målgruppe undervejs i forløbet	- Ledighedslængde opgøres som sammenlagt ledighed for alle målgrupper, hvilket også svarer til refusionstrappen	Kommuner [5]	5
Det er unødvendigt bøvlet, at tid opgøres i både dage, uger, måneder og år	- Alle tidsopgørelser bør ske i uger	Kommuner [2]	2

### Ad 1.4. Færre bemyndigelser

#### Reglerne i dag

LAB omfatter 76 bemyndigelsesstykker, hvor det står skrevet, at ministeren kan/skal fastsætte mere specifikke retningslinjer vedrørende et afsnit eller en paragraf i LAB. Som udgangspunkt medfører bemyndigelsesbestemmelserne, at administratorer og borgere for at få viden om de nærmere regler skal orientere sig i den relevante bekendtgørelse el.lign., hvor bemyndigelsen er udmøntet.

12 bemyndigelsesbestemmelser i LAB indeholder en dobbeltbemyndigelse, for eksempel 1 kan- og 1 skal-bemyndigelse.

#### Forslagenes indhold

I alt har 2 kommuner indgivet forslag om færre bemyndigelser i LAB. Forslagene har følgende indhold:

- Der skal være så få konkrete og afgrænsede bemyndigelsesbestemmelser som muligt.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 1.4: Færre bemyndigelser

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Bemyndigelsesbestemmelser opleves som bebyrdende. Det bør være tilstrækkeligt med gennemarbejdede lovbemærkninger til at sikre, at jobcentrenes daglige arbejde afspejler de politiske intentioner	- Der skal være så få konkrete og begrænsede bemyndigelsesbestemmelser som muligt	Kommuner [2]	2

### Andre tværgående forslag

Foruden ovennævnte er der indkommet yderligere 16 forslag vedrørende generelle regler. Eksempler på disse forslag er:

- LAB skal omskrives, således at loven i højere grad afspejler formålet med refusionsreformen.
- Beskæftigelsesindsatsen skal have adgang til oplysninger om borgeren allerede ved opsigelse og ikke først ved tilmelding som ledig.
- Alle skal have ret til en koordinerende sagsbehandler.
- Det skal være muligt at fritage ledige for indsatser, hvis de skal på pension indenfor 3-6 måneder.

### Kategori 2: Samtaler og kontakt

Der er stillet 89 forslag, som omhandler samtaler og kontakt med jobcentret. De fremsatte forslag knytter sig primært til følgende temaer:

- 2.1. Større fleksibilitet i det individuelle kontaktforsøg.
- 2.2. A-kassen afholder alle samtaler med forsikrede ledige.
- 2.3. Mere fleksible regler for brugen af uddannelsespålæg.

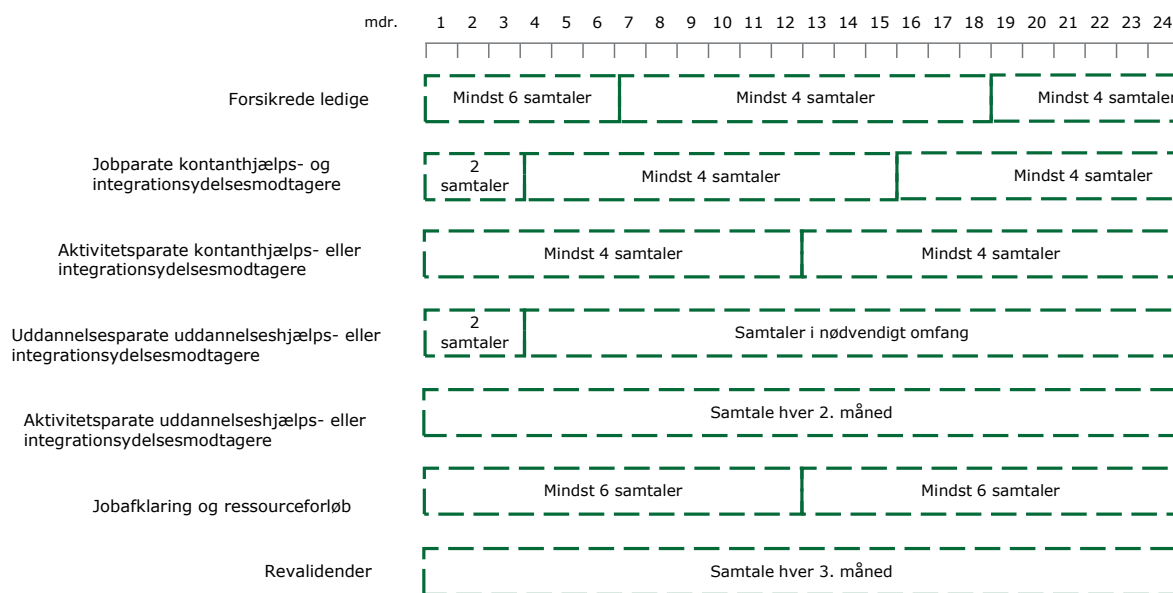
Forslagene inden for de tre temaer udfoldes nærmere i de følgende afsnit.

#### Ad 2.1. Større fleksibilitet i det individuelle kontaktforsøg

##### Reglerne i dag

I dag beskrives reglerne om det individuelle kontaktforsøg i kapitel 7 i LAB. Her fremgår det, hvilke krav der stilles til samtalekadence, indhold og form for målgrupperne i LAB. I oversigten nedenfor ses de generelle krav til samtalekadcenen på tværs af målgrupperne.

Figur 1: Oversigt over rammer for kontaktføreløb mellem borger og jobcenter fordelt på udvalgte målgrupper



For så vidt angår samtalerne form, er hovedreglen, at samtaler i jobcenteret for alle målgrupper undtagen uddannelsesparate skal afholdes ved personligt fremmøde. For personer i beskæftigelsesrettede tilbud kan samtaler afholdes telefonisk, digitalt eller via brev.

### Forslagenes indhold

Der er i alt stillet 65 forslag, som omhandler en større grad af fleksibilitet i det individuelle kontaktføreløb. 55 forslag kommer fra kommuner, 9 forslag er indsendt af borgere og 1 forslag er indsendt af en organisation.

Forslagene har følgende indhold:

- Afskaf samtlige krav til samtalekadence og afhold kun samtaler efter behov. Det skal være op til sagsbehandler og borger at vurdere behovet for kontakt.
- Indarbejd mere fleksibilitet ved at fastsætte et minimum antal samtaler per år, og lad jobcenter, a-kasse og borger bestemme hyppigheden inden for en mere overordnet ramme.
- Giv mulighed for at indføre alternative samtaleformer, som fx gruppesamtaler, workshops og lignende.
- Gør det nemmere at tilpasse samtalehyppigheden efter, hvor tæt personen er på beskæftigelse. Der fremhæves særligt et behov for at lempe kravet for aktivitetsparate.
- Gør det muligt i alle tilfælde at afholde samtaler telefonisk eller via e-mail.
- Gør fællessamtalen med a-kassen til en mulighed, der kan tilvælges i stedet for fravælges eller afskaf fællessamtalen helt.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 2.1: Større fleksibilitet i det individuelle kontaktførløb

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
De nuværende lovkrav til kadence, form og indhold i forbindelse med samtaler i jobcenteret er for stramme. Der er brug for mere fleksible krav, således at samtaler og opfølgning finder sted i overensstemmelse med behov	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Afskaf alle krav om samtalekadence og lad borger og jobcenter vurdere behovet for samtaler</li> <li>- Fastsæt kun årlige mindstekrav til antallet af samtaler</li> <li>- Giv mulighed for at afholde alternative samtaleformer som fx gruppesamtaler, workshops eller lignende</li> <li>- Tilpas i højere grad krav om samtalehyppighed til, hvor jobparat den enkelte er. Jo mere jobparat man er, jo flere samtaler. Der er især behov for færre opfølgings-krav for aktivitetsparate</li> </ul>	Borgere [9], kommuner [38] og unavngiven organisation [1]	48
En større grad af fleksibilitet i tilrettelæggelsen af det individuelle kontaktførløb vil fremme en mere efficient udnyttelse af administrative ressourcer	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gør det muligt i alle tilfælde at afholde samtaler telefonisk eller via e-mail</li> <li>- Gør fællessamtalen til et tilbud eller afskaf den helt</li> <li>- Gør det muligt, at flere kontakter mellem jobcenter, mentor og borger sker via telefon, mail eller video</li> <li>- Giv borgeren mulighed for selv at booke fællessamtalen med a-kassen</li> </ul>	Kommuner [17]	17

## Ad 2.2. A-kassen afholder alle samtaler med forsikrede ledige

### Reglerne i dag

Dagpengemodtagere skal det første halve år møde til samtale hver måned i jobcentret jf. ovenfor, mens a-kassen afholder en indledende CV-samtale og rådighedssamtaler.

Der er kommet henvendelser fra tre borgere, der oplyser at have oplevet, at jobcenter og a-kasse indkalder til samtaler med samme indhold parallelt med hinanden. Dette opleves ikke at være relevant.

### Forslagenes indhold

I alt har tre borgere og én a-kasse stillet forslag, som omhandler at a-kasserne skal afholde samtlige samtaler for forsikrede ledige. Forslagene har alle det samme indhold:

- A-kasserne skal fremover stå for al kontakt og afholdelse af samtaler med forsikrede ledige.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 2.2: A-kassen afholder alle samtaler med forsikrede ledige

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
<p>Der er et indholdsmæssigt overlap mellem de samtaler, forsikrede ledige går til i jobcenteret og hos a-kassen</p> <p>Der er ikke et opfattet behov for, at forsikrede ledige går til samtaler hos både jobcenteret og a-kassen. Der er potentiale i forhold til en mere effektiv ressourceanvendelse ved en forenkling på dette område</p>	- Lad a-kasserne stå for al kontakt og samtaler med forsikrede ledige	Borgere [3], a-kasse [1]	4

### Ad 2.3. Mere fleksible regler for brugen af uddannelsespålæg

#### Reglerne i dag

Det fremgår af § 21 b i LAB, at jobcenteret som et led i det individuelle kontaktføreløb skal pålægge uddannelseshjælpsmodtagere at komme med relevante forslag til en eller flere studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelser. Dette pålæg som betegnes som uddannelsespålægget.

I stk. 9 fremgår der en bemyndigelsesbestemmelse, hvorefter ministeren kan fastsætte nærmere regler om udformning, digitalisering og procedurer for udarbejdelse af uddannelsespålægget, herunder hvilke og hvor mange trin det skal indeholde.

#### Forslagenes indhold

I alt har 4 kommuner stillet forslag om mere fleksible regler for brugen af uddannelsespålæg. De omhandler primært:

- Kommunerne skal have større frihed til selv at vælge om uddannelse eller beskæftigelse er det rigtige for den unge.
- Reducer antallet af trin i uddannelsesplanen til trin 1 og 4 eller bibehold alene trin 4.
- Længere frist til at indhente oplysninger.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 2.3: Mere fleksible regler for brugen af uddannelsespålæg

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
For nogle unge kan beskæftigelse være et nødvendigt skridt på vejen mod uddannelse	- Giv kommunerne frihed til at vælge mellem uddannelsespålæg eller en beskæftigelsesrettet indsats overfor unge	Kommuner [2]	2
Kravene til de mange trin i uddannelsesplanen er for komplicerede, og de giver ikke mening, når der kun kan sanktioneres ved trin 4	- Afskaf de forskellige trin i uddannelsesplanen og bibehold alene trin 4 - Uddannelsesplanen begrænses til to trin: trin 1 og 4	Kommuner [2]	2

### **Andre forslag om samtaler og kontakt**

Foruden ovennævnte er der indkommet yderligere 16 forslag vedrørende reglerne omkring samtaler og kontakt med jobcenteret. I disse indgår blandt andet forslag med følgende indhold:

- Samtaler på jobcentret skal foregå med flere fra kommunens team, så man kan få besked/svar på spørgsmål med det samme.
- Jobsamtale og integrationskontrakt bør smeltes sammen, så der kun skal foretages opfølgning et sted.
- Den første fælles samtale med a-kassen bør ligge efter tre måneder.

### **Kategori 3: Vejledning, opkvalificering og uddannelse**

Der er stillet 63 forslag, som omhandler vejledning, opkvalificering og uddannelse. De fremsatte forslag knytter sig primært til følgende temaer:

- 3.1. Større fleksibilitet i brug af vejledning, opkvalificering og uddannelse.
- 3.2. Forenkling af reglerne vedrørende voksenlærlingeordningen.
- 3.3. Forenkling af puljeordningerne.
- 3.4. Mere fleksible regler omkring ret og pligt mentor.
- 3.5. Mere fleksibilitet i kravet om obligatoriske læse-, skrive- og regnetest.

Forslag inden for disse temaer udfoldes nærmere i det følgende.

#### **Ad 3.1. Større fleksibilitet i brug af vejledning, opkvalificering og uddannelse**

##### **Reglerne i dag**

Reglerne om vejledning og opkvalificering beskrives i kapitel 10 i LAB. Tilbud inden for vejledning og opkvalificering kan i dag anvendes på tværs af stort set alle målgrupper med det formål at udvikle eller afdække den enkeltes faglige, sociale eller sproglige kompetencer, så den ledige bliver opkvalificeret til arbejdsmarkedet eller til en uddannelse.

I LAB er der indskrevet en række undtagelser, der begrænser, hvem der kan modtage vejledning og opkvalificering og hvor længe. Eksempelvis gælder der for dagpengemodtagere særlige varighedsbegrænsninger på op til seks uger i den første ledighedsperiode, hvis borgeren er fyldt 30 år eller er under 30 år og har en kompetencegivende uddannelse. Samtidig kan varigheden udvides til 26 uger, hvis danskundervisning indgår som en betydelig del af tilbuddet.

Ydermere er det i kapitlet afgrænset, hvem der kan få vejledning og opkvalificering i form af ordinær uddannelse eller hele studier og erhvervskompetencegivende uddannelser, som led i indsatsen.

##### **Forslagenes indhold**

I alt er der indgivet 6 kommunale forslag, 2 forslag fra a-kasse og 2 forslag fra en borger om fleksibilitet i brugen af vejledning og opkvalificering.

Forslagene har følgende indhold:

- Fjern regler, der begrænser, hvornår en borger kan modtage/påbegynde vejledning og opkvalificering.
- Muligheden for 6 ugers selvvalgt skal også være en mulighed for borgere på kontanthjælp.

- Fjern varighedsbegrænsningen i forhold til vejledning og opkvalificering.
- Fjern prisloftet på jobrettet uddannelse til a-dagpengemodtagere, så kommunerne selv kan vurdere, om der er sammenhæng mellem pris og effekt af den jobrettede uddannelse.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 3.1: Større fleksibilitet i brug af vejledning, opkvalificering og uddannelse

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Der er ikke tilstrækkelig mulighed for at tilpasse tilbud om vejledning og opkvalificering til borgerens konkrete behov	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fjern regler der regulerer hvornår en borger kan modtage/påbegynde vejledning og opkvalificering.</li> <li>- Reglerne for varighed af kap. 10 tilbud skal være mere fleksible</li> <li>- Muligheden for 6 ugers selvvalgt bør også være en mulighed for borgere på kontanthjælp</li> <li>- Fjern krav om at borgeren skal vælge uddannelse inden for hver enkelt erhvervsgruppe</li> <li>- Giv nemmere adgang til kurser og efteruddannelse til alle, der i forvejen har en uddannelse</li> </ul>	Kommuner [3], borgere [2], unavngivne a-kasser [2]	7
Varighedsbegrænsningen er uhensigtsmæssig	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Varighedsbegrænsningen ift. forsikrede ledige i første ledighedsperiode bør fjernes</li> </ul>	Kommune [1]	1
Jobcentre er fagligt i stand til at vurdere, hvornår en opkvalificering er nødvendig for, at borgeren hurtigere kan komme ud på arbejdsmarkedet	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fjern regler der hindrer at kontanthjælpsmodtagere/forsikrede ledige kan blive opkvalificeret til et ordinært job med det samme</li> </ul>	Kommune [1]	1
Jobcentre er fagligt i stand til at vurdere, hvorvidt der er sammenhæng mellem pris og effekt af en given jobrettet uddannelse	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fjern prisloftet på jobrettet uddannelse til a-dagpengemodtagere</li> </ul>	Kommune [1]	1

### Ad 3.2. Forenkling af reglerne vedrørende voksenlærlingeordning

#### Reglerne i dag

I dag beskrives reglerne om tilskud til virksomheder, der indgår uddannelsesaftale med voksne i kapitel 18 §§ 98c-98e i LAB. Her fremgår blandt andet, hvilke krav borger og virksomhed skal opfylde, for at virksomheden har ret til tilskud til den løn, som de betaler borgeren i praktikperioden.

Betingelserne for tilskuddet varierer på tværs af målgrupper, herunder i forhold til kravet om forudgående sammenhængende ledighed. Der findes to forskellige tilskudssatser og to forskellige tilskudsperioder for forskellige målgrupper i ordningen.

Endvidere er der flere forskellige ledighedskrav for forskellige målgrupper af voksenlærlinge. Hovedreglen er, at virksomheder, der ansætter ufaglærte (ledige eller beskæftigede) og ledige med en forældet uddannelse med 2 måneders ledighed – og faglærte ledige med mindst 6 måneders forudgående ledighed – er omfattet af ordningen.



Endelig vedrører den regionale positivliste nogle, men ikke alle målgrupper.

### Forslagenes indhold

I alt er der indkommet 11 kommunale forslag om forenkling og ensretning af reglerne vedrørende voksenlærlingeordningen. Forslagene har følgende indhold:

- Forenkl betingelserne for, hvornår der følger tilskud med borgeren.
- Ensret størrelsen af tilskud på tværs af målgrupper.
- Ensret varigheden af tilskuddet på tværs af målgrupper.
- Ensret kravet om forudgående sammenhængende ledighed på tværs af målgrupper og uafhængigt af uddannelse/ikke uddannelse.
- Beregn de 2 års tilskudsberettigelse fra den dato, borgeren starter hos virksomheden, og ikke den dag uddannelsen starter.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 3.2: Forenkling af reglerne vedrørende voksenlærlingeordning

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Reglerne siger, at der skal bevilges tilskud i 2 år fra uddannelsens start, men det er problematisk, at startdatoen tæller fra første dag i uddannelse og ikke første dag hos virksomhederne	- Påregnet startdato fra den dato, borgeren starter hos virksomheden og ikke den dag, uddannelsen starter	Kommune [1]	1
Reglerne omkring voksenlærlingeordningen er for komplekse og giver ikke mening for virksomhed og borger	- Forenkl betingelserne for, hvornår der følger tilskud med borgeren - Ensret størrelsen af tilskud på tværs af målgrupper - Ensret varigheden af tilskuddet på tværs af målgrupper - Ensret kravet om forudgående sammenhængende ledighed	Kommuner [7]	7
Reglen om, at en borger ikke kan blive voksenlærling, hvis vedkommende har en uddannelse i forvejen, modvirker den opkvalificering af arbejdskraften, som erhvervslivet har behov for	- Personer med en forældet faglig uddannelse (ikke brugt de sidste fem år) skal kunne blive voksenlærlinge, uanset om de er ledige eller beskæftigede - Åben op for, at visse borgere med en uddannelse skal kunne bruge voksenlærlingeordningen	Kommuner [3]	3

### Ad 3.3. Forenkling af puljeordningerne

#### Reglerne i dag

Kapitel 10 i LAB regulerer puljen til uddannelsesløft og den regionale uddannelsespulje. Disse puljer er begge målrettet ledige dagpengemodtagere. Puljen til uddannelsesløft er forbeholdt dagpengemodtagere over 30 år, som enten er ufaglærte eller faglærte med en forældet uddannelse, mens den regionale uddannelsespulje giver tilskud til korte, erhvervsrettede uddannelsesforløb fra første ledighedsdag inden for rammerne af regionale positivlister udarbejdet af Beskæftigelsesministeriet i samarbejde med de regionale arbejdsmarkedsråd.

Foruden de nævnte puljer i LAB kapitel 10, findes der andre puljer på beskæftigelsesområdet til forskellige former for projekter, opkvalificering mv.

### Forslagenes indhold

Der er samlet indkommet 9 forslag fra kommuner om forenkling af puljeordningerne. Forslagene har følgende indhold:

- Nedlæg puljeordningerne, som de er indrettet i dag. Fordel i stedet midlerne mere ligeligt mellem kommunerne og lad jobcentermedarbejderne tage udgangspunkt i behovet i den konkrete situation.
- Reducér antallet af puljer til 2-3 større puljer, der dækker over større målgrupper.
- Minimer kravene til regnskab, dokumentation og administration af puljeordningerne.

Tabel 3.3: Forenkling af puljeordningerne

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Der er for mange forskellige puljer, detaljeringsgraden er for høj, og det betyder, at ordningerne kun finder begrænset anvendelse	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nedlæg puljerne, fordel midlerne ligeligt blandt kommunerne, og lad jobcentermedarbejdere tage udgangspunkt i den enkelte borgers og arbejdsmarkedets behov</li> <li>- Reducér antallet af puljer, så midlerne fx samles i 2-3 puljer, som har lidt støtte målgrupper</li> </ul>	Kommuner [6]	6
Administrationen forbundet med udmøntning af puljer er tung, og det giver anledning til unødigt merarbejde for jobcentermedarbejderne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Minimer kravene til puljeregnskab og administration</li> </ul>	Kommuner [3]	3

### Ad 3.4. Mere fleksible regler omkring ret og pligt mentor

#### Reglerne i dag

Det fremgår af reglerne i § 93 i LAB, at aktivitetsparate, som i perioder på grund af personlige forhold, ikke aktuelt kan deltage i et beskæftigelsesrettet tilbud, har ret og pligt til mentorstøtte. Tilbuddet om mentorstøtte skal gives for en periode på seks måneder, og der er fastsatte krav om minimumshyppighed af kontakten mellem mentor og borger. Forløbet kan kun afbrydes ved, at borgeren kan påbegynde et aktivt tilbud.

#### Forslagenes indhold

I alt har 8 kommuner og 1 organisation stillet forslag om mere fleksible regler omkring ret og pligt mentor. Forslagene omhandler blandt andet:

- Erstat reglen om obligatorisk tildeling af en ret og pligt mentor med en faglig vurdering af borgerens behov.
- Indfør mere fleksible regler i forhold til at afbryde et mentorforløb, hvis det ikke giver borgeren progression.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 3.4: Mere fleksible regler omkring ret og pligt mentor

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Borgere, der i forvejen har mange støttepersoner omkring sig har ikke brug for en mentor  Det er ikke altid relevant med en ret og pligt mentor, men når der er behov, skal mentor kunne bevilges akut	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Afskaf ret og pligt mentor eller giv mulighed for at undtage borgere fra kravet baseret på en konkret individuel vurdering</li> <li>- Giv mulighed for at bevilge en mentor akut</li> </ul>	Kommuner [6], unavngiven organisation [1]	7
Der er ikke mulighed for at afbryde et mentorforløb, medmindre borgeren overgår til andet tilbud. Det giver ikke mening i tilfælde, hvor mentorforløbet ikke skaber progression	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reglerne for afbrydelse af mentorforløb blødes op</li> </ul>	Kommune [1]	1
Borgere med andre problemer end ledighed (f. eks. psykiske problemer) kan både have en mentor fra jobcentret (LAB-loven) og en støtte-/kontaktperson (LAS-loven) og det forhindrer én samlet indsats	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sammentænk reglerne om mentor i LAB og LAS</li> </ul>	Kommune [1]	1

### Ad 3.5. Mere fleksibilitet i kravet om obligatoriske læse-, skrive- og regnetest

#### Reglerne i dag

I bekendtgørelsen om aktiv beskæftigelsesindsats §§ 43 og 44 står det beskrevet, at dagpengemodtagere under 25 år, som ikke har en ungdomsuddannelse, skal læse-, skrive- og regnetest senest efter 1 måneds sammenlagt ledighed.

Uddannelseshjælpsmodtagere, der er aktivitet- og uddannelsesparate, skal læse-, skrive- og regnetest efter 1 måneds sammenhængende ledighed.

Dagpengemodtagere som er fyldt 25 år og som ikke har en ungdomsuddannelse, samt job- og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og visse integrationsydelsesmodtagere, skal af jobcenteret tilbydes, at de bliver læse- og skrive- og regnetestet, hvis de efterspørger et læse-, skrive-, regne eller ordblindkursus.

#### Forslagenes indhold

I alt har 3 kommuner stillet forslag om at indføre fleksibilitet i kravet om obligatoriske læse-, skrive- og regnetest. Forslagene omhandler primært:

- Gør det til et tilbud, at borgere på uddannelseshjælp eller dagpenge uden en ungdomsuddannelse kan blive testet inden for en måneds sammenlagt ledighed i stedet for, at testen er obligatorisk.
- Afskaf det obligatoriske element i læse-, skrive- og regnetesten og lad det i stedet være baseret på en individuel vurdering.
- Der skal kun tages stilling til læse-, skrive- og regnetest til én gang i den lediges forløb: ved ansøgning om ydelse.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstillere, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 3.5: Mere fleksibilitet i kravet om obligatoriske læse-, skrive- og regnetest

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Der er behov for at ensarte krav om læse-, skrive- og regnetest med reglerne for de øvrige målgrupper, der er omfattet af § 42	<ul style="list-style-type: none"> <li>- I stedet for obligatoriske læse-, skrive- og regnetest skal borgere på uddannelseshjælp eller dagpenge, som ikke har en ungdomsuddannelse, inden for en måneds sammenlagt ledighed tilbydes at blive testet</li> <li>- Læse- skrive- og regnetest skal ikke være obligatoriske, men være en vurdering fra borger til borger</li> </ul>	Kommuner [3]	3

### Andre forslag om vejledning, opkvalificering og uddannelse

Foruden ovennævnte er der indkommet yderligere 21 forslag vedrørende vejledning, opkvalificering og uddannelse. Blandt disse indgår blandt andet forslag med følgende indhold:

- Indfør mulighed for hjælp til deltagerbetaling til uddannelse på linje med hjælp til deltagerbetaling i tilbud.
- Ret til psykologstøtte til de ledige, der har behov for det og ønsker det.
- Bestemmelsen om vejledning og opkvalificering bør opdeles i to: 1) ordinær uddannelse og 2) vejledning og opkvalificering.
- Indfør mulighed for undtagelse af krav om FVU-test, så handicappede og mentalt retarderede mv. ikke skal igennem en sådan test.
- Det skal være muligt at give tilbud til alle målgrupper efter samme formålsbestemmelse.
- Udvid positivlisten med flere uddannelser (fx for højtuddannede).

### Kategori 4: Virksomhedsrettet indsats

Der er stillet 81 forslag, som omhandler virksomhedsrettede indsatser. De fremsatte forslag knytter sig primært til følgende temaer:

- 4.1 Harmonisering af regler om formål og anvendelse for de virksomhedsrettede indsatser.
- 4.2 Begrænset eller indskærpet brug af virksomhedsrettede indsatser.
- 4.3 Fleksibel udregning af rimelighedskrav.

Forslagene inden for disse temaer udfoldes nærmere i det følgende.

#### Ad 4.1. Harmonisering af regler om formål og anvendelse for de virksomhedsrettede indsatser

##### Reglerne i dag

I dag beskrives reglerne om virksomhedsrettede indsatser i kapitel 11 (Virksomhedspraktik og nytteindsats) og kapitel 12 (Ansættelse med løntilskud) i LAB. Her fremgår formålet med de virksomhedsrettede indsatser, samt regler for indhold, form og varighed af indsatsen for målgrupperne i LAB.

På tværs af målgrupperne er reglerne omkring både formål og anvendelse af de virksomhedsrettede indsatser forskellige. Eksempelvis er formålet med virksomhedspraktik for uddannelses- og aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere uddannelsesrettet, mens det fx for

dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere og ressourceforløbsmodtagere er at afdække eller optræne personernes faglige, sociale eller sproglige kompetencer og at afklare beskæftigelsesmål. På samme måde varierer reglerne for varighed af virksomhedspraktik mellem 4 til 26 uger alt efter målgruppe.

I forhold til reglerne for løntilskud varierer disse også i forhold til formål, adgang, varighed og tilskuddets størrelse. Åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere har eksempelvis ikke adgang til ansættelse med løntilskud.

### **Forslagenes indhold**

I alt er der indgivet 34 forslag fra kommuner og 1 forslag fra en borger, som handler om at harmonisere og simplificere reglerne omkring virksomhedsrettede indsatser på tværs af målgrupperne. Forslagene har følgende indhold:

- Indfør samme formålsbestemmelse for løntilskud og virksomhedspraktik på tværs af målgrupper
- Ensret reglerne omkring varighed af de virksomhedsrettede indsatser på tværs af målgrupper
- Ensret og simplificer regler for private og offentlige løntilskud - både hvad angår varighed og størrelse af løntilskuddet
- Ensret krav til forudgående ledighed inden der kan etableres løntilskud på tværs af målgrupper

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 4.1: Harmonisering af regler om formål og anvendelse for de virksomhedsrettede indsatser

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Forskellige formålsbeskrivelser betyder, at mange tilbud stoppes, fordi borgeren skifter målgruppe	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Indfør samme formålsbestemmelse for løntilskud og virksomhedspraktik på tværs af målgrupper</li> <li>- Afskaf reglen om, at borgeren mister sit tilbud, når ydelsen ændres</li> <li>- Lad ikke målgruppeplacering beslutte praktik/løntilskud, men derimod faglig vurdering</li> </ul>	Kommuner [4]	4
De forskelligrettede regler omkring etablering af hhv. offentlige og private løntilskud er for komplekse for både borger og arbejdsgiver	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ensret regler for private og offentlige løntilskud - både hvad angår varighed og størrelse af løntilskuddet</li> </ul>	Kommuner [4]	4
Reglerne vedrørende forudgående ledighed, varighed og opstartstidspunkt for virksomhedspraktik er for komplicerede og uflexible	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Lad ret og pligt ift. virksomhedsrettede indsatser træde i kraft på samme tidspunkt i ledighedsperioden uanset målgruppe</li> <li>- Ensret reglerne omkring varighed af de virksomhedsrettede indsatser på tværs af målgrupper</li> <li>- Krav til forudgående ledighed inden der kan etableres løntilskud skal ensrettes på tværs af målgrupper</li> <li>- Nedsæt varighedskravene for, hvornår en borger kan begynde i løntilskudsjob</li> <li>- Mulighed for op til 13 ugers virksomhedspraktik ud fra et individuelt skøn for alle borgere</li> <li>- Bedre mulighed for, at borgeren selv kan tilrettelægge sin egen virksomhedsrettede indsats</li> <li>- Giv mulighed for at give personer med sprogvanskeligheder virksomhedspraktik i en længere periode evt. kombineret med en sprogmakker på praktikvirksomheden</li> <li>- Lad jobcenteret iværksætte virksomhedspraktikker af op til 8 ugers varighed for a-dagpengemodtagere, som er langt væk fra arbejdsmarkedet</li> </ul>	Kommuner [18], borger [1]	19
Reglerne for løntilskud er for komplekse og bør simplificeres	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Giv alle borgere i løntilskud deres ydelse i løn</li> <li>- Ophæv reglerne for offentligt løntilskud vedr. "ydelsessats til timer i løntilskud"-beregning, men fastsæt én arbejdstid for alle målgrupper</li> </ul>	Kommuner [8]	8

#### Ad 4.2. Begrænset eller indskærpet brug af virksomhedsrettede indsatser

##### Reglerne i dag

I dag giver LAB mulighed for at give virksomhedspraktik (jf. kapitel 11 i LAB) til alle ledige borgere.

Virksomhedspraktik består af praktik hos en offentlig eller privat arbejdsgiver. Under virksomhedspraktik og nytteindsats modtager de ledige ikke løn, men derimod deres hidtidige forsørgelsesydelse.

Ansættelse med løntilskud (jf. kapitel 12 i LAB) kan ligeledes finde sted hos offentlige og private arbejdsgivere. Ansættelse med løntilskud gives typisk i en længere tidsmæssig periode (end eksempelvis en virksomhedspraktik),

og personen får løn, mens virksomheden kompenseres herfor gennem et løntilskud.

### Forslagenes indhold

I alt har 15 borgere, 1 kommune og 1 a-kasse indgivet forslag om at begrænse og/eller indskærpe brugen af virksomhedsrettede indsatser, herunder med henvisning til særligt virksomhedspraktik og løntilskud. Forslagene har følgende indhold:

- Afskaf eller begræns virksomheders mulighed for at ansætte ledige i løntilskud.
- Afskaf eller begræns tilbud om virksomhedspraktik.
- Afskaf tilbud om nytteindsats.
- Nedsæt varigheden af perioden, hvor en person kan være ansat med løntilskud.
- Indskærp lovgivningen, så det sikres yderligere, at virksomheder ikke udnytter ledige.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 4.2: Begrænset eller indskærpet brug af virksomhedsrettede indsatser

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Virksomhedspraktik og løntilskuds mindsker efterspørgslen efter ordinær arbejdskraft Nogle virksomheder udnytter ledige uden hensigt om at ansætte i ordinære stillinger	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Afskaf brug af henholdsvis virksomhedspraktik, løntilskud og nytteindsatser</li> <li>- Indskærp lovgivningen, så det sikres yderligere, at virksomheder ikke udnytter ledige som gratis arbejdskraft</li> </ul>	Borgere [10], kommune [1] og a-kasse [1]	12
Det er ikke alle borgere, som har gavn af (gentagne) virksomhedsrettede indsatser	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Afskaf tilbud om virksomhedspraktik til borgere, som allerede har erhvervs erfaring</li> <li>- Nedsæt varighed af og antal løntilskudsansættelser</li> </ul>	Borgere [5]	5

### Ad 4.3. Fleksibel udregning af rimelighedskrav

#### Reglerne i dag

I dag står det beskrevet i LAB (§§ 48 og 62), at der i såvel private som offentlige virksomheder skal være et rimeligt forhold mellem antallet af ansatte uden tilskud og antallet af personer i virksomhedspraktik samt ansatte med løntilskud.

Dette betyder i praksis (jf. § 73 i Bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats), at antallet af personer i virksomhedspraktik, herunder nytteindsats, og antallet af ansatte med løntilskud maksimalt må udgøre 1 person for hver 5 ordinært ansatte, hvis virksomheden har op til 50 ansatte, og herudover 1 person for hver 10 ordinært ansatte.

### Forslagenes indhold

I alt er der indgivet 12 kommunale forslag, samt 1 forslag fra en virksomhed og 1 forslag fra en borger om at indføre mere fleksibilitet i rimelighedskravet ifm. virksomhedspraktikker og løntilskud. Forslagene har følgende indhold:

- Tæl forholdstalskravet ud fra antallet af timer i stedet for antal ansatte pr. etablerede praktikker. Det vil sige, at hvis der er plads til én virksomhedspraktik på en arbejdsplads, må man gerne dele de 37 timer op mellem flere forskellige borgere - fx en borger på 8 timer, en på 14 timer og en på 15 timer.
- Giv mulighed for, at førtidspensionister kan dele job uden, at de Regionale Arbejdsråd (RAR) skal høres.
- Undtag førtidspensionister, som ansættes med løntilskud i en virksomhed, for forholdstalskravet.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstillere, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 4.3: Fleksibel udregning af rimelighedskrav

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
At tælle i hoveder i stedet for i timer blokerer for muligheden for, at flere borgere med et lille timeantal kan få glæde af ophold på samme virksomhed	- Forholdstalskravet tælles ud fra antallet af timer i stedet for personer	Borger [1], kommuner [9], virksomhed [1]	11
Det giver ingen mening, at to førtidspensionister ikke kan dele et eftermiddagsjob i en mindre virksomhed, uden at RAR skal høres	- Giv mulighed for, at førtidspensionister kan dele job uden, at RAR skal høres. Ved samme lejlighed kan man afskaffe kravet for aktivitetsparate borgere	Kommune [1]	1
Ansatte førtidspensionister med løntilskud blokerer for, at andre målgrupper kan komme i en virksomhedsrettet tilbud i virksomheden	- Førtidspensionister som ansættes med løntilskud i en virksomhed skal undtages for forholdstalskravet	Kommuner [2]	2

### Andre forslag om virksomhedsrettet indsats

Foruden ovennævnte er der indkommet yderligere 15 forslag vedrørende virksomhedsrettede indsatser. Blandt disse indgår blandt andet forslag med følgende indehold:

- Ydelseskift skal kunne ske uden ændring/afbrydelse af den iværksatte virksomhedsrettede indsats.
- Fritag borgere i virksomhedspraktik eller løntilskud fra kravet om at skrive ansøgninger.
- Reglerne for jobrotation skal forenkles.
- De administrative krav til ansættelse i skånejob skal ligestilles med kravene til ansættelse i fleksjob.
- Elev- og lærlingeforløb for revalidender bør udtages fra LAB (§ 56 og § 64), da de ikke anvendes.

### Kategori 5: It-understøttelse

Der er stillet 30 forslag, som primært omhandler it-understøttelsen af beskæftigelsesindsatsen. De fremsatte forslag vedrørende it-understøttelse knytter sig primært til følgende temaer:

- 5.1. Udvidelser til Min Plan.
- 5.2. Ændringer til CV'et på Jobnet.dk.



Disse forslag udfoldes nærmere i det følgende.

### **Ad 5.1. Udvidelser til Min Plan**

#### **Reglerne i dag**

Forud for afgivelse af tilbud til en borger skal der udarbejdes en plan for indsatsen, Min plan, og alle målgrupper har ret til at få udarbejdet en plan, hvis de beder om det. Forskellene i målgruppernes indsatsbehov afspejler sig i kravene til planens indhold, idet planen for målgruppe 1-4 skal beskrive personens beskæftigelsesmål, mens planen for målgruppe 5-14 skal beskrive uddannelses- eller beskæftigelsesmålet.

For enkelte målgrupper kan planen udover beskæftigelsesrettede mål og aktiviteter tillige indeholde aktiviteter, der kan stabilisere og forbedre persons fysiske, psykiske og sociale tilstand med henblik på, at personen efterfølgende kan deltage i tilbud.

#### **Forslagenes indhold**

I alt er der kommet 15 forslag fra kommuner om at udvide eller ændre Min Plan. Forslagene har følgende indhold:

- Gør det obligatorisk for flere målgrupper at tjekke og kvittere for Min Plan digitalt – med mulighed for at fritage svage borgere.
- Afskaf mentorkontrakten og indarbejd den digitalt i Min Plan.
- Indfør én type plan på tværs af ydelses- og målgrupper, så der ikke skal skiftes plantype ved skift under samme forløb.
- Indfør én plan på tværs af alle forvaltninger, så borgeren får et samlet overblik over sin situation, og der er mulighed for en helhedsorienteret indsats.
- Aktivitetsparates plan skal kunne indeholde mere end et beskæftigelsesmål.
- Lad jobcentret vurdere, hvorvidt der er behov for udarbejdelse af en plan for den enkelte borger.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 5.1: Udvidelser til Min Plan

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Det er svært at understøtte en helhedsorienteret indsats, når borgere i nogle målgrupper ikke har en digital Min Plan	- Gør det obligatorisk for alle borgere at have Min Plan på Jobnet (med mulighed for at fritage svage borgere)	Kommune [1]	1
Der er for mange forskellige planer for den samme borger	- Én plan på tværs af lovgivninger og forvaltninger - Der skal vedtages en ny lov om "en borger, én plan" - Min Plan udvides til som minimum at indeholde alle aftaler/planer på beskæftigelsesområdet og helst også på social- og sundhedsområdet	Kommuner [7]	7
Når man overgår til jobafklaring fra sygedagpenge, har man ikke pligt til at tjekke sin Min Plan digitalt, hvilket giver administrativt bøvvl	- Gør det obligatorisk, at borgere i jobafklaring skal kvittere digitalt for Min Plan	Kommune [1]	1
Min Plan giver kun mulighed for ét beskæftigelsesmål, men det giver udfordringer i forhold til den model for samtaler (A-B-C-model), som STAR anbefaler (i projekt jobrettet samtale)	- Udvid Min Plan til også at håndtere multiple beskæftigelsesmål	Kommune [1]	1
Det giver ikke altid mening kun at definere ét overordnet beskæftigelsesmål for aktivitetsparate, fordi de har flere udfordringer, der skal adresseres	- Aktivitetsparates jobplan skal fokusere på mål for enkelte aktiviteter i stedet for et beskæftigelsesmål	Kommune [1]	1
I dag skal der både udarbejdes en mentorkontrakt og en Min Plan. Det er forbundet med en uforholdsmæssig administrativ byrde	- Mentorkontrakten skal afskaffes eller indarbejdes i den digitale Min Plan - LAB § 31 afskaffes, og alle oplysninger fremgår af Min Plan	Kommuner [3]	3
I dag er det lovpligtigt, at der skal udarbejdes en plan for alle borgere, selvom det ikke giver mening i alle tilfælde	- Jobcenteret må selv bestemme, om der skal udarbejdes en plan for borgeren eller ej	Kommune [1]	1

## Ad 5.2. Ændringer til CV'et på Jobnet.dk

### Reglerne i dag

Reglerne om oplysning af job og CV er beskrevet i kapitel 6 i LAB. Her fremgår krav til fem målgrupper om at indlægge CV. Kravet om tidspunktet for, hvornår CV'et skal indlægges er forskelligt på tværs af de fem målgrupper, idet kravet varierer i spændet 2-3 uger.

### Forslagenes indhold

I alt har 2 kommuner og 1 borger indgivet forslag om at udvide eller ændre CV'et på Jobnet.dk. Forslagene har følgende indhold:

- Gør det obligatorisk for aktivitetsparate at bruge CV'et på jobnet.dk eller udarbejd et nyt værktøj målrettet aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.
- Udvid CV'et på jobnet.dk med felter vedrørende borgerens bløde kompetencer, herunder også sprogligt niveau.
- Sørg for, at forsikrede ledige kun udfylder ét dokument om jobønsker mv.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 5.2: Ændringer til CV'et på Jobnet.dk

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er omfattet af LAB § 13, men i dag er der manglende it-understøttelse af deres CV	- Gør det enten obligatorisk for aktivitetsparate borgere at indlægge deres CV på jobnet.dk, eller slet dem fra § 13. Udarbejd et nyt CV-værktøj for målgruppen (det kunne være Min Plan)	Kommune [1]	1
Der mangler specifikke søgemuligheder for bløde kompetencer, herunder niveau for sproglige kompetencer	- Indfør felter for bløde kompetencer i CV'et - Genindfør felterne, der angiver sprogligt niveau i CV'et	Kommune [1]	1
Den ledige skal i dag udfylde to dokumenter om jobønsker – et hos a-kassen og et hos jobcenteret	- Den ledige skal kun udfylde et dokument om jobønsker etc.	Borger [1]	1

### Andre forslag om it-understøttelse

Foruden ovennævnte er der indkommet yderligere 12 forslag vedrørende it-understøttelsen af beskæftigelsesindsatsen. Nogle af forslagene omhandler dog ikke direkte reglerne i LAB men har en mere administrativ karakter. Blandt disse indgår forslag med følgende indhold:

- Det skal gøres obligatorisk at oprette alle ledige stillinger på jobnet.dk. Det er svært at finde ledige job.
- Skab bedre adgang til informationsudveksling mellem jobcentre og privat anden aktør ved at give adgang til fx DFDG. Private aktører er begrænsede i adgangen til informationsudveksling.
- Det skal være nemmere at opslå ledige stillinger på jobnet.dk.
- Det bør analyseres, hvilke informationer det er nødvendigt, at oversende til STAR.
- Det skal gøres muligt i højere grad at dele journaler og andre oplysninger om borgere mellem kommunens forskellige forvaltninger.

### Kategori 6: Rehabilitering

Der er stillet 60 forslag, som omhandler rehabilitering. De fremsatte forslag knytter sig primært til følgende temaer:

- 6.1. Flexibilitet ift. sammensætning og brug af rehabiliteringsteam.
- 6.2. Flexibilitet ift. brug af Klinisk Funktion og sundhedskoordinatorer.
- 6.3. Mere fleksible regler omkring jobafklaringsforløb.

Disse forslag udfoldes nærmere i det følgende.

#### Ad 6.1. Flexibilitet ift. sammensætning og brug af rehabiliteringsteam

##### Reglerne i dag

De mere specifikke regler omkring rehabiliteringsteammøder og rehabiliteringsteam står beskrevet i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., men da lovgivningen har stor betydning

for LAB, herunder blandt andet i forhold til målgruppeplacering, indhold i planer, brug af indsatser mv., er temaet medtaget i denne gennemgang.

I kapitel 2 lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. §§ 9-12 står det blandt andet beskrevet, at rehabiliteringsteamet skal have en tværfaglig sammensætning med repræsentanter fra beskæftigelsesområdet, sundhedsområdet, socialområdet, regionen ved en sundhedskoordinator samt undervisningsområdet i sager vedrørende borgere under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse og øvrige sager efter behov.

Rehabiliteringsteamet skal drøfte og afgive indstilling om, hvorvidt borgeren skal gives ressourceforløb, fleksjob, tilskud til selvstændigt erhvervsdrivende, anden beskæftigelsesrettet indsats eller førtidspension. Herudover skal teamet drøfte og give indstilling om, hvilke indsatser der er nødvendige, for at den enkelte borger opnår tilknytning til arbejdsmarkedet, samt hvordan opfølgning på ressourceforløbet eller jobafklaringsforløbet tilrettelægges. Herudover skal teamet afgive indstilling om, hvorvidt en borger skal have endnu et jobafklaringsforløb.

I LAB § 30 a står der ydermere, at borgere, der skal have behandlet deres sag i et rehabiliteringsteam, skal have en rehabiliteringsplan. Rehabiliteringsplanen består dels af en forberedende del, som udarbejdes for alle, og dels af en indsatsdel, som udarbejdes for personer, der er visiteret til et ressourceforløb, et jobafklaringsforløb, og for sygedagpengemodtagere visiteret til kategori 3.

### Forslagenes indhold

I alt er der indgivet 21 forslag fra kommuner og 1 forslag fra en borger om at indføre mere fleksible regler for sammensætning og brug af rehabiliteringsteamet. Blandt forslagene indgår disse:

- Gør reglerne for brug af rehabiliteringsteamet mere fleksible, så de er tilpasset den enkelte sag.
- Gør reglerne for sammensætning af rehabiliteringsteamet mere fleksible, så de er tilpasset den enkelte sag.
- Gør regler om udarbejdelse og brug af rehabiliteringsplaner mere fleksible.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 6.1: Flexibilitet ift. sammensætning og brug af rehabiliteringsteam

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
<p>Reglerne for kommunernes brug af rehabiliteringsteams er for stramme. Det kræver mange ressourcer at forberede møder i rehabiliteringsteamet, og det giver ikke altid mening at forelægge en sag for rehabiliteringsteamet</p> <p>Det er ikke nødvendigt, at alle fagligheder er repræsenteret ved møder i rehabiliteringsteamet</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Afskaf det obligatoriske møde i rehabiliteringsteamet og gør forelæggelse fagligt funderet. Kun komplekse sager bør forelægges</li> <li>- Indfør mere fleksible regler for sammensætningen af rehabiliteringsteamet og ikke som nu et krav om at alle fagligheder skal være repræsenteret</li> <li>- Giv det rehabiliterende team beslutningskompetence i forhold til bevilling</li> <li>- Indfør en mulighed for, at jobcenteret kan træffe</li> </ul>	Kommuner [17]	17

	beslutning, om at forlænge et forløb, uden behandling i rehabiliteringsteamet - Giv rehabiliteringsteamet afgørelseskompetence		
Rehabiliteringsteamet er psykisk belastende for borgeren og sikrer ikke borgerens rettigheder	- Afskaf rehabiliteringsteamet	Borger [1]	1
Der er behov for mindre administrative krav ift. afgørelser i rehabiliteringsteamet	- Indfør fleksibilitet i kravene om udarbejdelse af rehabiliteringsplaner - Mere forenklet krav til sagsfremstilling ifm. sygedagpengesager - Afskaf kravet om at lave den forberedende del ved åbenlyse pensionsager	Kommuner [4]	4

## Ad 6.2. Flexibilitet ift. brug af Klinisk Funktion og sundhedskoordinatorer

### Reglerne i dag

De mere specifikke regler om brug af sundhedskoordinator og klinisk funktion står beskrevet i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., men da lovgivningen har stor betydning for LAB, herunder blandt andet i forhold til målgruppeplacering, indsatsplaner m.v. er temaet medtaget i denne gennemgang.

I lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. §§ 13-17 står det beskrevet, at kommunen og den region, hvor kommunen er beliggende, skal indgå en samarbejdsaftale om sundhedsfaglig rådgivning og vurdering, som varetages af en klinisk funktion i regionen.

Sundhedskoordinatoren skal deltage i rehabiliteringsteamet, og skal efter behov yde bistand i kommunens forberedelse af sager til forelæggelse for teamet samt i teamet bidrage til vurdering af den konkrete sag.

Kommunen kan i forbindelse med sager, som skal behandles i rehabiliteringsteamet kun benytte sundhedsfaglig rådgivning og vurdering fra den kliniske funktion og den praktiserende læge, samt kun rekvirere lægeattester fra den praktiserende læge og speciallægeattester fra den kliniske funktion.

### Forslagenes indhold

I alt er der indgivet 13 forslag fra kommuner og 1 forslag fra en borger om at mere fleksible regler for brug af sundhedskoordinator og klinisk funktion, herunder lægeattester. Blandt forslagene indgår disse temaer:

- Mulighed for at indhente sundhedsfaglig rådgivning fra andre steder end sundhedskoordinatoren i regionens kliniske funktion.
- Færre krav til lægelige oplysninger og attester.
- Gør det muligt at sende lægelige akter til en lægekonsulent i en jobafklaringssag, fremfor kun at kunne tale med sundhedskoordinatoren.
- Gør det lovpligtigt at følge en anbefaling lavet af to af hinanden uafhængige speciallæger.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 6.2: Fleksibilitet ift. brug af Klinisk Funktion og sundhedskoordinatorer

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
<p>Reglerne for kommunernes brug af klinisk funktion og sundhedskoordinatorer er for stramme</p> <p>Til tider er der brug for en anden lægelig vurdering end den fra klinisk funktion</p> <p>Krav om, at man kun kan indhente nye speciallægeerklæringer via klinisk funktion ved en sags overgang til jobafklaring medfører ventetid og højere priser på speciallægeerklæringer</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Giv sagsbehandler kompetence til at indhente nye speciallægeerklæringer udenom klinisk funktion</li> <li>- Gør det muligt at sende lægelige akter til en lægekonsulent, fremfor kun at kunne tale med sundhedskoordinatoren</li> <li>- Gør det lovpligtigt at følge en anbefaling lavet af to af hinanden uafhængige speciallæger</li> <li>- Fjerne krav om anvendelse af klinisk funktion både i forhold til indhentelse af erklæringer og sparring ved Sundhedskoordinator.</li> </ul>	Kommuner [9], borger [1]	10
<p>Det giver ikke altid mening, at LÆ265 skal indhentes</p> <p>Når LÆ145 er modtaget, vurderes det måske, at sagen er tilstrækkeligt belyst, men der skal alligevel indhentes en LÆ265, og det er unødvendigt</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Afskaf krav om særlige erklæringer/lægelige oplysninger når en sag skal behandles på møde i rehabiliteringsteamet</li> <li>- Rådgiver skal have mulighed for selv at vurdere, hvilke attester der er brug for ud fra borgerens individuelle forløb</li> <li>- Afskaf kravet om indhentning af LÆ265</li> </ul>	Kommuner [4]	4

### Ad. 6.3 Mere fleksible regler omkring jobafklaringsforløb

#### Reglerne i dag

I kapitel 12 b i LAB fremgår reglerne for jobafklaringsforløb. Her fremgår det, at en sygedagpengemodtager, som er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, og som ikke kan få forlænget sygedagpengene, har ret til at få et jobafklaringsforløb ved ophør af sygedagpengene. Det fremgår også, at senest 4 uger efter overgangen til et jobafklaringsforløb skal sagen som udgangspunkt behandles i rehabiliteringsteamet.

Det fremgår ligeledes, at inden jobafklaringsforløbet ophører, skal der foretages en ny vurdering af borgerens arbejdsevne og mulighed for at komme i beskæftigelse eller et nyt jobafklaringsforløb – eller overgå til ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

#### Forslagenes indhold

I alt er der indgivet 13 forslag fra kommuner og 1 forslag fra en borger om at indføre mere fleksible regler omkring jobafklaringsforløb. Blandt forslagene indgår disse temaer:

- Indfør mere fleksibilitet i kravet til brugen af rehabiliteringsteam i forbindelse med jobafklaringsforløb.
- Indfør mere fleksibilitet i tidsfrister og varighed i forbindelse med jobafklaringsforløb.
- Undtag udvalgte borgere fra jobafklaringsforløb.
- Begræns kravene til dokumentation i forbindelse med jobafklaringsforløb.
- Giv mulighed for ændrede kontaktformer i forbindelse med opfølgning på jobafklaringsforløb.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 6.3: Mere fleksible regler omkring jobafklaringsforløb

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
<p>Det er langt fra alle sager i sygedagpenge regi, hvor det giver mening at sagen forelægges rehabiliteringsteamet</p> <p>Det er dyrt og smertefuldt for ældre nedslidte borgere at være i jobafklaringsforløb</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Undtag nedslidte borgere over 55 år fra jobafklaringsforløb</li> <li>- Rehabiliteringsmøde i forbindelse med overgang til jobafklaring bør være baseret på en individuel vurdering</li> <li>- Rehabiliteringsteamet skal kun møde borgere med komplekse problemer</li> <li>- Gør det valgfrit, hvorvidt jobafklaringssager skal forelægges rehabiliteringsteamet</li> </ul>	Kommuner [4], borger [1]	5
<p>Reglen om at et jobafklaringsforløb skal forelægges for rehabiliteringsteamet inden for 4 uger er for ressourcekrævende</p> <p>Kravet om at alle jobafklaringsforløbssager skal på rehabiliteringsmøde inden for 4 uger betyder, at der kommer sager på mødet, før der foreligger den nødvendige og relevante dokumentation i sagerne</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ændret deadline for jobafklaringssager på rehabiliteringsmødet, således at der er længere tid inden mødet</li> <li>- Afskaf reglen om, at en jobafklaringssag skal for rehabiliteringsteamet inden for fire uger</li> <li>- Kommunerne skal have mulighed for at forelægge jobafklaringsforløb for rehabiliteringsteamet inden for 8 uger</li> </ul>	Kommuner [5]	5
<p>Udover udfærdigelse af rehabiliteringsplan og indstilling fra rehabiliteringsteamet skal der også laves en indsatsplan, som skal opdateres senest hver 6. måned under jobafklaringsforløbet, samt hver gang der sker ændringer i de planlagte indsatser. Det er unødvendigt og ressourcekrævende</p> <p>Begræns kravene til dokumentation ifm. jobafklaringsforløb</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Indsatsplaner i forbindelse med jobafklaringsforløb skal enten helt afskaffes eller kravet til opdatering af indsatsplanen skal annulleres/mindskes.</li> <li>- Giv mulighed for at benytte indstillingen fra det rehabiliterende team i det videre forløb i en jobafklaringssag frem for at udarbejde en særskilt indsatsplan</li> <li>- Opfølgning i jobafklaringssager skal kunne foregå telefonisk eller på anden måde</li> </ul>	Kommuner [3]	3
<p>Den varighed af et ressource- eller jobafklaringsforløb, der fastsættes, er med til at sende et signal til borgeren om, at vedkommende ikke behøver "komme videre", før hele perioden er gået</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Minimumsvarigheden på henholdsvis 6 mdr. for jobafklaringsforløb og 12 mdr. for ressourceforløb afskaffes eller ændres til at være en hovedregel, som kan fraviges efter en konkret vurdering</li> </ul>	Kommune [1]	1

### Andre forslag vedrørende rehabilitering

Foruden ovennævnte er der indkommet yderligere 10 forslag vedrørende rehabilitering. Blandt disse indgår forslag med følgende indhold:

- Indfør en øvre tidsmæssig grænse for, hvor længe en jobafklaringssag må køre.
- Overflyt reglerne om jobafklaringsforløb og ressourceforløbsydelsen til sygedagpengeloven.
- Inddrag egen læge i alle tiltag, der iværksættes i jobcentret over for syge borgere, for at mindske de lange ressourceforløb.
- Der skal maksimalt være to praktikker, hvis borgeren ikke magter mere - så skal der gives FØP.

## Kategori 7: Øvrige forslag

Der er stillet 59 forslag, som omhandler andet i LAB-loven end de nævnte områder i kategori 2-6, og som heller ikke er tværgående forslag. De fremsatte forslag knytter sig i høj grad til følgende tema:

- 7.1. Forenkling af brug og opfølgning på fleksjob.
- 7.2. Enklere regler om befordringsgodtgørelse.

Disse forslag udfoldes nærmere i det følgende.

### Ad 7.1. Forenkling af brug og opfølgning på fleksjob

#### Reglerne i dag

Det fremgår af LAB kapitel 13, § 70 d, at jobcentret skal sikre, at en borger i fleksjob udnytter sin arbejdsevne bedst muligt i fleksjobbet. Opfølgningen på fleksjob skal ske efter 2½ år og herefter hver gang, der er gået 2½ år. Efter 4½ år skal jobcenteret udarbejde en status vedrørende, hvorvidt borgeren forsat skal blive i fleksjobbet eller kan overgå til ordinær beskæftigelse.

LAB § 73 c angiver, at personer visiteret til fleksjob, der har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder indenfor 18 måneder efter visitationen, skal henvises til anden aktør. Borgeren skal selv have mulighed for at vælge mellem flere aktører.

#### Forslagenes indhold

I alt har 18 kommuner og 3 borgere stillet forslag om en forenkling af brug af og opfølgningen på fleksjob. Forslagene omhandler primært:

- Forenkl de forskellige typer af fleksjob, fx ved at ophæve sondringen mellem permanente og midlertidige fleksjob.
- Ændr reglen om, at ledige fleksjobbere skal henvises til anden aktør efter 12 måneder fra skal til kan.
- Giv mulighed for en mere fleksibel opfølgning, som kommunerne kan foretage løbende.
- Fjern opfølgningsreglerne for personer i fleksjob.
- Ligetil fleksjobbere med de øvrige ansatte.
- En ensretning af beregningsmetoden af tilskud til selvstændige fleksjobbere uanset virksomhedstype.
- Tildel personer i fleksjobsager ressourceforløb, indtil sagen er færdigbehandlet.
- Gør kommuneskift muligt uden en ny bevillingsskrivelse omkring fleksjob.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.



Tabel 7.1: Forenkling af brug og opfølgning på fleksjob

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Der er for mange regler vedrørende fleksjob der fylder for meget i LAB  Der er for mange typer af fleksjob, og der er ikke klare nok retningslinjer for fleksjobordningen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Forenkl de forskellige typer af fleksjob, fx ved at ophæve sondringen mellem permanente og midlertidige fleksjob</li> <li>- Undtag reglerne vedr. fleksjob mv. fra LAB – saml i stedet reglerne om fleksjob mv. under ét i selvstændig lovgivning</li> </ul>	Kommuner [2], borger [1]	3
Det kræver mange administrative ressourcer at følge op og vurdere berettigelse til fleksjob	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Giv mulighed for en mere fleksibel opfølgning, som kommunerne kan foretage løbende</li> <li>- Fjern opfølgningsreglerne for personer i fleksjob</li> <li>- Ift. fleksjobbere ønskes lovteksten ændret fra hver 3. måned til 4 samtaler indenfor en 12 måneder</li> <li>- Det skal være jobcentret, som i fleksjobsager følger op med arbejdsgiver og sikrer, at det er dokumenteret i sagen, hvordan arbejdsgiver har forsøgt at fastholde borger i minimum 12 måneder</li> </ul>	Kommuner [7], borger [1]	8
Ledige fleksjobbere skal udlægges til anden aktør efter 12 måneders ledighed  Der bliver brugt uforholdsmæssigt mange administrative ressourcer (ift. anden aktør) på den lille gruppe der modtager ledighedsydelse	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Lovgivningen ændres fra skal til kan</li> <li>- Kravet om anden aktør efter min. 12 måneder bør bortfalde, således at indsatsen overfor langtidsledige ledighedsydelsesmodtagere i stedet tilrettelægges individuelt - dvs. sidestilles med indsatsen i andre målgrupper</li> <li>- Kravet om, at der skal henvises til anden aktør, og kravet om, at henvisning til tilbud skal ske efter et bestemt antal måneder på ledighedsydelsesområdet, fjernes</li> </ul>	Kommuner [4]	4
Borgere kan jf. § 70a blive ansat i et fleksjob på den hidtidige arbejdsplads, hvis personen forinden har været ansat på arbejdspladsen i mindst 12 måneder under overenskomstens sociale kapitler	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Afskaf § 70 b</li> </ul>	Kommuner [2]	2
Reglerne omkring afskedigelse af ansatte i fleksjob afholder arbejdsgivere fra at ansætte fleksjobbere pga. udsigten til ekstra regler, der skal leves op til, og arbejdsgivere melder tilbage, at de synes, det er urimeligt svært at afskedige dem	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ligetil fleksjobbere med de øvrige ansatte ift. afskedigelse. Qua at arbejdet i forvejen er tilpasset deres evner og formåen, så burde der ikke være behov for yderligere beskyttelse af denne gruppe af borgere</li> </ul>	Kommune [1]	1
En ensretning af beregningsmetoden af tilskud til selvstændige fleksjobbere uanset virksomhedstype	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ensret beregningsmetoden af tilskud til selvstændige fleksjobbere uanset virksomhedstype</li> </ul>	Kommune [1]	1
Personer i fleksjobsager skal i dag igennem flere forskellige forløb med vurderinger	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Giv personer, der er undervejs i visitation til fleksjob, ressourceforløb, indtil sagen er færdigbehandlet</li> </ul>	Borger [1]	1
Selvom en tilflytterkommune ikke kan ændre på fraflytterkommunens beslutning vedr. fleksjob, skal der alligevel udarbejdes en ny bevillingsskrivelse ved kommuneskift	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kommuneskift skal kunne ske uden, at der skal udarbejdes en ny bevillingsskrivelse</li> </ul>	Kommune [1]	1

## Ad. 7.2. Enklere regler om befordringsgodtgørelse

### Reglerne i dag

Det fremgår af kapitel 15 i LAB, at personer, der tilhører målgrupperne dagpengemodtagere, kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere,

sygedagpengemodtagere eller personer i ressourceforløb eller jobafklaring, har ret til befordringsgodtgørelse efter nærmere fastsatte regler i forbindelse med deltagelse i et tilbud. Reglerne er knyttet op på personens målgruppe og varierer derudover også i forhold til tilbudstypen.

### Forslagenes indhold

I alt har 9 kommuner stillet forslag omkring en forenkling af reglerne omkring befordringsgodtgørelse. Forslagene omhandler primært:

- Forenkl § 82 og § 83 til én hovedregel med eventuelle undtagelser.
- Anvend ensartet beregningsmetode og en fast kilometertakst.
- Giv jobcentret mulighed for at vurdere behovet for befordringsgodtgørelse, herunder også beløbets størrelse.

I oversigten nedenfor beskrives forslagsstillers begrundelse for forslaget, løsningsvarianter på tværs af forslagene, forslagsstiller, antallet af forslag samt en henvisning til det konkrete forslag i bilag.

Tabel 7.2: Enklere regler om befordringsgodtgørelse

Forslagsstillers begrundelse for forslagene	Løsningsvarianter i forslagene	Forslagsstillere	Antal i alt
Reglerne for befordringsgodtgørelse er for komplicerede	- Indfør én hovedregel med undtagelser - Sammenskriv reglerne på tværs af målgrupper	Kommuner [5]	5
LAB § 83 er svær at administrere i praksis	- Fastsæt en fast takst pr. km - Befordring afregnes efter statens kilometertakst - Indfør ensartethed i beregningsmetoder ved revision af §§ 82-83 og Integrationslovens § 23f	Kommuner [3]	3
Der kan max gives 1.000 kr. i befordringsgodtgørelse jf. LAB § 83, men fx i forbindelse med nogle kurser kan der være behov for at bevillige større beløb	- Giv jobcentrene mulighed for at vurdere behovet for befordringsgodtgørelse og dermed også beløbets størrelse	Kommune [1]	1

### Andre øvrige forslag

Foruden ovennævnte er der indkommet yderligere 29 forslag vedrørende andre dele af LAB ikke indeholdt i de øvrige kategorier. Blandt disse indgår forslag med følgende indhold:

- Revalideringsreglerne flyttes til LAB og omskrives.
- Afskaf regel om skriftligt afslag på kontanthjælp til målgruppe 2.10.
- Ensret i højere grad refusionssatser.
- Gør det muligt at fritage kontanthjælpsmodtagere i deltidsjob fra ret & pligt-tilbud på lige fod med dagpengemodtagere. Fritagelsen skal gælde i en tidsbegrænset periode.
- Opstil undtagelser for personer, der ikke evner at føre joblog og søge job, men godt kan arbejde.

# Bilag 1. Forslag vedr. anden lovgivning end LAB

Udover forslagene vedrørende LAB er der stillet 178 konkrete forslag, som omhandler anden lovgivning end LAB. Blandt disse vedrører størstedelen lov om aktiv socialpolitik, lov om sygedagpenge, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. samt administrative forslag.

I det nedenstående ses, hvilke temaer disse fremsatte forslag primært knytter sig.

## **Forslag vedrørende lov om aktiv socialpolitik**

Forslagene vedrørende lov om aktiv socialpolitik knytter sig primært til følgende temaer:

- Forenkling af sanktionsregler (16 forslag).
- Forenkl og skær ned på antallet af forsørgelsesydelse og tillæg (9 forslag).
- Forenkl 225 timers-reglen (2 forslag).

Herudover er der ydermere indgivet forslag om blandt andet:

- Fjern reglen om modregning af tab af erhvervsevne-forsikring i ressourceforløbsydelse.
- Den første måned som ledig bør kontanthjælp og andre ydelser udbetales ugentligt.
- Giv mulighed for, at kontanthjælpsmodtagere kan beholde 70 procent af lønnen ved småjobs.

## **Forslag vedrørende lov om sygedagpenge**

Forslagene vedrørende lov om sygedagpenge knytter sig primært til følgende tema:

- Afskaf krav om indhentelse af LÆ285 (5 forslag).

Herudover er der ydermere indgivet forslag om blandt andet:

- Flyt revurderingstidspunktet i sygedagpengesager til uge 30.
- Giv borgere, der er sygemeldt, men ønsker efterløn - og opfylder øvrige betingelser - mulighed for at overgå til efterløn trods sygdom.
- Når borgeren selv vælger at raskmelde sig eller afholde ferie, bør det ikke være nødvendigt, at jobcentret hører arbejdsgiver i dette inden udbetalingen af sygedagpenge bringes til ophør (ved ferie til ophør midlertidigt).

### **Forslag vedrørende lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.**

Forslagene vedrørende lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. knytter sig primært til følgende tema:

- Afskaf/tilpas 30-ugers loft for supplerende dagpenge (7 forslag).

Herudover er der ydermere indgivet forslag om blandt andet:

- Månedssystemet (udbetaling af dagpenge i forhold til en månedsnorm på 160,33 timer) bør afskaffes, når man samtidig også har månedligindsendelse af dagpengekort.

### **Forslag vedrørende lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.**

Forslagene vedrørende lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. knytter sig primært til følgende temaer:

- Der bør laves en IT-løsning, der gør det muligt for tilflytterkommunen inden for et bestemt tidsrum - med borgerens accept på borger.dk - at hente journaler og dokumenter.
- Lægerne skal have juridisk kompetence til at give førtidspension.

### **Administrative forslag**

De administrative forslag knytter sig blandt andet til:

- Forbedre jobnet.dk.
- Konkretiser reglerne om mentor, således at der beskrives, hvad forskellen er på en mentor og en bo-støtte/socialpædagogisk bistand i serviceloven.
- Afskaf praksis om at ledige skal søge to jobs om ugen
- Allerede hentede og behandlede e-indkomst oplysninger bør være en del af DP-tæller.
- Giv bemyndigelse til at etablere virksomhedspraktik i jobafklaringsforløb allerede ved bestilling af afklaring.
- Praksisændring med større brug af § 70, stk. 3, så flere fra målgruppen kan udnytte deres restarbejdsevne i minifleksjob.
- Det bør afklares, om mentorstøtte er et redskab for alle, eller om det er et særligt understøttende redskab. Ressourcepersoner ansættes i jobcentret i form af psykologer og fysioterapeuter.

# Deloitte.

## Om Deloitte

Deloitte leverer ydelser indenfor revision, consulting, financial advisory, risikostyring, skat og dertil knyttede ydelser til både offentlige og private kunder i en lang række brancher. Deloitte betjener fire ud af fem virksomheder på listen over verdens største selskaber, Fortune Global 500®, gennem et globalt forbundet netværk af medlemsfirmaer i over 150 lande, der leverer kompetencer og viden i verdensklasse og service af høj kvalitet til at håndtere kundernes mest komplekse forretningsmæssige udfordringer. Vil du vide mere om, hvordan Deloittes omkring 245.000 medarbejdere gør en forskel, der betyder noget, så besøg os på Facebook, LinkedIn eller Twitter.

Deloitte er en betegnelse for en eller flere af Deloitte Touche Tohmatsu Limited, der er et britisk selskab med begrænset ansvar ("DTTL"), dets netværk af medlemsfirmaer og deres tilknyttede virksomheder. DTTL og alle dets medlemsfirmaer udgør separate og uafhængige juridiske enheder. DTTL (der også betegnes "Deloitte Global") leverer ikke selv ydelser til kunderne. Vi henviser til [www.deloitte.com/about](http://www.deloitte.com/about) for en udførlig beskrivelse af DTTL og dets medlemsfirmaer.