

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr.: 2018-3683  
Den 4. september 2018

**Rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. september 2018**

**SAMLENOTAT**

|   |    |
|---|----|
| 1. Præsentation af det østrigske formandskabs prioriteter.....  | 2  |
| 2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 18. oktober 2018..... | 4  |
| 3. Kommissionens arbejdsprogram.....                            | 6  |
| 4. Retsstatsprincipper i Polen.....                             | 8  |
| 5. EU's kommende flerårige finansielle ramme (MFF).....         | 11 |

## **1. Præsentation af det østrigske formandskabs prioriteter**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Østrig overtog den 1. juli 2018 det roterende formandskab for Rådet. Der forventes på Rådsmødet (almindelige anliggender) en præsentation af formandskabets prioriteter. Formandskabet arbejder ud fra ét overordnet motto – ”Et Europa, der beskytter” samt tre lovgivningsmæssige pejlemærker: 1) Sikkerhed og kampen mod illegal indvandring, 2) Velstand og konkurrenceevne gennem digitalisering og 3) Stabilitet i nabolandene.*

### **2. Baggrund**

Østrig overtog EU-formandskabet den 1. juli 2018. Det østrigske formandskab ventes på rådsmødet (almindelige anliggender) at præsentere sine prioriteter for arbejdet i Rådet under det østrigske formandskab. Programmet for trio-formandskabet Estland-Bulgarien-Østrig (juli 2017 – december 2018) blev præsenteret på Rådet (almindelige anliggender) den 20. juni 2017. I fastsættelsen af de overordnede prioriteter i formandskabsprogrammet har Østrig støttet sig til Det Europæiske Råds strategiske dagsorden fra juni 2014 samt Kommissionens arbejdsprogram for 2018.

### **3. Formål og indhold**

Det østrigske formandskab arbejder ud fra ét overordnet motto – ”Et Europa, der beskytter” – samt tre lovgivningsmæssige pejlemærker:

1. Sikkerhed og kampen mod illegal indvandring: Formandskabet betoner vigtigheden af en reform af EU's fælles asylsystem samt styrkelsen af Den europæiske grænse – og kystvagt FRONTEX. Dertil er målet at opbygge et tættere samarbejde med tredjelande for at sikre en mere effektiv tilbagesendelsesproces og en bedre nærområdeindsats.

2. Velstand og konkurrenceevne gennem digitalisering: Det østrigske formandskab vil fokusere på at færdiggøre det digitale indre marked, modernisere den offentlige administration og at forny europæisk industripolitik for på den måde at forbedre rammevilkårene for digitale forretningsmodeller - og services. Formandskabet har desuden til hensigt at fortsætte EU's arbejde med beskatning af den digitale økonomi.

3. Stabilitet i nabolandene: Formandskabet vil arbejde for at opbygge og udvikle stærke relationer til EU's nabolande, herunder særligt landene på Vestbalkan. Det østrigske formandskab vil arbejde hen imod et konkret EU-perspektiv for alle lande på Vestbalkan. Dette perspektiv skal være baseret på klare kriterier, der gør landenes fremskridt målbare. Arbejdet sker i forlængelse af det forudgående bulgarske formandskabs arbejde på området samt Kommissionens udvidelsesstrategi af den 6. februar 2018.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Præsentationen af formandskabsprogrammet ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til evt. konsekvenser i forbindelse med behandlingen af de enkelte forslag inden for prioriteterne.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Ikke relevant.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ventes at tage punktet til efterretning.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 18. oktober 2018**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. september 2018 forventes udkastet til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 18. oktober 2018 at blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke. Der forventes på nuværende tidspunkt drøftelser af intern sikkerhed og migration, herunder opfølgningen på konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 28. juni 2018. Af Ledernes Dagsorden fremgår det desuden, at stats- og regeringscheferne også forventes at drøfte den fremtidige handelspolitik og EU's rolle i det multilaterale handelssystem.*

### **2. Baggrund**

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 18. oktober 2018. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

### **3. Formål og indhold**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. september 2018 forventes udkastet til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 18. oktober 2018 i Bruxelles at blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke. På nuværende tidspunkt forventes der drøftelser af intern sikkerhed og migration. Af Ledernes Dagsorden fremgår det desuden, at stats- og regeringscheferne også forventes at drøfte den fremtidige handelspolitik og EU's rolle i det multilaterale handelssystem. Det kan ikke udelukkes, at der frem mod Det Europæiske Råd kan komme yderligere emner på dagsordenen, herunder eksterne emner.

Fsva. intern sikkerhed forventes Det Europæiske Råd at drøfte eksterne grænser, informationsudveksling, operationelt samarbejde, sikkerhed i cyberspace, og forebyggelse af radikaliserings.

Fsva. migration blev emnet i regi af Det Europæiske Råd senest drøftet på mødet i juni 2018, hvor fokus var på både de eksterne og interne aspekter af migration, herunder reform af det fælles europæiske asylsystem. Det er på nuværende tidspunkt forventningen, at Det Europæiske Råd den 18. oktober 2018 vil drøfte opfølgningen på konklusionerne fra mødet i juni.

Det Europæiske Råd kan under behandlingen af de enkelte punkter ligeledes ventes at følge op på drøftelser ifm. det uformelle topmøde blandt EU's stats- og regeringschefer den 19.-20. september 2018.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Udkastet til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 18. oktober 2018 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Konsekvenserne af disse vil først kunne vurderes, når der foreligger konkrete forslag.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ventes at tage formandskabets præsentation af udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **3. Kommissionens arbejdsprogram**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*På rådsmødet (almindelige anliggender) ventes Kommissionen at præsentere sine prioriteter for det kommende år. Idet den nuværende Kommissions mandat udløber i 2019, forventes ikke et egentligt arbejdsprogram. Fokus ventes i stedet at være på færdigforhandling af allerede fremsatte lovgivningsmæssige forslag samt på opfølgning på arbejdet i arbejdsgruppen vedrørende proportionalitet og subsidiaritet og REFIT-dagsordenen.*

#### **2. Baggrund**

Kommissionen ventes at præsentere sine prioriteter for det kommende år på baggrund af dens hensigts erklæring, der forventes udsendt den 12. september 2018.

#### **3. Formål og indhold**

Den nuværende Kommissions mandat udløber i 2019. Kommissionen ventes derfor ikke at præsentere et egentligt arbejdsprogram, idet et sådant allerede er præsenteret for 2018. Fokus forventes i stedet at være på færdigforhandling og levering på udestående sager samt på kommunikation.

Kommissionen har for nuværende ca. 280 forslag, som afventer behandling. Kommissionen forventes herudover at prioritere gennemførslen af det indre marked samt handelsaftaler med tredjelande. REFIT-dagsordenen forventes videreført, ligesom der lægges op til, at arbejdet i arbejdsgruppen vedrørende subsidiaritet og proportionalitet prioriteres.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Præsentationen af Kommissionens prioriteter ventes ikke i sig selv at have konsekvenser for EU's budget, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Arbejdsprogrammet for 2018 er præsenteret, og der bliver taget konkret stilling til evt. konsekvenser i forbindelse med behandlingen af de enkelte forslag.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Ikke relevant.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter op om Kommissionens fokus på at implementere de forslag, der aktuelt er på bordet.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

#### **4. Retsstatsprincipper i Polen**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

##### **1. Resumé**

*På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. september 2018 er retsstatssituationen og spørgsmålet om uafhængige domstole i Polen endnu engang på dagsordenen.*

*Kommissionen har siden januar 2016 haft dialog med Polen under retsstatsmekanismen, da den polske regering ifølge Kommissionen har gennemført tiltag, som udgør systemiske trusler mod grundlæggende retsstatsprincipper. I december 2017 aktiverede Kommissionen for første gang artikel 7-proceduren imod et medlemsland.*

*Polen har foretaget mindre tilpasninger af den omtvistede lovgivning, men Kommissionen har ikke fundet udbedringerne tilstrækkelige. Kommissionen anmodede derfor den 7. juni 2018 om, at Rådet gik videre med næste skridt efter art. 7, stk. 1, hvilket indebærer en høring af Polen. Første del af høringen blev gennemført på rådsmødet for almindelige anliggender den 26. juni 2018 og forventes fortsat på rådsmødet den 18. september 2018.*

##### **2. Baggrund**

Kommissionen har siden januar 2016 haft en dialog med Polen under den såkaldte retsstatsmekanisme. Dette skyldes, at den polske regering har gennemført tiltag, som ifølge Kommissionen udgør en systemisk trussel mod grundlæggende retsstatsprincipper. Kommissionen har gennemgået alle faser i retsstatsmekanismen og sendt den polske regering i alt fire sæt anbefalinger.

Kritikken skyldes en række retsreformer i Polen. Hovedpunkterne i kritikken fra Kommissionen, som deles af et bredt flertal af medlemslandene, er dels risiko for øget politisk indflydelse på de polske domstole, herunder bl.a. udskiftning af nuværende højesteretsdommere gennem fremskyndet pensionering, dels risiko for øget politisk indflydelse på fremtidige udnævnelser af dommere i Polen.

Kommissionen drøftede den 20. december 2017 den seneste udvikling af retsstatssituationen i Polen. På den baggrund besluttede Kommissionen at aktivere artikel 7, stk. 1, i Traktaten om den Europæiske Union (TEU). Det er første gang, at artikel 7-proceduren aktiveres imod et medlemsland. I samme ombæring sendte Kommissionen det fjerde sæt anbefalinger til den polske regering. Kommissionen modtog svar fra Polen den 20. marts 2018, men indholdet heri er ikke kendt. Den polske regering har ligeledes udarbejdet en såkaldt hvidbog om retsreformerne.

Rådet (almindelige anliggender) er seks gange blevet orienteret af Kommissionen om status på dialogen med Polen (16. maj 2017, 25. september 2017, 27. februar 2018, 20. marts 2018, 17. april 2018 og 14. maj 2018). Et stort flertal af medlemslande har bakket op om Kommissionen og tilkendegivet deres bekymring over retsstatssituationen i Polen.

Den 7. juni d.å. oplyste Kommissionen, at man ikke fandt, at der var sket fremskridt, som håndterede de systemiske trusler. Man fandt derfor, at det var tid til at tage næste skridt i



proceduren, dvs. en høring af Polen i Rådet. Første del af denne høring fandt sted på rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018.

#### *Artikel 7 i Traktaten om Den Europæiske Union*

Proceduren er, at Rådet på begrundet forslag af en tredjedel af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet eller Europa-Kommissionen med et flertal på fire femtedele af sine medlemmer (minus det pågældende land, dvs. 22 medlemslande), og efter godkendelse af Europa-Parlamentet, kan fastslå, at der er en klar fare for, at et medlemsland groft overtræder de værdier, der er nævnt i TEU art. 2. Inden da hører Rådet det berørte medlemsland og kan efter samme fremgangsmåde rette henstillinger til medlemslandet.

Efterfølgende kan Det Europæiske Råd ved enstemmighed på forslag af en tredjedel af medlemslandene eller Kommissionen og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet – og efter at have opfordret dette medlemsland til at fremsætte sine bemærkninger - fastslå, at et medlemsland groft og vedvarende overtræder værdierne nævnt i TEU art. 2. Hvis en grov og vedvarende overtrædelse måtte blive fastslået af Det Europæiske Råd, kan Rådet med kvalificeret flertal beslutte at suspendere visse af medlemslandets rettigheder, herunder stemmerettigheder.

### **3. Formål og indhold**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. september 2018 er retsstatssituationen i Polen på dagsordenen. Det forventes, at punktet vil være anden del af høringen af Polen i Rådet. Det vides endnu ikke, om der kan forventes yderligere af rådsmødepunktet.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Forhandlingssituationen**

Det er forventningen, at et flertal af medlemslandene vil ønske at fortsætte dialogen med Polen samt udtrykke bekymring over retsstatssituationen i Polen. Enkelte lande forventes at være mere tilbageholdende eller – for ganske fås vedkommende - at støtte Polen i sagen.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er bekymret over retsstatssituationen i Polen og er enig i Kommissionens kritikpunkter af Polens retsreformer. Regeringen bakker derfor aktivt op om Kommissionens dialog med Polen. Regeringen bakker ligeledes op om, at man gennemfører høringen i Rådet efter artikel 7, stk. 1-proceduren, samt retter eventuelle henstillinger til Polen.

Fra dansk side er det afgørende, at alle medlemslande lever op til EU's grundlæggende værdier, herunder ift. retsstatsprincipper og demokrati. EU's grundlæggende værdier er afgørende for legitimiteten i samarbejdet mellem EU's medlemsstater, herunder eksempelvis også troværdigheden ift. beslutninger om det indre marked samt den europæiske arrestordre. Dertil kommer, at danske virksomheder og borgere har konkret interesse i et velfungerende og uafhængigt retsvæsen i Polen.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. juni 2018 til orientering.

## **5. EU's kommende flerårige finansielle ramme (MFF)**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 26. juni 2018. Opdateringer i forhold til samlenotat af 13. juni 2018 er markeret med streg i margin.*

### **1. Resumé**

*Kommissionen offentliggjorde d. 2. maj 2018 sit forslag til EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.*

*På rådsmødet (almindelige anliggender) d. 18. september 2018 forventes en umiddelbar drøftelse på baggrund af en endnu ikke udsendt fremskridtsrapport for MFF-forhandlingerne.*

*Det samlede udgiftsniveau i forslaget udgør 1.160 mia. euro i forpligtelsesbevillinger i faste 2018-priser, svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Forslaget vedrørende EU's egne indtægter indeholder blandt andet en udfasning af rabatsystemet og nye indtægtskilder.*

*Kommissionens forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme omfatter følgende elementer:*

*KOM (2018) 0321, KOM (2018) 0322, KOM (2018) 0323, SWD (2018) 0171 (dansk sprogversion foreligger ikke), KOM (2018) 0325, KOM (2018) 0326, KOM (2018) 0327, KOM (2018) 0328, SWD (2018) 0172 (dansk sprogversion foreligger ikke).*

### **2. Baggrund**

Den nuværende MFF-aftale er gældende frem til 2020, og der skal således forhandles en ny ramme gældende fra 2021.

Det fremgår af artikel 311 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at EU's budget med forbehold for andre indtægter fuldt ud finansieres af egne indtægter, samt at Rådet efter høring af Europa-Parlamentet med enstemmighed fastlægger bestemmelser vedrørende ordningen for Unionens egne indtægter. Det fremgår også, at der inden for denne ramme kan indføres nye kategorier af egne indtægter, og at en eksisterende kategori kan ophæves.

Det følger af artikel 312 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at de årlige budgetter skal overholde den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen.

Forhandlingerne af den næste MFF forventes særligt komplekse og konfliktfyldte i lyset af Storbritanniens udtræden af EU, der efterlader et betydeligt finansieringsgab.

Det bemærkes, at der pågår løbende dialog ned Kommissionen vedrørende de nærmere beregnings- og forvaltningsmæssige forudsætninger i forslaget.

### 3. Formål og indhold

#### 3.1. Udgiftssiden

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et moderne, fokuseret EU-budget, der leverer på konklusionerne fra topmødet i Bratislava den 16. september 2016 og Rom-deklarationen af 25. marts 2017.

#### Principper for EU's budget

Den flerårige finansielle ramme foreslås formet af en række principper:

- Et stærkere fokus på europæisk merværdi (fx forskning, det indre marked og strategiske investeringer).
- Et mere strømlignet og gennemsigtigt budget (fx sammenlægning af finansieringselementer i færre programmer).
- Mindre bureaukrati for modtagere (fx et samlet regelgrundlag).
- Et mere fleksibelt og agilt budget (fx øget fleksibilitet inden for og mellem programmer og en EU-reserve til at håndtere nødsituationer bl.a. inden for migration og sikkerhed).
- Et budget der leverer (øget fokus på resultater, herunder ved at sætte klare men færre mål).

I forslaget lægges dertil vægt på etableringen af en sammenhæng mellem EU-finansiering og retsstatsprincipper. Elementerne heri er nærmere specificeret i Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet. Forordningsforslaget behandles særskilt.

#### *Udgiftsniveau*

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.160 mia. euro for perioden 2021 til 2027 svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.135 mia. euro svarende til 1,11 pct. af EU's BNI som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme, samt 26 mia. euro svarende til 0,03 pct. af BNI som teknisk placeres uden for den finansielle ramme.

Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 1.105 mia. euro svarende til 1,08 pct. af EU's BNI. Hertil kommer udgifterne uden for den flerårige finansielle ramme som Kommissionen foreslår at være udover betalingsloftet.

Det er i forslaget forudsat, at hovedparten af Den Europæiske Udviklingsfond (EDF) placeres under udgiftsloftet. Udgifter hertil finansieres i dag særskilt og udgør ca. 0,03 pct. af EU's BNI i indeværende rammeperiode.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau fremgår af *tabel 1*.

| Mio. euro (2018-priser) | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    | 2025    | 2026    | 2027    | I alt<br>2021-27 |
|-------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|------------------|
| Samlede forpligtigelser | 160.258 | 163.836 | 166.032 | 166.179 | 166.803 | 169.465 | 168.033 | 1.160.606        |
| Andel af EU's BNI       | 1,14%   | 1,15%   | 1,16%   | 1,14%   | 1,13%   | 1,14%   | 1,11%   | 1,14%            |

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2018) 0322

Kommissionens forslag til forpligtelsesbevillinger inden for den flerårige finansielle ramme svarer til en realvækst på godt 2½ pct. sammenlignet med indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2014 til 2020 og dækker 28 medlemslande, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2****Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)\***

| Mio. euro (2018-priser)  | 2014-2020 | 2021-2027 | Ændring      |
|--|-----------|-----------|--------------|
| Samlede forpligtigelser, inden for den flerårige finansielle ramme | 1.106.773 | 1.134.583 | 27.810       |
| Andel af EU's BNI  | 1,02 pct. | 1,11 pct. | 0,09 pct.pt. |
| Samlede betalinger, inden for den flerårige finansielle ramme      | 1.044.801 | 1.104.805 | 60.004       |
| Andel af EU's BNI  | 0,96 pct. | 1,08 pct. | 0,12 pct.pt. |

Anm.: \*Hertil kommer udgifter uden for den flerårige finansielle ramme.

Beregningerne af udgifternes andel af EU's BNI er for 2014-2020 baseret på BNI for EU28 og for 2021-2027 baseret på BNI for EU27.

Kilde: KOM (2018) 0322, KOM (2018) 0282

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af tabel 3.

**Tabel 3****Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)**

| Mio. euro (2018-priser)                                       | 2021           | 2022           | 2023           | 2024           | 2025           | 2026           | 2027           | I alt<br>2021-27 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| <b>1. Det indre marked, innovation og det digitale område</b> | <b>23.955</b>  | <b>23.918</b>  | <b>24.203</b>  | <b>23.624</b>  | <b>23.505</b>  | <b>23.644</b>  | <b>23.454</b>  | <b>166.303</b>   |
| <b>2. Samhørighed og værdier</b>                              | <b>51.444</b>  | <b>54.171</b>  | <b>56.062</b>  | <b>56.600</b>  | <b>57.148</b>  | <b>59.200</b>  | <b>57.349</b>  | <b>391.974</b>   |
| <i>heraf Økonomisk, social og territorial samhørighed</i>     | <i>45.597</i>  | <i>46.091</i>  | <i>46.650</i>  | <i>47.212</i>  | <i>47.776</i>  | <i>48.348</i>  | <i>48.968</i>  | <i>330.642</i>   |
| <b>3. Naturressourcer og miljø</b>                            | <b>50.323</b>  | <b>49.580</b>  | <b>48.886</b>  | <b>48.097</b>  | <b>47.326</b>  | <b>46.575</b>  | <b>45.836</b>  | <b>336.623</b>   |
| <i>heraf markedsordninger og direkte betalinger</i>           | <i>37.976</i>  | <i>37.441</i>  | <i>36.946</i>  | <i>36.346</i>  | <i>35.756</i>  | <i>35.176</i>  | <i>34.606</i>  | <i>254.247</i>   |
| <b>4. Migration og grænseforvaltning</b>                      | <b>3.076</b>   | <b>4.219</b>   | <b>4.414</b>   | <b>4.647</b>   | <b>4.719</b>   | <b>4.846</b>   | <b>4.908</b>   | <b>30.829</b>    |
| <b>5. Sikkerhed og forsvar</b>                                | <b>3.154</b>   | <b>3.229</b>   | <b>3.183</b>   | <b>3.281</b>   | <b>3.517</b>   | <b>3.743</b>   | <b>4.216</b>   | <b>24.323</b>    |
| <b>6. Naboområder og verden</b>                               | <b>14.765</b>  | <b>14.831</b>  | <b>15.002</b>  | <b>15.290</b>  | <b>15.711</b>  | <b>16.298</b>  | <b>17.032</b>  | <b>108.929</b>   |
| <b>7. Europæisk offentlig forvaltning</b>                     | <b>10.388</b>  | <b>10.518</b>  | <b>10.705</b>  | <b>10.864</b>  | <b>10.910</b>  | <b>11.052</b>  | <b>11.165</b>  | <b>75.602</b>    |
| <i>heraf administrative udgifter til institutioner</i>        | <i>8.128</i>   | <i>8.201</i>   | <i>8.330</i>   | <i>8.432</i>   | <i>8.412</i>   | <i>8.493</i>   | <i>8.551</i>   | <i>58.547</i>    |
| <b>Samlede forpligtigelser</b>                                | <b>157.105</b> | <b>160.466</b> | <b>162.455</b> | <b>162.403</b> | <b>162.836</b> | <b>165.358</b> | <b>163.960</b> | <b>1.134.583</b> |
| Andel af EU's BNI   | 1,12%          | 1,13%          | 1,13%          | 1,12%          | 1,11%          | 1,11%          | 1,09%          | 1,11%            |
| <b>Samlede betalinger</b>                                     | <b>150.168</b> | <b>151.482</b> | <b>160.631</b> | <b>160.631</b> | <b>160.631</b> | <b>160.631</b> | <b>160.631</b> | <b>1.104.805</b> |
| Andel af EU's BNI   | 1,07%          | 1,07%          | 1,12%          | 1,10%          | 1,09%          | 1,08%          | 1,07%          | 1,08%            |

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indeværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne.

Kilde: KOM (2018) 0322

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af tabel 4.

**Tabel 4****Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)**

| Mio. euro (2018-priser) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt<br>2021-27 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------------------|
| Særlige instrumenter    |      |      |      |      |      |      |      |                  |
| heraf Nødhjælpsreserve  | 600  | 600  | 600  | 600  | 600  | 600  | 600  | 4.200            |

**Tabel 4****Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)**

|  |              |              |              |              |              |              |              |               |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| heraf Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) | 200          | 200          | 200          | 200          | 200          | 200          | 200          | 1.400         |
| heraf Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF)                | 600          | 600          | 600          | 600          | 600          | 600          | 600          | 4.200         |
| heraf Flexibilitetsinstrument                                      | 1.000        | 1.000        | 1.000        | 1.000        | 1.000        | 1.000        | 1.000        | 7.000         |
| Den Europæiske Investeringsstabiliseringsfunktion <sup>1</sup>     |              |              |              |              |              |              |              |               |
| Den Europæiske Fredsfacilitet                                      | 753          | 970          | 1.177        | 1.376        | 1.567        | 1.707        | 1.673        | 9.223         |
| <b>I alt uden for den flerårige finansielle ramme</b>              | <b>3.153</b> | <b>3.370</b> | <b>3.577</b> | <b>3.776</b> | <b>3.967</b> | <b>4.107</b> | <b>4.073</b> | <b>26.023</b> |

Anm.: <sup>1</sup>Kommissionen har endnu ikke foreslået konkrete forpligtelsesbevillinger for så vidt angår Den Europæiske Investeringsstabiliseringsfunktion. Fonden indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2018) 0321

## Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med syv budgetkategorier:

1. Det indre marked, innovation og det digitale område
2. Samhørighed og værdier
3. Naturressourcer og miljø
4. Migration og grænseforvaltning
5. Sikkerhed og forsvar
6. Naboer og verden
7. Europæisk offentlig forvaltning

Opdelingen af den finansielle ramme svarer for de fleste kategoriers vedkommende i det store hele til den nuværende struktur, idet budgetkategori 1a og 1b i den eksisterende finansielle ramme er tildelt en kategori hver (hhv. kategori 1 og 2), samt at den hidtidige kategori 3 vedrørende sikkerhed og borgerskab er opdelt i to særskilte budgetkategorier for migration og grænseforvaltning hhv. sikkerhed og forsvar. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier.

### *Budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område*

Kommissionens forslag til budgetkategori 1 indeholder de såkaldt vækstskabende initiativer. Budgetkategorien foreslås samlet at udgøre 166 mia. euro, *jf. tabel 5*.

**Tabel 5****Kommissionens forslag til budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område**

| Mio. euro (2018-priser)                 | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          | I alt 2021-27  |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| 1. Forskning og innovation              | 13.103        | 12.935        | 13.226        | 13.004        | 12.885        | 13.026        | 12.849        | 91.028         |
| 2. Europæiske strategiske investeringer | 6.431         | 6.566         | 6.561         | 6.205         | 6.206         | 6.204         | 6.201         | 44.375         |
| 3. Det indre marked                     | 818           | 815           | 812           | 809           | 807           | 806           | 804           | 5.672          |
| 4. Rummet                               | 2.054         | 2.054         | 2.056         | 2.059         | 2.059         | 2.060         | 2.061         | 14.404         |
| Margen                                  | 1.548         | 1.548         | 1.547         | 1.547         | 1.548         | 1.547         | 1.539         | 10.824         |
| <b>I alt</b>                            | <b>23.955</b> | <b>23.918</b> | <b>24.203</b> | <b>23.624</b> | <b>23.505</b> | <b>23.644</b> | <b>23.454</b> | <b>166.303</b> |

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Af den samlede ramme foreslås godt halvdelen allokert til det nye forskningsrammeprogram, Horizon Europe, 87 mia. euro, der skal støtte forskning. Som noget nyt foreslås under Horizon Europe oprettet et europæisk innovationsråd, der skal understøtte banebrydende innovation. Som den nuværende kategori 1a rummer budgetkategorien hertil infrastrukturinvesteringer i transport, energi og det digitale område (CEF), den eksperimentelle fusionsreaktor ITER og det europæiske rumprogram, samt en ny investeringsfond (InvestEU Fund) til erstatning for EFSI. Rammen til infrastrukturinvesteringer foreslås at udgøre godt 21 mia. euro under budgetkategori 1 samt yderligere 10 mia. euro placeret under samhørighedsfonden i budgetkategori 2 og godt 5½ mia. euro til militær mobilitet under budgetkategori 6. ITER og det europæiske rumprogram foreslås tildelt godt 5 hhv. godt 14 mia. euro. InvestEU-fonden foreslås tildelt et budget på 13 mia. euro, hvilket Kommissionen skønner vil mobilisere yderligere 650 mia. euro i private og offentlige investeringer.

## Budgetkategori 2: Samhørighed og værdier

Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 2 på knap 392 mia. euro, *jf. tabel 6.*

| Mio. euro (2018-priser)                                   | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          | I alt<br>2021-27 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------|
| 5. Regional udvikling og samhørighed                      | 33.392        | 33.756        | 34.169        | 34.583        | 35.000        | 35.421        | 35.887        | 242.209          |
| 6. Den Økonomiske og Monetære Union                       | 1.272         | 3.375         | 4.489         | 4.137         | 3.623         | 4.409         | 977           | 22.281           |
| 7. Investering i mennesker, social samhørighed og værdier | 16.205        | 16.466        | 16.831        | 17.305        | 17.951        | 18.795        | 19.913        | 123.466          |
| Margen  | 574           | 574           | 574           | 574           | 575           | 575           | 572           | 4.018            |
| <b>I alt</b>  | <b>51.444</b> | <b>54.171</b> | <b>56.062</b> | <b>56.600</b> | <b>57.148</b> | <b>59.200</b> | <b>57.349</b> | <b>391.974</b>   |

Anm.: -  
Kilde: KOM (2018) 0321

Med forslaget reserveres i alt ca. 331 mia. euro til initiativer under samhørighedspolitikker og godt 61 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker, herunder godt 26 mia. euro til Erasmus+ og knap 1 mia. euro til en ny fond for retfærdighed, rettigheder og værdier.

Der lægges med forslaget op til, at samhørighedspolitikkerne fortsat primært vil blive fordelt efter relative per capita-indkomstniveauer. Dertil foreslås bl.a. øget vægt på fordelingskriterier som arbejdsløshed, klimaforandringer og modtagelse af migranter. Der foreslås ligeledes øget national medfinansiering. Som i indeværende MFF foreslår Kommissionen, at en del af samhørighedsfonden (10 mia. euro) overføres til CEF.

Kommissionen foreslår, at der etableres to nye instrumenter, der skal bidrage til en velfungerende ØMU. For det første foreslås under budgetkategorien afsat i alt 22 mia. euro til et støtteprogram for strukturreformer, hvor EU-landene frivilligt kan anmode om teknisk og finansiel assistance til gennemførelsen af nationale reformer. Programmet bygger videre på EU's eksisterende støtteprogram for strukturreformer. For det andet foreslås en europæisk stabiliseringsfunktion som skal bruges til at understøtte investeringer og modgå konjunkturstød. Efterlevelse af de fælles økonomiske regler vil være en betingelse for at få adgang til stabiliseringsfunktionen. Der lægges i første omgang op til, at EU-budgettet kan stille lånegarantier på op til 30 mia. euro (løbende priser), og at dette suppleres med gavebistand, der skal dække renteudgifter og finansieres af en andel af eurolandenes monetære indkomst

(seignorage) uden for den flerårige finansielle ramme. Stabiliseringsfunktionen vil være målrettet eurolandene, men ikke-eurolande vil have mulighed for at deltage, hvis de også bidrager til finansiering af gavebistandsdelen.

### Budgetkategori 3: Naturoressourcer og miljø

Kommissionens forslag til budgetkategori 3 rummer den fælles landbrugspolitik, fiskerifonden og miljøprogrammet LIFE. Der foreslås afsat knap 337 mia. euro til budgetkategorien, *jf. tabel 7*.

**Tabel 7**  
Kommissionens forslag til budgetkategori 3: Naturoressourcer og miljø

| Mio. euro (2018-priser)     | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          | I alt<br>2021-27 |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------|
| 8. Landbrugs- og havpolitik | 49.506        | 48.763        | 48.064        | 47.264        | 46.478        | 45.706        | 44.943        | 330.724          |
| 9. Miljø- og klimaindsats   | 701           | 701           | 706           | 716           | 731           | 752           | 777           | 5.085            |
| Margen                      | 116           | 116           | 116           | 117           | 117           | 116           | 116           | 814              |
| <b>I alt</b>                | <b>50.323</b> | <b>49.580</b> | <b>48.886</b> | <b>48.097</b> | <b>47.326</b> | <b>46.575</b> | <b>45.836</b> | <b>336.623</b>   |

Anm.: -  
Kilde: KOM (2018) 0321

Af budgetkategorien reserveres godt 254 mia. euro til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 70 mia. euro til landdistriktsudvikling, godt 5 mia. euro til fiskeri og ca. 5 mia. euro til miljø og klima.

Kommissionens meddelelse indeholder et forslag om et endnu ikke nærmere konkretiseret loft ("capping") over den direkte støtte til de største landbrug. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget anvendes nationalt til små og mellemstore bedrifter eller landdistriktsudvikling. Medlemsstaterne vil fortsat kunne overføre midler i et ikke nærmere specificeret omfang fra direkte støtte til landdistriktsudvikling og vice versa.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden (ekstern konvergens), således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med 50 pct. af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Alle medlemsstater vil skulle bidrage til finansieringen af denne omfordeling.

Forslaget lægger endvidere op til, at det nuværende grønne krav til den direkte støtte ("greening") erstattes med en ikke nærmere angivet fleksibel og ambitiøs tilgang til miljø og klima i landbrugspolitikken. Kommissionen foreslår som tværgående målsætning, at 25 pct. af EU-budgettet skal bidrage til at nå klimamæssige målsætninger.

### Budgetkategori 4: Migration og grænseforvaltning

Migration og grænseforvaltning foreslås fremover placeret under en særskilt budgetkategori med et samlet budget på 31 mia. euro, *jf. tabel 8*.

**Tabel 8**  
Kommissionens forslag til budgetkategori 4: Migration og grænseforvaltning

| Mio. euro (2018-priser) | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 2025  | 2026  | 2027  | I alt<br>2021-27 |
|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------------------|
| 10. Migration           | 980   | 1.444 | 1.435 | 1.546 | 1.535 | 1.524 | 1.509 | 9.972            |
| 11. Grænseforvaltning   | 1.806 | 2.484 | 2.689 | 2.811 | 2.893 | 3.032 | 3.110 | 18.824           |



**Tabel 8****Kommissionens forslag til budgetkategori 4: Migration og grænseforvaltning**

|              |              |              |              |              |              |              |              |               |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Margen       | 290          | 291          | 290          | 291          | 291          | 290          | 290          | 2.033         |
| <b>I alt</b> | <b>3.076</b> | <b>4.219</b> | <b>4.414</b> | <b>4.647</b> | <b>4.719</b> | <b>4.846</b> | <b>4.908</b> | <b>30.829</b> |

Anm.: -  
Kilde: KOM (2018) 0321

Kommissionen foreslår bl.a. at oprette en ny grænseforvaltningsfond, der skal hjælpe medlemsstater med at kontrollere egne grænser, mens en styrket asyl- og migrationsfond skal bistå myndigheder i modtagelsen og administrationen af flygtninge. Frontex foreslås styrket, således at der rådes over en stående styrke på 10.000 grænsevagter.

**Budgetkategori 5: Sikkerhed og forsvar**

Kommissionen foreslår at oprette en budgetkategori til initiativer vedrørende sikkerhed og forsvar med en samlet ramme på godt 24 mia. euro, *jf. tabel 9*.

**Tabel 9****Kommissionens forslag til budgetkategori 5: Sikkerhed og forsvar**

| Mio. euro (2018-priser) | 2021         | 2022         | 2023         | 2024         | 2025         | 2026         | 2027         | I alt<br>2021-27 |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------------|
| 12. Sikkerhed           | 511          | 613          | 593          | 629          | 631          | 633          | 643          | 4.255            |
| 13. Forsvar             | 2.236        | 2.209        | 2.183        | 2.245        | 2.478        | 2.702        | 3.167        | 17.220           |
| 14. Kriserespons        | 177          | 178          | 178          | 178          | 178          | 178          | 178          | 1.242            |
| Margen                  | 230          | 229          | 229          | 229          | 229          | 230          | 228          | 1.606            |
| <b>I alt</b>            | <b>3.154</b> | <b>3.229</b> | <b>3.183</b> | <b>3.281</b> | <b>3.517</b> | <b>3.743</b> | <b>4.216</b> | <b>24.323</b>    |

Anm.: -  
Kilde: KOM (2018) 0321

Den nye budgetkategori foreslås at rumme en styrket intern sikkerhedsfond, et øget fokus på cybersikkerhed samt et betydeligt styrket Europol. Samtidig lægges op til, at området skal rumme den nyoprettede forsvarsfond, der foreslås at få et budget på godt 11 mia. euro over perioden, samt at der afsættes knap 6 mia. euro over perioden til at styrke militær mobilitet.

**Budgetkategori 6: Naboområder og verden**

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 109 mia. euro til budgetkategori 6, *jf. tabel 10*.

**Tabel 10****Kommissionens forslag til budgetkategori 6: Naboområder og verden**

| Mio. euro (2018-priser)      | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          | I alt<br>2021-27 |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------|
| 15. Foranstaltninger udadtil | 12.512        | 12.577        | 12.747        | 13.035        | 13.457        | 14.043        | 14.778        | 93.150           |
| 16. Førtiltrædelsesbistand   | 1.837         | 1.838         | 1.838         | 1.838         | 1.838         | 1.838         | 1.839         | 12.865           |
| Margen                       | 416           | 416           | 417           | 417           | 417           | 416           | 414           | 2.913            |
| <b>I alt</b>                 | <b>14.765</b> | <b>14.831</b> | <b>15.002</b> | <b>15.290</b> | <b>15.711</b> | <b>16.298</b> | <b>17.032</b> | <b>108.929</b>   |

Anm.: -  
Kilde: KOM (2018) 0321

Inden for budgetkategoriens ramme foreslår Kommissionen bl.a. at slå en række instrumenter sammen til et nyt instrument for naboområder, udvikling og internationalt samarbejde, der med

79 mia. euro udgør størstedelen af budgetkategorien. Heri indgår bl.a. hovedparten af Den Europæiske Udviklingsfond (EDF). Udgifter hertil finansieres i dag særskilt uden for budgettet og udgør ca. 0,03 pct. af EU's BNI i indeværende rammeperiode.

Grønlandsinstrumentet er i forslaget placeret under denne budgetkategori og foreslås af Kommissionen sammenlagt med det hidtidige instrument for EU's oversøiske lande og territorier. Der er samlet set afsat 444 mio. euro hertil over perioden, hvoraf ca. 200 mio. euro er øremærket Grønland mod ca. 222 mio. euro i indeværende periode. Faldet skal dog ses i lyset af, at Grønland som noget nyt får adgang til en række puljer under programmet udover de øremærkede midler.

### Budgetkategori 7: Europæisk offentlig forvaltning

Kommissionen foreslår, at der afsættes samlet knap 76 mia. euro til budgetkategori 7 over perioden. Af denne ramme foreslås knap 59 mia. euro afsat til institutionernes administrative udgifter og godt 17 mia. euro til pensioner og Europaskolerne, *jf. tabel 11*.

| Mio. euro (2018-priser)                  | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          | I alt<br>2021-27 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------|
| Europaskoler og pensioner                | 2.260         | 2.317         | 2.375         | 2.432         | 2.498         | 2.559         | 2.614         | 17.055           |
| Institutionernes administrationsudgifter | 8.128         | 8.201         | 8.330         | 8.432         | 8.412         | 8.493         | 8.551         | 58.547           |
| <b>I alt</b>                             | <b>10.388</b> | <b>10.518</b> | <b>10.705</b> | <b>10.864</b> | <b>10.910</b> | <b>11.052</b> | <b>11.165</b> | <b>75.602</b>    |

Anm.: -  
Kilde: KOM (2018) 0321

#### *Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme*

Kommissionen foreslår at fastholde en række særlige instrumenter uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet. Den samlede ramme til disse programmer udgør knap 17 mia. euro. Hertil foreslås oprettet en europæisk fredsfacilitet på godt 9 mia. euro og en Europæisk Investeringsstabiliseringsfunktion, der foreslås at yde rentetilskud baseret på eksterne formålsbestemte indtægter, der står i forhold til de monetære indtægter, der genereres årligt inden for rammerne af Eurosystemet.

#### *Fleksibilitet*

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten i budgetanvendelsen.

Kommissionens foreslår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 689 til 1.000 mio. euro årligt). Derudover foreslås det, at tilføre fleksibilitetsinstrumentet de uudnyttede beløb under nødhjælpsreserven, der er bortfaldet i det foregående år, som det allerede er tilfældet for Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen i den gældende forordning.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 10 til 15 pct.

Udover ovennævnte tiltag, lægger Kommissionen op til at udvide den hidtidige globale margen for forpligtigelser, der kan anvendes til nye tiltag. Således foreslås den globale margin ("EU-reserven") udvidet fra i dag at bestå af de margener, der resterer under loftet for forpligtigelser i det forudgående år (n-1), til også at indeholde annullerede forpligtigelser fra året forinden dette (n-2).

### **3.2. Indtægtssiden**

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.
- En forenkling af de momsbaseede egne indtægter.
- Tre nye indtægtskilder: 1) en andel af indtægterne fra et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, 2) en andel af auktionsindtægterne fra EU's emissionshandelssystem, og 3) et bidrag beregnet på grundlag af mængden af ikke-genanvendt plastemballageaffald.
- En fastsættes af et princip om, at fremtidige indtægter, der følger direkte af EU-politikker, tilgår EU-budgettet.
- En udfasning af korrektioner (rabatter).
- En forhøjelse af loftet for egne indtægter.

#### **Reduktion af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter**

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 20 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Forslaget begrundes med, at der er tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

#### **En forenkling af opgørelsen af momsindtægter**

Under den gældende ordning for momsindtægter er alle medlemsstaternes afgiftsgrundlag harmoniseret i overensstemmelse med EU-reglerne. Dette kræver en lang række korrektioner og beregning af en vægtet gennemsnitsmomsats. Momsgrundlaget udjævnes derefter, således at det højest udgør 50 pct. af BNI-grundlaget for at korrigere de regressive aspekter af de momsbaseede egne indtægter. Endelig opkræves der en ensartet bidragssats på 0,3 pct. af hver medlemsstats harmoniserede momsgrundlag, med undtagelse af Tyskland, Nederlandene og Sverige, hvis bidragssats er reduceret.

Kommissionen foreslår, at den gældende ordning forenkles således, at alle medlemsstats afgiftsgrundlag baseres på de samlede nettoindtægter fra den moms, som medlemsstaten samme år har opkrævet i forbindelse med momspligtige transaktioner. Dette momsgrundlag korrigeres herefter med en tværgående faktor på 45 pct. samt den respektive medlemsstats normalsats for moms. Endelig opkræves der en ensartet bidragssats på 1 pct. af det normalsatsberegne grundlag.

Kommissionen angiver i forslaget, at reformen er en reaktion på Europa-Parlamentets og Den Europæiske Revisionsrets opfordring til at knytte en tættere forbindelse mellem egne indtægter og det faktiske momsgrundlag samt forenkle beregningerne betydeligt. Reformen følger de henstillinger, der er foreslået af Gruppen på Højt Plan vedrørende Egne Indtægter, som offentliggjorde sin endelige rapport i december 2016.

### **Nye egne indtægtskilder**

Kommissionen foreslår, at der indføres tre nye kategorier af egne indtægter baseret på hhv. et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, EU's emissionshandelssystem, samt plastemballageaffald. Forslagets formål angives at være at der indføres egne indtægter, som er knyttet til EU-politikker, navnlig klimaforandringer, miljøpolitikken, plaststrategien, den cirkulære økonomi og det indre marked. Kommissionen skønner, at de nye egne indtægtskilder i gennemsnit vil kunne dække ca. 12 pct. af budgetudgifterne i perioden 2021-2027, og alt andet lige reducere medlemsstaternes BNI-baserede bidrag tilsvarende.

Kommissionen foreslår, at der opkræves en bidragssats på 3 pct. af et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag når et sådan er blevet vedtaget i overensstemmelse med Kommissionens forslag fra 2016 (KOM (2016) 0685). Skattegrundlaget er baseret på virksomhedernes overskud på nationalt plan og skønnes af Kommissionen at kunne bidrage med gennemsnitligt ca. 12 mia. euro om året ved den foreslåede bidragssats. Kommissionen angiver, at egne indtægter baseret på selskabsskat kan retfærdiggøres i og med, at de multinationale selskaber nyder godt af det indre markeds frihedsrettigheder.

Kommissionen foreslås ligeledes, at der indføres et bidrag til EU-budgettet i form af egne indtægter baseret på EU's emissionshandelssystem. Dette vil indebære, at en andel på 20 pct. af visse af indtægterne fra de samlede kvoter, der er til rådighed til auktionering, vil blive tildelt EU-budgettet. Emissionshandelssystemets kvoter til luftfarten indgår i beregningsgrundlaget. Kommissionen skønner, at de gennemsnitlige årlige indtægter kommer til at ligge i størrelsesordenen 1,2-3,0 mia. euro afhængigt af markedsprisen for kvoter i EU's emissionshandelssystem og den årlige auktionsmængde.

Kommissionen foreslår endelig, at der indføres et bidrag på 0,80 euro/kg fra de enkelte medlemsstater baseret på den mængde ikke-genanvendt plastemballageaffald, der genereres i hver enkelt medlemsstat. Der tages udgangspunkt i de statistiske data, der skal indberettes til Eurostat hvert år. I forslaget refererer Kommissionen EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi af 18. januar 2018, der skal bidrage til at tackle de miljømæssige problemer, navnlig ved at forbedre det økonomiske aspekt af genanvendelse og reducere udledningen af plastaffald i miljøet. Kommissionen skønner, at bidraget vil kunne indbringe ca. 7 mia. euro om året.

### **Princip om at fremtidige indtægter fra EU tilgår EU-budgettet**

Kommissionen foreslår, at der fastsættes et princip om at fremtidige indtægter, der genereres som en direkte følge af gennemførelsen af EU's politikker og håndhævelsen af fælles EU-regler, automatisk tilgår EU-budgettet. Det gælder således indtægter, der ikke følger af Rådets afgørelse om egne indtægter eller om skatteharmonisering. Kommissionen angiver som eksempel indtægter, der genereres gennem EU-systemet vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Ifølge Kommissionens forslag herom (KOM (2016) 0731) skal de gebyrer, som besøgende til Schengenområdet fra tredjelande skal betale, udgøre formålsbestemte egne indtægter.

Formålsbestemte egne indtægter giver mulighed for at disponere tilsvarende udgifter udover de bevilligede budgetposter. Formålsbestemte indtægter påvirker ligeledes ikke overholdelsen af loftet for egne indtægter da de ikke tilgår budgettet på bekostning af de nationale budgetter. Modsat formålsbestemte indtægter vil almindelige indtægter, herunder fx bøder eller morarenter, føre til en reduktion af de BNI-baserede nationale bidrag.

### Udfasning af korrektioner

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En tidsubegrænset rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes tidsubegrænsede rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget i perioden 2014-2020.
- Et fast rabatbeløb til Nederlandene, Sverige og Danmark i perioden 2014-2020 og til Østrig i perioden 2014-2016.

Med Storbritanniens meddelelse om udtræden af EU står alle rabatter til at udløbe med den indeværende MFF-periode. Kommissionens forslag for perioden 2021-2027 indeholder rabatter til alle de nuværende rabatlande, dvs. Tyskland, Nederlandene, Sverige, Østrig og Danmark. Rabatterne foreslås som faste reduktioner i landenes BNI-bidrag, der gradvist udfases frem mod 2025, *jf. tabel 1*.

| Mio. euro, 2018-priser | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 2025 | 2026 | 2027 | 2021-2027    |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|--------------|
| Danmark                | 118   | 94    | 71    | 47    | 24   | -    | -    | <b>354</b>   |
| Nederlandene           | 1.259 | 1.007 | 755   | 503   | 252  | -    | -    | <b>3.776</b> |
| Sverige                | 578   | 462   | 347   | 231   | 116  | -    | -    | <b>1.734</b> |
| Tyskland               | 2.799 | 2.280 | 1.679 | 1.119 | 560  | -    | -    | <b>8.437</b> |
| Østrig                 | 110   | 88    | 66    | 44    | 22   | -    | -    | <b>330</b>   |

Kilde: KOM(2018) 0325

Forslaget om at udfase korrektioner begrundes af Kommissionen med, at EU-budgettet med indførelsen af en bred vifte af egne indtægter og nye udgiftsprioriteter alt i alt vil være til gavn for alle medlemsstater på en retfærdig måde uden at opretholde en forældet og kompleks korrektionsordning. For at undgå en pludselig og betydelig forhøjelse af bidragene fra de medlemsstater, der har været tildelt korrektioner, foreslås der imidlertid faste reduktioner af deres BNI-baserede bidrag, som vil blive udfaset gradvist indtil 2025. Kommissionen angiver, at udgangspunktet for fastsættelsen af de faste reduktioner er summen af de korrektioner, der er indrømmet de fem medlemsstater i 2020.

Det bemærkes, at der er tale om bruttorabatter, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 1.

## **Forhøjelse af loftet for egne indtægter**

Indtægtsloftet udgør den øvre grænse for de årlige bidrag til EU's egne indtægter. Udover betalingsbehovene i den flerårige finansielle ramme skal de budgetmidler, der er nødvendige for at dække finansielle forpligtelser i forbindelse med lån eller finansielle faciliteter, der er garanteret under EU-budgettet, forblive under dette loft.

Indtægtsloftet er i dag fastsat til 1,29 pct. af EU's BNI for forpligtelser og 1,23 pct. af EU's BNI i betalinger. Kommissionen foreslår med henvisning til stigende brug af finansielle instrumenter, Storbritanniens udtræden af EU samt integreringen af Den Europæiske Udviklingsfond i EU-budgettet, at loftet for egne indtægter hævet til 1,35 pct. af EU's BNI til forpligtelser og 1,29 pct. til betalinger.

## **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet vedtog den 30. maj 2018 en resolution vedrørende den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 og EU's egne indtægter (2018/2714(RSP)). Heri udtrykkes der bl.a. skuffelse over, at lofterne i den flerårige finansielle ramme alene udgør 1,1 billioner euro, svarende til 1,08 pct. af EU27's BNI når der korrigeres for Den Europæiske Udviklingsfond, samt at udgiftsniveauet herved er lavere i reale priser end den nuværende MFF som igen er lavere end den forrige MFF for perioden 2007-2013. I stedet fastholdes Europa-Parlamentets hidtidige position om et samlet udgiftsniveau på 1,3 pct. af EU's BNI.

Europa-Parlamentet udtrykker overordnet tilfredshed med retningen i forslaget til nye egne indtægter.

I resolutionen understreges det, at Europa-Parlamentet skal godkende det endelige forslag samt at alle dele af MFF-forslaget, herunder indtægtssiden og de overordnede MFF-lofter, bør forblive genstand for forhandlinger indtil en samlet aftale er indgået.

## **5. Nærhedsprincippet**

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme, kan det kun behandles på EU-niveau. Nærhedsprincippet vurderes derfor overholdt.

## **6. Gældende dansk ret**

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

Folketinget skal meddele sit samtykke til Danmarks godkendelse af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter.

## **7. Konsekvenser**

EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale for den flerårige finansielle ramme, herunder det overordnede udgiftsniveau, samt EU's egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder. Da der endnu udestår en længere proces med Kommissionen om en nærmere afklaring af forslagets indhold, kan konsekvenserne for det danske bruttobidrag endnu ikke fastslås.

## 8. Høring

Ikke relevant.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede på mødet i Rådet (almindelige anliggende) den 14. maj sit forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Præsentationen fulgtes ikke af egentlige drøftelser. Mange medlemslande erklærede sig dog, i varierende omfang, åbne over for et større EU-budget målt i pct. af BNI og større nationale bidrag. Det gælder især de lande, som fortsat ventes at være nettomodtagere, men også enkelte af de nettobetalande lande. Et udgiftsniveau på 1 pct. af BNI vil også indebære større nationale bidrag. Blandt de nettobetalande lande lagde en gruppe af budgetrestriktive lande stor vægt på, at udgiftsniveauet skal tilpasses et EU med 27 medlemslande.

Overordnet set ønsker modtagerlandene at bevare og evt. øge EU-støtten til EU's landbrugs- og strukturfonde og har som følge heraf støttet en stigning i EU-budgettets størrelse. Gruppen består traditionelt af en række øst- og sydeuropæiske lande.

De nettobetalande lande har generelt, men i varierende grad, argumenteret for, at udgiftsniveauet skal afspejle EU's økonomiske formåen, og at der er behov for en modernisering af EU-budgettet i retning væk fra de traditionelle politikområder, idet enkelte større medlemsstaters positioner imidlertid ikke entydigt følger denne overordnede gruppering. Gruppen består traditionelt af central- og nordeuropæiske lande.

Den umiddelbare statsfinansielle logik forklarer selvsagt ikke til fulde de forskellige positioner, ligesom der er indikationer på, at de vanlige skillelinjer er mindre tydelige end traditionelt. For så vidt angår indtægtssiden positionerede medlemsstaterne sig overordnet med udgangspunkt velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

De nuværende rabatmodtagerlande har i varierende grad udtalt deres skepsis over for Kommissionens forslag til en udfasning af de nuværende rabatter, herunder med henvisning til at udgiftsrammerne foreslås forhøjet og Storbritanniens EU-bidrag bortfalder. Omvendt forventes en række ikke-rabatmodtagerlande at være imod en fortsættelse af rabatter, særligt med henvisning til udløbet af den betydelige britiske rabat som følge af Storbritanniens udtræden af EU.

På spørgsmålet om indførelse af nye egne indtægter til EU's budget har medlemsstaternes tilkendegivelser været mere spredte. En række lande har udtrykt generel skepsis mod indførelsen af en eller flere af de nye indtægtskilder, herunder med henvisning til de potentielle udfordringer ved at justere den nuværende balance i byrdefordelingen landene imellem. Enkelte større lande har imidlertid offentligt tilkendegivet principiel støtte til indførelsen af nye egne indtægter samt varierende grad af støtte til de enkelte forslag. Skillelinjen mellem modstandere og fortalere for de enkelte indtægtskilder må ventes at blive klarere i takt med, at konsekvenserne for de enkelte landes EU-bidrag kan opgøres.

I lyset af at beslutninger vedrørende indtægtssiden skal træffes ved enstemmighed, vurderes det ikke umiddelbart sandsynligt, at Kommissionens forslag vil kunne vedtages i den foreslåede form.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Storbritanniens udtræden af EU efterlader et betydeligt hul i EU's budget, der skal håndteres. EU-budgettet skal tilpasses til den nye økonomiske virkelighed i et EU bestående af 27 lande. Regeringen mener derfor, at det samlede udgiftsniveau ikke bør overstige 1,00 pct. af EU27's BNI og at alle EU-budgettets udgifter skal afholdes inden for dette loft.

Inden for rammerne af målsætningen om et udgiftsniveau på 1,00 pct. af EU27's BNI, er det regeringens holdning, at der skal ske en indholdsmæssig omprioritering af EU's udgifter, så EU-budgettet i højere grad målrettes EU-merværdiskabende tiltag. EU's budget skal i højere grad anvendes til håndtering af migrationsudfordringen internt i EU og i EU's nærområder, vækst- og konkurrenceskabende initiativer, herunder excellencebaseret forskning og tværnationale infrastrukturprojekter, samt klimarelaterede udgifter. Dermed kan EU-budgettet i højere grad fokuseres på områder, hvor vi står over for fælles udfordringer, hvor der bibringes synergier og hvor EU-budgettet leverer værdi, som ikke kan leveres af medlemsstaterne alene.

For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Det er regeringens holdning, at EU's indtægtssystem skal være efficient, transparent og frem for alt fair. Indtægtssystemet skal være karakteriseret ved, at medlemsstaternes finansieringsbyrde er proportional og passende. Regeringen vil ikke kunne acceptere en uforholdsmæssig stor stigning i det danske EU-bidrag i den kommende MFF.

Regeringen finder det endvidere afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man under disse forudsætninger gerne drøfte reformer af indtægtssystemet.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

| Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 20. juni 2018.